

VBI|BW 2023

Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg

Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

Herausgeber

Prof. Dr. Hans-Jörg Birk, Rechtsanwalt, Fachanwalt für
Verwaltungsrecht, Stuttgart

Prof. Dr. Malte Graßhof, Präsident des Verfassungsgerichtshofs für
das Land Baden-Württemberg, Präsident des Verwaltungsgerichtshofs
Baden-Württemberg

Sintje Leßner, Präsidentin des Landesjustizprüfungsamtes
Baden-Württemberg

Prof. Dr. Ute Mager, Universität Heidelberg

Reiner Moser, Ministerialdirektor, Ministerium des Inneren,
für Digitalisierung und Kommunen Baden-Württemberg

Prof. Dr. Barbara Remmert, Universität Tübingen

Prof. Dr. Friedrich Schoch, Universität Freiburg

Dr. Herbert O. Zinell, Ministerialdirektor a.D., Innenministerium
Baden-Württemberg

Redaktion

Dr. Andreas Roth, Vors. Richter am Verwaltungsgerichtshof a. D.

Christoph Sennkamp, Präsident des Verwaltungsgerichts Freiburg

Dr. Thomas Stuhlfauth, Richter am Verwaltungsgerichtshof, Mannheim

2023

44. Jahrgang

Impressum

Verantwortliche Redakteure

Dr. Andreas Roth, Vors. Richter am Verwaltungsgerichtshof a. D.,
Dr. Thomas Stuhlfauth, Richter am Verwaltungsgerichtshof,
Christoph Sennekamp, Präsident des Verwaltungsgerichts Freiburg
(verantw. i. S. d. LPrG BW), VG Freiburg, Habsburger Straße 103,
79104 Freiburg.

Sämtliche mit Verfasserangabe versehenen Beiträge stellen ausschließlich die Meinung des jeweiligen Autors dar. Die Herausgeber und die Redaktion machen sich die darin geäußerten Auffassungen nicht zu eigen und beziehen zu ihnen keine Stellung. Die veröffentlichten Lösungsskizzen zu den Prüfungsaufgaben der juristischen Staatsprüfungen stellen die von den Verfassern dieser Aufgaben verfertigten Musterlösungen dar; die Redaktion und der Verlag übernehmen für ihre inhaltliche Richtigkeit keine Gewähr.

Für die strukturelle und formale Gestaltung von Zeitschriftenbeiträgen (Abhandlungen und Rezensionen) steht ein Merkblatt zur Verfügung. Dieses kann beim Verlag angefordert oder unter www.boorberg.de heruntergeladen werden.

Für unverlangt eingesandte Manuskripte wird keine Gewähr übernommen. Beiträge können nur angenommen werden, wenn sie ausschließlich den „Verwaltungsblättern für Baden-Württemberg“ zum Abdruck (Erstverwertung) angeboten worden sind.

Rezensionsangebote von Neuerscheinungen werden an die Redaktion erbeten. Unverlangt zugewandene Rezensionsexemplare können nicht zurückgegeben werden.

Hinsichtlich der Umsetzung eines geschlechtergerechten Sprachgebrauchs orientieren sich der Verlag und die Redaktion an den Erfordernissen der Rechtssprache sowie an den Empfehlungen des Rats für deutsche Rechtschreibung vom 26.03.2012. Näheres ist dem o. g. Merkblatt des Verlags für die strukturelle und formale Gestaltung von Zeitschriftenbeiträgen zu entnehmen.

Urheber- und Verlagsrechte

Alle Urheber- und Verlagsrechte bleiben vorbehalten. Die Auswertung für Datenträger, die Vervielfältigung jeder Art sowie der Nachdruck von Beiträgen und Gerichtsentscheidungen sind nur mit vorheriger Genehmigung des Verlags gestattet. Die Genehmigung ist in jedem Fall einzuholen.

Mit der Annahme des Beitrags zur Veröffentlichung erwirbt der Verlag alle ausschließlichen Verlagsrechte für die Zeit des Bestehens des Urheberrechts. Diese umfassen insbesondere auch das Recht zur Herstellung elektronischer Versionen und die Befugnis zur Einspeicherung des Beitrags in eine Datenbank, verbunden mit dem Recht zu deren Vervielfältigung und Verbreitung (online oder offline) zu gewerblichen Zwecken ohne

zusätzliche Vergütung. Das ausschließliche Recht an einer elektronischen Version des Beitrags erwirbt der Verlag ohne zeitliche Begrenzung.

Verwaltungsgerichtliche Entscheidungssammlung (VENSA)

Die Abonnenten der VBIBW haben kostenfreien Zugang zu der Online-Datensammlung VENSA. Diese enthält die Entscheidungen des VGH Baden-Württemberg ab 1980 bis 31.12.2000 in Leitsätzen und ab 01.01.2001 die Entscheidungen des VGH Baden-Württemberg sowie der VG Freiburg, Stuttgart, Karlsruhe und Sigmaringen im Langtext. Der Internetzugang erfolgt über <https://vd-bw.boorberg.de>. Bitte fordern Sie Ihre persönlichen Zugangsdaten per E-Mail unter kundenservice@boorberg.de an.

Verlag

Redaktion: Dr. Markus Rutsche, m.rutsche@boorberg.de
Redaktionsassistentin: Carola Moser, c.moser@boorberg.de
Herstellung: Hedwig Schikora
Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart
Telefon (07 11) 73 85-0; Telefax (07 11) 73 85-100
www.boorberg.de mail@boorberg.de

Konten

Landesbank Baden-Württemberg: IBAN DE31 6005 0101 0002 1737 53
Postbank Stuttgart: IBAN DE73 6001 0070 0024 3237 08

Verantwortlich für den Anzeigenteil Dieter Müller, Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart
Telefon (07 11) 73 85-0; Telefax (07 11) 73 85-100
www.boorberg.de anzeigen@boorberg.de

Anzeigenpreisliste Nr. 11 vom 01.01.2023 ist zurzeit gültig.

Erscheinungsweise am 1. jeden Monats.

Der Bezugspreis (Print inklusive Online oder nur Online) beträgt jährlich im Abonnement € 314,40, für jede weitere Online-Lizenz jährlich € 50,00. Vorzugspreis für Studierende und Referendare (gegen Nachweis) jährlich im Abonnement € 199,20 (jeweils inkl. Zustellgebühr). Die Berechnung des Abonnements erfolgt jährlich im Voraus. Einzelheft € 30,50 zuzüglich Versandkosten. (Preisangaben für Bezugsjahr 2023.)

Bestellungen nehmen der Verlag und alle Buchhandlungen entgegen. Eine Abbestellung kann frühestens zum Jahresende gültig werden, wenn sie spätestens sechs Wochen vorher dem Verlag vorliegt.

Satz

Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Demex Allee 1, 14641 Wustermark

Druck

C. Maurer GmbH & Co KG, Schubartstraße 21, 73312 Geislingen

INHALTSVERZEICHNIS 2023

Übersicht

Verfasserverzeichnis	III
Verzeichnis der Beiträge	III
I. Abhandlungen	III
II. Ausbildung und Prüfung	IV
III. Juristen aus Baden-Württemberg	IV
IV. Tagungsbericht	IV
V. Verzeichnis der besprochenen Literatur	IV
VI. Verzeichnis der Entscheidungen	IV
Stichwortverzeichnis	VI

Verfasserverzeichnis

Armbruster	353	Lepej	366
Beathalter	8	Leven	221
Bergmann	42, 177	Limanowski	56
Derpa	485	Lorenzen	482, 522
Fahrner	94	Miller	315
Fuchs	88, 263, 482, 522	Müller	14
Gerhold	263	Osteneck	177
Graßhof	133	Pießkalla	451
Hartung	45	Pörtl	441
Haug	397	Rausch	218, 256
Heckel	133	Röcker	132
Henneke	265	Roth	144
Herber	219, 352	Sagemüller	359
Herrmann	227	Schenk	174
Hettich	43	Scheu	131, 166
Heute-Bluhm	275	Schneider	218, 256
Hohnberg	495	Schraft-Huber	133
Hornfischer	309	Sennekamp	133, 175, 439
Hüther	366	Silvani	218, 256
Hug	133	Stein	308, 343
Kibele	484	Teichmann	76
Kirchberg	89	Trurnit	185
Krämer	388, 434	Ulrich	403
Kube	42	Wirsing	8
Kügel	1	Zimmermann	76

Verzeichnis der Beiträge

I. Abhandlungen

<i>Armbruster</i> , Passives Wahlrecht ab 16, Aufhebung von Altersgrenzen, Einführung der Stichwahl und einiges mehr – die Kommunalwahlrechtsnovelle 2023	353	<i>Haug</i> , Reform des Landtagswahlrechts in Baden-Württemberg	397
<i>Bergmann/Osteneck</i> , Die Einstellung in den öffentlichen Dienst aus rechtsprechender Perspektive	177	<i>Henneke</i> , Die Kommunen im föderalen Schuldenstaat	265
<i>Derpa</i> , Das Wind-an-Land-Gesetz: Frischer Wind für Planung und Genehmigung der Windkraft in Baden-Württemberg?	485	<i>Herrmann</i> , Beteiligung des Ortschaftsrats – insbesondere in Baugenehmigungsverfahren	227
<i>Fahrner</i> , Strafermächtigung und Strafantrag als Verwaltungshandeln? Probleme aus Sicht des Straf- und Verwaltungsrechts	94	<i>Heute-Bluhm</i> , Die kooperative Ganztageschule in Baden-Württemberg	275
<i>Hartung</i> , Durch die Rechtsprechung begründete Probleme des Dienstrechts	45	<i>Hohnberg</i> , Der Gemeindliche Vollzugsdienst – Aufgabenübertragung, Organisation und Kompetenzen	495
		<i>Hornfischer</i> , Die Aufhebung teilweise rechtswidriger drittbegünstigender Verwaltungsakte im Anfechtungsprozess – zu dem Verhältnis von § 113 Abs. 1 Satz 1 VwGO zum materiellen Verwaltungsrecht	309

<i>Kirchberg</i> , Der Fall „Caroline“ – Verfassungsrechtsschutz im Mehrebenensystem	89	<i>Pörtl</i> , Kennzeichnungspflicht der Polizei in Baden-Württemberg	441
<i>Kügel</i> , Kein Religionsunterricht an anerkannten Ersatzschulen	1	<i>Roth</i> , Der lebensmittelrechtliche „Internetpranger“ – § 40 Abs. 1 a LFGB in der verwaltungsgerichtlichen Praxis	144
<i>Leven</i> , Kollegiale Fallsupervision für Verwaltungsrichterinnen und -richter	221	<i>Sagemüller</i> , Das Gebot der Belastungsklarheit und -vorhersehbarkeit in der Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofs Baden-Württemberg	359
<i>Limanowski</i> , Das Amt des Alterspräsidenten zwischen Verfassung und Politik	56	<i>Schraft-Huber/Graßhof/Sennekamp/Heckel/Hug</i> , Meeresstille, Sturm und glückliche Fahrt	133
<i>Miller</i> , Die Definition der „Vorteilslage“ des § 20 Abs. 5 KAG im Erschließungsbeitragsrecht – zur Entscheidung des VGH Baden-Württemberg vom 10.11.2022 (VBIBW 2023, 319)	315	<i>Trurnit</i> , Polizeieinsätze bei demonstrativen Aktionen	185
<i>Pießkalla</i> , Die Jagd mit halbautomatischen Langwaffen in Baden-Württemberg: Ist § 31 Abs. 1 Nr. 7 Buchst. c) JWMG europa- und völkerrechtskonform?	451	<i>Ulrich</i> , Die Digitalisierung in der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung 2022/23.	403
		<i>Wirsing/Beathalter</i> , Gemeindliche Vorkaufsrechte nach dem BauGB – Vertiefung und Aktuelles.	8

II. Ausbildung und Prüfung

<i>Bergmann/Kube</i> , VGH Moot Court 2022 – Hausarbeit im Rahmen der Fortgeschrittenenübung im Sommersemester 2022 (Sachverhalt)	42	<i>Lorenzen/Fuchs</i> , Protestcamps – Protestieren oder doch nur campieren? (Lösungsvorschlag)	522
<i>Teichmann/Zimmermann</i> , VGH Moot Court 2022 – Hausarbeit im Rahmen der Fortgeschrittenenübung im Sommersemester 2022 (Lösungsvorschlag)	76	<i>Scheu</i> , Abbruch auf Französisch (Sachverhalt)	131
<i>Krämer</i> , Einführung in das Versammlungsrecht (Teil 1) ...	388	<i>Scheu</i> , Abbruch auf Französisch (Lösungsvorschlag)	166
<i>Krämer</i> , Einführung in das Versammlungsrecht (Teil 2) ...	434	<i>Schneider/Rausch/Silvani</i> , Bürgerwindpark als kommunales Bürgerbegehren? (Sachverhalt)	218
<i>Lorenzen/Fuchs</i> , Protestcamps – Protestieren oder doch nur campieren? (Sachverhalt)	482	<i>Schneider/Rausch/Silvani</i> , Bürgerwindpark als kommunales Bürgerbegehren? (Lösungsvorschlag)	256
		<i>Stein</i> , Kampf um den Wohnungsmarkt (Sachverhalt)	308
		<i>Stein</i> , Kampf um den Wohnungsmarkt (Lösungsvorschlag)	343

III. Juristen aus Baden-Württemberg

<i>Hüther/Lepej</i> , Karl Zeidler (1923–1962) – Staats- und Verwaltungsrecht in der jungen Bundesrepublik	366
--	-----

IV. Tagungsbericht

<i>Müller</i> , 28. Baden-Württembergischer Verwaltungsrechtstag	14
--	----

V. Verzeichnis der besprochenen Literatur

Bäcker/Denninger/Graulich, Handbuch des Polizeirechts (<i>Hettich</i>)	43	Knauff (Hrsg.), Gebäudeenergiegesetz (GEG) (<i>Herber</i>)	352
Burkiczak/Dollinger/Schorkopf, Bundesverfassungsgerichtsgesetz (<i>Röcker</i>)	132	Kühling/Rasbach/Busch, Energierecht (<i>Herber</i>)	219
Czychowski/Reinhardt, Wasserhaushaltsgesetz (<i>Kibele</i>) ...	484	Müller/Dittrich (Hrsg.), Linien der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts (<i>Schenk</i>)	174
Kahl/Ludwigs (Hrsg.), Handbuch des Verwaltungsrechts, Band I (<i>Sennekamp</i>)	175	Munaretto, Der Vorbehalt des Möglichen (<i>Fuchs</i>)	263
Kahl/Ludwigs (Hrsg.), Handbuch des Verwaltungsrechts, Band II (<i>Sennekamp</i>)	439	Spitzlei, Nichtiges Verwaltungshandeln (<i>Fuchs</i>)	88
		Sydow/Marsch (Hrsg.), DS-GVO – BDSG. Datenschutz-Grundverordnung – Bundesdatenschutzgesetz (<i>Gerhold</i>)	263

VI. Verzeichnis der Entscheidungen

Bundesverwaltungsgericht (BVerwG)	Verwaltungsgericht Freiburg (VG Freiburg)
Urt. v. 20.10.2022 – 4 C 5.21	Beschl. v. 07.12.2022 – 3 K 2295/22
Urt. v. 09.05.2023 – 9 CN 1.22	Urt. v. 10.02.2023 – DB 11 K 2236/22
Verfassungsgerichtshof Baden-Württemberg (VerfGH BW)	Verwaltungsgericht Karlsruhe (VG Karlsruhe)
Urt. v. 24.11.2022 – 1 VB 98/19	Urt. v. 25.08.2022 – 3 K 606/21 (<i>rechtskräftig – Antrag auf Zulassung der Berufung wurde vom VGH BW abgelehnt, siehe Beschl. v. 20.12.2022 – 14 S 2096/22 –</i>)
	Beschl. v. 21.02.2023 – A 19 K 304/23

Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg (VGH BW)

Beschl. v. 21.01.2022 – 10 S 1861/21	194	Beschl. v. 05.09.2022 – 1 S 1890/22	329
Urt. v. 17.03.2022 – 5 S 1790/20	38	Urt. v. 05.10.2022 – 10 S 1485/21	282
Urt. v. 28.03.2022 – 1 S 1265/21 (<i>nicht rechtskräftig – Revision beim BVerwG – 1 C 10.22</i>)	118	Urt. v. 12.10.2022 – 5 S 520/20	325
Beschl. v. 04.04.2022 – 5 S 395/22	31	Urt. v. 13.10.2022 – 8 S 2135/21	331
Urt. v. 25.04.2022 – 3 S 3115/19	150	Urt. v. 20.10.2022 – 3 S 3017/20	509
Urt. v. 09.05.2022 – 9 S 994/21	18	Beschl. v. 25.10.2022 – 13 S 1641/22	327
Urt. v. 11.05.2022 – 3 S 3180/19 (<i>nicht rechtskräftig – Revision beim BVerwG – 4 CN 3.22</i>)	294	Beschl. v. 28.10.2022 – 14 S 1991/22	279
Urt. v. 24.05.2022 – 3 S 1813/19	21	Urt. v. 03.11.2022 – 1 S 2686/21	291
Urt. v. 25.05.2022 – 2 S 3303/21	34	Urt. v. 09.11.2022 – 4 S 846/22	419
Beschl. v. 24.06.2022 – 2 S 809/22	238	Urt. v. 10.11.2022 – 2 S 595/22	319
Beschl. v. 05.07.2022 – 1 S 1124/22	191	Beschl. v. 14.11.2022 – 13 S 545/22	249
Urt. v. 05.07.2022 – 5 S 2926/20	160	Urt. v. 15.11.2022 – 14 S 2056/21	231
Urt. v. 06.07.2022 – 5 S 2129/20	215	Beschl. v. 17.11.2022 – 2 S 290/22	333
Beschl. v. 07.07.2022 – 1 S 435/22	165	Urt. v. 22.11.2022 – 10 S 3607/21	381
Beschl. v. 07.07.2022 – 4 S 1317/22	70	Urt. v. 24.11.2022 – 10 S 439/22	479
Beschl. v. 07.07.2022 – 4 S 1317/22 (<i>Korrekturhinweis</i>)	218	Urt. v. 28.11.2022 – 2 S 1403/21	414
Urt. v. 08.07.2022 – 2 S 3968/20	109	Beschl. v. 06.12.2022 – 12 S 2546/22	504
Beschl. v. 08.07.2022 – 4 S 273/22	71	Beschl. v. 08.12.2022 – 13 S 2057/22	425
Urt. v. 13.07.2022 – 2 S 808/22 (<i>nicht rechtskräftig – Revision beim BVerwG – 9 CN 2.22</i>)	200	Urt. v. 08.12.2022 – 14 S 1082/22	378
Urt. v. 14.07.2022 – 8 S 1717/21	102	Beschl. v. 12.12.2022 – 3 S 1762/22	338
Beschl. v. 16.07.2022 – 9 S 1561/22	73	Urt. v. 13.12.2022 – 4 S 844/22	386
Beschl. v. 19.07.2022 – 1 S 1121/22	236	Beschl. v. 16.01.2023 – 13 S 330/22	423
Urt. v. 19.07.2022 – 1 S 2975/21	63	Urt. v. 24.01.2023 – 1 S 359/22	371
Urt. v. 20.07.2022 – 3 S 3915/21 (<i>nicht rechtskräftig – Nichtzulassungsbeschwerde beim BVerwG – 4 B 26.22</i>)	107	Urt. v. 25.01.2023 – 9 S 982/22	421
Beschl. v. 04.08.2022 – 6 S 389/22	106	Beschl. v. 23.02.2023 – 2 S 2691/22	468
Beschl. v. 10.08.2022 – 3 S 138/22	210	Beschl. v. 27.02.2023 – 6 S 1332/22	474
Urt. v. 22.08.2022 – 1 S 1264/21	252	Beschl. v. 13.03.2023 – 13 S 2370/22	515
Urt. v. 25.08.2022 – 1 S 3575/21	98	Urt. v. 23.03.2023 – 1 S 2793/20	460
		Urt. v. 03.04.2023 – 8 S 3878/21	517
		Beschl. v. 12.04.2023 – 2 S 2005/22	471
		Beschl. v. 25.04.2023 – 4 S 421/23	501
		Beschl. v. 10.05.2023 – 13 S 404/23	513
		Beschl. v. 15.05.2023 – 3 S 266/23	476

Stichwortverzeichnis

Ausgewertet sind die Rubriken Abhandlungen, Ausbildung und Prüfung, Juristen aus Baden-Württemberg, Berichte, Literatur, die Entscheidungen und die Anmerkungen zu Entscheidungen. Entscheidungen sind durch den Zusatz E nach der Seitenzahl gekennzeichnet.

A

Abbruchsanordnung 517 E
 Abrechnungseinheit 315; 414 E
 Abschiebung 118 E; 504 E
 Abschnittsbildung 315; 319 E
 Abschwächungsmaßnahmen 194 E
 Abstandsfläche 476 E; 517 E
 Abstandskonkurrenz 474 E
 Abwägung 150 E
 Aktenführung 403; 428 E; 431 E
 – elektronische 403
 Allgemeines Vorkaufsrecht 8
 Alterspräsident 56
 – Aufgaben 56
 – Dienstalter 56
 – Lebensalter 56
 – Wahl 56
 Ämterstabilität 45
 Amtsarzt 71 E
 Amtsblatt 371
 Amtsermittlung 515 E
 Amtsermittlungsgrundsatz 425 E
 Änderungsgenehmigung 279 E
 Anerkennungsvoraussetzung 18 E
 Anfechtungsklage 309
 – Aufhebungsanspruch 309
 Anhörungsmangel 107 E
 Anlassbeurteilung 45
 Anliegergebrauch 38 E
 Anpassungsgebot 509 E
 Anschlagstafel 331 E
 Anstoßfunktion 231 E
 Antragsbefugnis 102 E; 150 E
 Anwaltsklausur 279 E
 Anwaltspostfach 430 E
 Äquivalenzprinzip 109 E; 238 E
 Arbeitnehmerfreizügigkeit 166
 – persönlicher Anwendungsbereich 166
 Artenschutz 485
 Asylverfahren 221
 Auerhuhndkorridor 194 E
 Aufklärungspflicht 327 E
 Auslegung 21 E
 Ausnahme 476 E
 Ausschluss des Vorkaufsrechts 8
 Ausschreibung 45
 Außenbereich 485
 Außenbereichsflächen 294 E
 Außergewöhnliche Notsituationen 265
 Auswahlentscheidung
 – Bezugspunkt 45
 Auswahlverfahren 428 E; 474 E
 – Abbruch 45
 – einstweilige Anordnung auf Fortsetzung 45
 Autobahn 73 E

B

Badeverbot 165 E
 Balkonanlage 476 E
 BauGB 8
 Baugenehmigung 31 E; 308
 – Bekanntgabe 308
 Baugenehmigungsverfahren 227
 Baulast 468 E
 Baulücke 34 E
 Bauplatzvergabe 236 E
 Bauprogramm 315; 471 E
 Beamtenverhältnis 430 E
 Beamter
 – gesundheitliche Verfassung 45
 Bebauungsplan 8; 21 E; 150 E; 230 E; 294 E
 Bebauungszusammenhang 34 E; 319 E
 Bedarfsgemeinschaft 109 E
 Befangenheit von Gemeinderatsmitgliedern 218; 256
 – politische Vorbefassung 218; 256
 Beförderungs- und Laufbahnaufstiegsverfahren 45
 Befristung 513 E
 Begrenzte Einzelermächtigung 265
 Begründungsfrist 282 E
 Behördenpostfach 430 E
 Bekanntgabe 256
 Bekanntmachung 160 E
 Belastungsgleichheit 109 E; 200 E; 238 E
 Belastungsklarheit 315; 319 E; 359
 Belastungsvorhersehbarkeit 315; 359
 Belehrung
 – Notwendigkeit 45
 Beleidigung 94
 Benutzungsgebühr 109 E
 Berner Konvention 451
 Bescheidungsurteil 517 E
 Besonderes Vorkaufsrecht 8
 Bestandsschutz 460 E
 Bestattungspflicht 329 E
 Bestenauslese 428 E
 Bestimmtheit 102 E; 236 E
 Bestimmtheitsgebot 31 E
 Betäubungsmittel 423 E
 Betreten 118 E
 Betrieblicher Funktionszusammenhang 308
 Betriebszeitenänderung 279 E
 Beurteilungsspielraum 70 E; 218 E; 421 E
 Beurteilungswesen 428 E
 Bewährung 501 E
 Beweiskraft 403
 Beweislast 315; 327 E
 Bewerberkreis
 – Beschränkung 45
 Bewerberverfahrensanspruch 406 E
 Bewertungsfehler 160 E; 231 E
 Bewertungsgrundsatz 421 E
 Bewohnerparkgebührensatzung 200 E; 238 E

Bewohnerparkzone 249 E
 Bodenrecht 485
 Brandschutz 333 E
 Bundesdatenschutzgesetz 263
 Bundesverfassungsgericht 89; 132; 174; 302 E
 – Caroline-Entscheidungen 89
 – Görgülü-Entscheidungen 89
 – NPD-Verbot 89
 – Recht auf Vergessen 89
 – Streikrecht für Beamte 89
 – Wissenschaftliche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter 174
 Bundesverfassungsgerichtsgesetz 132
 – Kommentierung 132
 – Neuauflage 132
 – Wissenschaftliche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter 132
 Bürgerbegehren 218; 256
 – Planaufstellungsbeschluss 218; 256
 – Teilunzulässigkeit 218; 256
 Bürgermeisterwahl 353; 371

C

Cannabis-Behandlung 423 E
 Chancengleichheit 236 E; 371
 Charaktermangel 501 E
 Coronatests 191 E

D

Darlegungslast 338 E
 Daseinsvorsorge 308
 – kommunale 308
 – Tätigwerden außerhalb der (§ 102 Abs. 1 GemO) 308
 Datenschutz 21 E
 Datenschutz-Grundverordnung 263
 Dauernde Dienstunfähigkeit 45
 Demonstrative Aktion 185
 Denkmalwürdigkeit 102 E
 Dienstleistungsfreiheit 166
 – Anwendbarkeit der Keck-Ausnahme 166
 Dienstliche Beurteilung 45
 Dienstposten 45
 Dienstvergehen 430 E
 Disziplinarlage 430 E
 Dokumentenform 428 E; 431 E
 Doppelhaus 476 E
 Drittanfechtungsklage 210 E
 Drittschutz 309
 Drittschützende Norm 308
 Drittstaatenfall 504 E
 Dublin-Verfahren 431 E
 Duldungspflicht 102 E
 Durchsuchung 118 E

E

Eheschließungswunsch 419 E
 Eigenmittelbeschluss-Ratifizierungsgesetz 265
 Eigentumsbelang 160 E
 Eigentumswohnungen 460 E
 Eignung 70 E; 218 E
 Eignung für Verbeamtung 177
 – äußeres Erscheinungsbild 177
 – gesundheitliche 177
 – persönliche und charakterliche 177
 Eignungszweifel 504 E
 Eingliederungsvereinbarung 63 E
 Einheimischenmodell 236 E
 Einkaufszentrum 150 E
 Einnahmen aus Krediten 265

Einstellung in den öffentlichen Dienst 14; 177
 – Grundvoraussetzungen 177
 Einstweiliger Rechtsschutz 522
 Einwegverpackung 454 E
 Einzelhandelsausschluss 230 E
 Einzelhandelsmarkt 509 E
 Elektronischer Rechtsverkehr (ERV) 403
 Energiekrise 485
 Energienotstand 485
 Energierecht 219; 352
 Energiewende 14
 Entbehrlichkeit 315
 Entlassung 501 E
 Erdrückende Wirkung 308
 Erforderlichkeit 21 E
 Erhaltungsgebot 210 E
 Erlaubnis 106 E
 Ermessensausübung 107 E
 Ermessensfehler 38 E
 Ermessensrichtlinien 513 E
 Ermittlungsfehler 160 E; 231 E
 Ermittlungspersonen der Staatsanwaltschaft
 – Beschlagnahmen 495
 – Bußgeldbehörde 495
 – Durchsuchungen 495
 – Ordnungswidrigkeitenverfahren 495
 – Untersuchungen 495
 – Verfolgung von Straftaten 495
 Ernennung
 – Rückgängigmachung 45
 Erneuerbare Energie 485
 Ersatzschule 18 E
 – Anerkennung 1
 – Ethikunterricht 1
 – Religionsunterricht 1
 Ersatzwohnraum 338 E
 Erscheinungsbild 102 E
 Erschließungsanlage 319 E; 471 E
 Erschließungsbeitrag 34 E; 319 E; 333 E; 414 E; 468 E; 471 E
 Erschließungsvorteil 468 E
 Erstaufnahmeeinrichtung 118 E
 Erwerbsaussichten 308
 – bloße Minderung von 308
 Ethikunterricht 1
 EU-Notfall-Verordnung 485
 Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
 – Caroline-Entscheidungen 89
 – Görgülü-Entscheidungen 89
 – Nordische Staaten, Entscheidungen zu 89
 – Statistik 89
 Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte (EGMR) 89
 Europarecht 131

F

Fahreignung 327 E; 423 E
 Fahreignungs-Bewertungssystem 425 E; 515 E
 Fahreignungsregister 425 E
 Fahrerlaubnisentziehung 327 E; 423 E; 425 E; 515 E
 Fahrlässigkeit 386
 Fahrraddemonstration 73 E
 Fahrtenbuchauflage 513 E
 Falschberatung 386
 Familienmitglieder 504 E
 Feststellungsklage 308; 482
 – Abgrenzung zur Unterlassungsklage 308
 – Subsidiarität 522

- Subsidiaritätsdurchbrechung aufgrund höherer Rechtsschutzintensität 308
- Subsidiaritätsdurchbrechung bei Klagen gegen Hoheitsträger („Ehrenmann-Theorie“) 308
- FFH-Richtlinie 451
- FFH-Schutzgebiet 231 E
- FFH-Vorprüfung 231 E
- Finanzielle Mindestausstattung der Kommunen 265
- Finanzierung des Ganztagesförderungsanspruchs 275
 - Konnexitätsgebot nach Art. 71 LVVerf 275
 - statt Förderung Einführung eines Sachkostenbeitrags 275
 - Verlässlichkeit 275
- Fiskalvertrag 265
- Flächenbeitragswert 485
- Flächennutzungsplan 485
- Flächenüberhang 485
- Flächenziel 485
- Flüchtlingsunterkunft 109 E
- Föderalismusreform II 265
- Folgefehler 421 E
- Folgenbeseitigungsanspruch 504 E
- Folgeschutzgesuch 504 E
- Formalbeleidigung 291 E
- Forschungstestfeld 282 E
- Fremdwerbung 331 E

G

- Ganztagesförderungsgesetz 275
 - Ganztagesesschule in BW 275
 - kommunale Betreuungsangebote 275
 - Umsetzung in BW 275
- Garantie kommunaler Selbstverwaltung 265
- Gebäude-Elektromobilitätsinfrastruktur-Gesetz 352
- Gebäudeenergiegesetz 352
- Gebührenstaffelung 200 E; 238 E
- Gefahrenabwehr 43
- Gefahrenverdacht 517 E
- Gefahrerforschung 517 E
- Gemeindehaushalt 308
 - Schutz vor übermäßigen wirtschaftlichen Risiken 308
- Gemeinderat 63 E; 107 E; 252 E
- Gemeindewirtschaftsrecht 460 E
- Gemeindlicher Vollzugsdienst
 - Aufgabenübertragung 495
 - Befugnisse 495
 - Errichtung 495
 - kommunaler Ordnungsdienst 495
 - Kompetenzen 495
 - sachliche Zuständigkeit 495
- Gemeingebrauch 38 E
- Genehmigungsfiktion 485
- Genehmigungsfrist 485
- Gesamturteil 45
- Geschäftsordnung 56; 200 E
 - Autonomie 56
 - Diskontinuität 56
- Gesetzesvorbehalt 45
- Gestaltung 474 E
- Gesundheitsgefahr 144
- Gewinnerzielung 308
 - zum Zweck der Quersubventionierung 308
- Gleichheitsgrundsatz 513 E
- Glücksspielrecht 406 E
- Grenzbau 476 E
- Großflächigkeit 331 E
- Grundbucheinsicht 381; 479 E
- Grunddienstbarkeit 468 E

- Grundfreiheiten 131
- Grundgesetz Art. 8 388
 - Grundrechtsverpflichtete 388
 - persönlicher Schutzbereich 388
 - sachlicher Schutzbereich 388
 - Schranken aufgrund Gesetzesvorbehalts 388
 - verfassungsimmanente Schranken 388
 - verfassungsrechtliche Schranken 388
 - Versammlungsbegriff 388
- Grundmandatsklausel 397
- Grundrechte 174; 485
 - eingriffsähnliche Vorwirkung 485
 - kumulative Grundrechtseingriffe 174
- Grundstückskaufvertrag 479 E
- Grundstücksvermarktung 381
- Grundstückszufahrt 38 E
- Grundversorgung 509 E
- Grünfläche 160 E
- Grünzug 378
- Gutachten 327 E

H

- Halbautomatische Langwaffen 451
- Härtefall 106 E; 406 E
- Hausverbot 165 E
- Heilung 107 E
- Herrenloses Grundstück 8
- Herstellung, erstmalige 315
- Hinterliegergrundstück 468 E
- Hochwasser 210 E
- Höhenfestsetzung 102 E
- Hohenzollern 319 E
- HQ-100-Gebiet 210 E
- Hygienische Anforderungen 144

I

- Immissionsprognose 31 E
- Immissionsschutz 194 E
- Immissionsschutzrechtliche Genehmigung 485
- Informationsanspruch 479 E
- Informationsfreiheit 381; 479 E
- Informationsfunktion 231 E
- Infrastruktureinrichtungen 482; 522
- Innenbereich 333 E
- Innenentwicklung 230 E; 294 E
- Internetpranger 144
- Internetveröffentlichung 160 E
- Intertemporale Freiheitssicherung 485
- Isolierte Positivplanung 485

J

- Jagdrecht 451
- Jura-Examen 421 E
- JWMG 451

K

- Kaufvertrag 8
- Kennzeichnungspflicht 441
- Kfz-Stellplatz 31 E
- Klagebefugnis 302 E; 378
- Klageform 430 E
- Klimaschutz 200 E; 238 E; 485
- Klimaschutz- und Klimawandelanpassungsgesetz BW 485
- Klimaschutzgesetz 485
- Klimawandel 485
- Klimaziele 485
 - Klimaziele der Europäischen Union 485

- Pariser Klimaziele 485
- Kommunalsteuer 454 E
- Kommunalunternehmen 460 E; 479 E
- Kommunalverfassungsstreit 291 E
- Kommunalwahl 63 E; 68; 371
- Einspruch 68
- Gemeinderat 68
- Kommunalwahlverfahren 252 E
- Konkurrenzschutz 308
- Konversionsliegenschaft 479 E
- Konzentrationsfläche 485
- Konzentrationswirkung 282 E; 485
- Körperschmuck 218 E
- Kostendeckungsgrundsatz 109 E
- Kroatien 431 E
- Kunststoffverpackungen 454 E

L

- Landesbeamtengesetz 441
- Landeskinder-Klausel 45
- Landesverfassungsgerichte 89
- Landschaftsschutzgebiet 194 E
- Landtag Baden-Württemberg 397
- Lärm 31 E
- Lebensmittelmarkt 509 E
- Lebensmittelrecht 144
- Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch 144
- Leerstand 338 E
- Legalisierungswirkung 308
- Lehrfach 18 E
- Leistungsproportionalität 200 E; 238 E
- Leistungsvergleich 428 E
- Leitungsfunktion 291 E
- Lenkungszweck 200 E
- Live-Wette 325 E

M

- Malta 504 E
- Mediation 221
- Medikamenteneinnahme 423 E
- Medizinal-Cannabis 327 E; 423 E
- Mindestabstand 406 E
- Mindestversorgungssatz 386
- Missbrauch 327 E
- Mitwirkungspflicht 425 E
- Moot Court 42

N

- Nachbargemeinde 378
- Nachbarschutz 517 E
- Nahrungsfläche 279 E
- Natura-2000-Gebiet 485
- Natura-2000-Verträglichkeitsprüfung 194 E
- Naturschutzgebiet 485
- Nebenbestimmungen 309
- Nebentätigkeiten 353
- Negativattest 215 E
- Neutralitätsgebot 291 E
- Normenkontrollantrag 150 E
- Normenkontrolle 21 E

O

- Obdachlosenunterkunft 109 E
- Öffentliche Unternehmen 308
- Beteiligung 308
- wirtschaftliche Betätigung 308
- Öffentlichkeitsgrundsatz 200 E; 238 E

- Öffentlich-rechtliche Willenserklärung 94
- Optisch bedrängende Wirkung 485
- Organkompetenz
- Bürgermeister 495
- Gemeinderat 495
- Weisungsaufgaben 495
- Organstellung 256
- Organtreue 291 E
- Ortschaftsrat 227
- Ortslage 34 E
- Ortsstraße 34 E

P

- Parkraumangel 249 E
- Parlamentsvorbehalt 18 E
- Passives Wahlrecht 353
- Passivlegitimation 308
- Personalratsbeteiligung 501 E
- Persönlichkeitsrecht 98 E
- Pflichtaufgabe nach Weisung
- Erlassbehörde 495
- Kompetenzerweiterung 495
- polizeiliche Verfügungen 495
- Verwaltungsvollstreckung 495
- Vollstreckungsbehörde 495
- Vollzug 495
- Weisungsrecht der Ortspolizeibehörde 495
- Zwangsmittel 495
- Pflichtenverstoß 191 E
- Planungsgrundzüge 471 E
- Planungsträger 485
- kommunaler 485
- regionaler 485
- Planunterschreitung 471 E
- Planvorbehalt 485
- Plastikmüll 454 E
- Platzverweis 434
- Polizei 441
- Polizeibewerber 218 E
- Polizeidienstunfähigkeit 45
- Polizeidienstuntauglichkeit 45
- Polizeieinsatz 185
- Polizeiliche Maßnahmen
- Aufenthaltsverbot 185
- Drohneneinsatz 185
- Gefährderansprache 185
- Gewahrsam 185
- Platzverweis 185
- Umschließung 185
- Verbringung 185
- Polizeirecht 43
- Polizist 70 E; 218 E
- Pornografie 430 E
- Postzustellungsurkunde 431 E
- Präklusion 282 E
- Preisprüfung 8
- Pressetätigkeit 302 E
- Privatschule 18 E
- Privilegienfeindlichkeit 238 E
- Privilegierung 485
- Probebeamter 501 E
- Prognoseentscheidung 414 E
- Protestcamp 482; 522
- Prüfungsaufbau 421 E
- Prüfungskompetenz 215 E
- Punktestand 515 E
- Pushback 431 E

Q

Qualität 221

Quersubventionierung 308

R

Rastvogelhabitat 279 E

Raumordnung 282 E; 485

Raumordnungsplan 485

Recht 308

– Gewerbebetrieb 308

– sonstiges i. S. d. § 823 Abs. 1 BGB 308

Rechtsbehelfsbelehrung 308

– Folgen des Fehlens 308

Rechtsschutz 43; 106 E

– einstweiliger 482

Rechtsschutzbedürfnis 150 E

Rechtsstaatsprinzip 309

Rechtsweg 308

– Abgrenzung 308

Redaktionsstatut 371

Rederecht 291 E

Regelaltersgrenze 386

Regelbeurteilung 45

Regimeentscheidung 315

Regionalplan 378; 485; 509 E

Religionsunterricht 1; 18 E

Repowering 485

Richterstellen 14

Rotmilan 279 E; 282 E

Rotor-innerhalb-Fläche 485

Rotorüberschlag 485

Rückbauverfügung 517 E

Rückführungsanordnung 338 E

Rückhalteraum 210 E

Rücknahme eines Verwaltungsaktes 166

– keine Verfristung bei Missachtung des Notifizierungsverfahrens 166

– Unionsrechtswidrigkeit 166

– Vertrauensschutz 166

Rücknahme unionsrechtswidriger Verwaltungsakte 131

Rücksichtnahmegebot 476 E

S

Sachlichkeitsgebot 291 E

Sanierungsgebiet 8

Satzungsermessen 338 E

Satzungsgebiet 8

Satzungsvorkaufsrecht 8

Scannen 431 E

Schadensersatz 386

Schädliche Umwelteinwirkungen 309

Schlafgemeinschaft 279 E

Schmähkritik 291 E

Schutzgesetz 460 E

Schwangerschaftskonfliktberatung 98 E

Schwimmbad 165 E

Sekundärer Rechtsschutz 275

– Bereitstellung von kreisweiten Ergänzungsangeboten 275

– Jugendhilfeträger als Anspruchsgegner 275

– Orientierung an Regelung des KiTaG 275

Sicherungsanordnung 474 E

Sichtbeziehungen 102 E

Sittenwidrigkeit 215 E

Sitzzuteilungsverfahren 397

Sofortvollzug 210 E

Sondernutzung 38 E

Sozialstaatsprinzip 109 E

Sperrwirkung 381; 479 E

Spielhalle 106 E; 474 E

Spielhallenerlaubnis 406 E

Spießrutenlauf 98 E

Staatsprüfung 421 E

Staatsrecht 366

Staatschutz 94

Standortkapazität 474 E

Standortsicherheitsnachweis 517 E

Statusamt 45

Stellplatzverpflichtung 333 E

Strafantrag 94

Strafermächtigung 94

Straftat 430 E

Strafverfolgung 43

Straßenbezeichnung 34 E

Straßenherstellung 414 E

Straßenrechtliche Erlaubnis 482; 522

Strategische Umweltprüfung (SUP) 485

Subsidiarität 308

– Aufgabenerledigung durch kommunale Unternehmen 308

Substanziell Raum geben 485

Supervision 221

– Fallsupervision 221

– mediationsanalogue 221

T

Take-away-Gericht 454 E

Task Force 14

Tätowierung 70 E; 218 E

Tattoo 70 E; 218 E

Teilflächenziele 485

– regionale 485

Teilortswahl 63 E

Teilrechtswidrigkeit 309

– Gesamtaufhebung 309

– Teilbarkeit 309

– teilweise Aufhebung 309

Trading-down-Effekt 325 E

Transparenzgebot 236 E; 474 E

U

Übergangsregelung 406 E

Überschwemmungsgebiet 210 E

Überzeugungsbildung 425 E

Umgebungsschutz 102 E

Umlegungsgebiet 8

Umlegungsverfahren 414 E

Umweltinformation 381

Umweltprüfung 294 E

Umweltschutzvereinigung 294 E

Umweltverträglichkeitsprüfung 485

Unabhängigkeit 221

Unbebautes Gebiet 8

Unechte Teilortswahl 68

– Eingliederungsvereinbarung 68

– Grundsatz der Gleichheit der Wahl 68

– Repräsentation Wohnbezirk 68

– Sitzverteilung 68

– Verfassungsmäßigkeit 68

Unionsbürgerschaft 98 E

Unlauterer Wettbewerb 308

– Marktverhalten 308

– Marktzutritt 308

– unzulässige geschäftliche Handlung 308

Unmittelbarer Zwang

– Anwendung 495

Untersuchungsanordnung 71 E

– Anfechtbarkeit 45

Unzuverlässigkeit 191 E

V

Veranstaltung 185

Veranstaltungsort 73 E

Verbotstatbestand 215 E

Verbrauchssteuer 454 E

Verfahrensfehler 231 E

Verfassung 56

– Änderung 56

– Verfassungsgerichtshof 56

Verfassungsbeschwerde 14; 174; 406 E

– Fortdauer der Untersuchungshaft 174

Verfassungsgerichtshof 14

Verfassungsprozessrecht 132

Verfassungsrechtsschutz 89

– Mehrdimensionalität 89

– verfassungskonforme Auslegung 89

Verfassungstreue 70 E; 218 E

Vergaberichtlinie 236 E

Vergabeverfahrensanspruch 236 E

Vergnügungsstätte 325 E

Verhältnismäßigkeit 73 E; 98 E

Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 513 E

Verhältnisswahl 252 E

Verhinderungsblockade 185

Verhinderungsplanung 485

Verkehrsregelung 249 E

Verpackungssteuer 454 E

Verpflichtungsklage 218; 256

Versammlung 98 E; 185; 388; 482; 522

– Auflagen zu einer Versammlung 434

– Ausführungszuständigkeit 388

– behördliches Haus- und Anstaltsrecht 388

– besondere Ordnungsbehörden 388

– Einkesseln einer Versammlung 434

– Gesetzgebungskompetenz 388

– Infrastruktureinrichtung 522

– nichtöffentliche Versammlung 388; 434

– öffentliche Versammlung 434

– Privatgelände 388

– Protestcamp 522

– rechtliche Regelungen 388

– Versammlung in geschlossenen Räumen 434

– Versammlung unter freiem Himmel 434

– Versammlungsgesetz 388

Versammlungsaufgabe 73 E

Versammlungsauflösung 434

Versammlungsverbot 434

Verschlechterung 513 E

Versorgungsbereiche 230 E

Versorgungsbezüge 386

Versorgungssehe 419 E

Vertrauensschutz 406 E

Verwaltung

– nichtiges Verwaltungshandeln 88

– Organisationsgrundscheidung 45

Verwaltungsakt 218; 256; 309

– Baugenehmigung 309

– Bekanntgabe 218

– immissionsschutzrechtliche Anlagengenehmigung 309

– Organstellung 218

Verwaltungshelfer 371

Verwaltungsrecht 175; 366; 439

– Europäisches 439

– Internationales 439

Verwaltungsrechtsschutz 174

– Berufungszulassung 174

Verwaltungsrechtstag 14

Verwaltungsrechtsweg 165 E; 302 E

Verwaltungsvorschrift 45

Vogelschutzgebiet 194 E

Vollsortimenter 509 E

Vollstreckung 118 E

Vorabentscheidungsverfahren 131; 166

– Entscheidungserheblichkeit 166

– formale Anforderungen 166

– Vorlageberechtigung 166

– Vorlagefrage 166

– Zuständigkeit 166

Vorabpressemitteilung 302 E

Vorauszahlung 414 E

Vorbehalt des Möglichen 263

Vorkaufsrecht 8; 14; 107 E; 215 E

Vorkaufssatzung 8

Vorläufiger Rechtsschutz

– Verfahren 45

Vorranggebiet 485

Vorteilsausgleich 315

Vorteilslage 315; 319 E

Vorteilssprinzip 414 E

W

Wahlanfechtung 63 E; 68; 371

– Wahlfehler 68

– Wahlvorbereitung 68

– wesentliche Vorschriften 68

Wahlkreisprinzip 397

Wahlplakate 371

Wahlrecht Baden-Württemberg 397

Wahlrechtsgleichheit 63 E; 252 E

Wahlvorschläge 252 E

Wartefristen 45

Wasserhaushaltsgesetz 484

Werbeanlage 331 E

Werbetafel 331 E

Wesentlichkeitsgebot 45

Wettannahmestelle 325 E

Wettbewerbsbehinderung 460 E

Wettbüro 325 E

Wettvermittlungsstelle 325 E

Widerspruchsverfahren 327 E; 513 E

Wind-an-Land-Gesetz 485

Windenergie an Land 485

Windenergieanlage 194 E; 279 E; 378; 485

Windenergieflächenbedarfsgesetz 485

Windenergiegebiet 485

Windfarm 282 E

Wirtschaftliches Unternehmen 308

– Gemeindeordnung, § 102 Abs. 1 308

– öffentlicher Zweck 308

– Subsidiarität 308

– wesentliche Erweiterung 308

Witwergeld 419 E

Wohlfahrtspflege 460 E

Wohnraum 338 E

Wohnruhe 31 E

Wohnung 118 E

Wohnungslose Personen 353

Wohnungsmarkt 343

Wohnweg 333 E

Z

Zeidler, Karl 366

Zielabweichung 282 E; 378

Zumutbarkeitsgrenze 31 E

Zurechnungszusammenhang 150 E

Zurückstellung des Vorhabens 485

Zurückverweisung 230 E

Zuständigkeit 329 E

Zustimmung 315

Zutrittsalter 474 E

Zweckentfremdungsverbot 338 E

Zweistufentheorie 165 E

Zweiterschließung 333 E