

# VBI|BW 2022

---

## Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg

Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

---

### Herausgeber

*Professor Dr. Hans-Jörg Birk*, Rechtsanwalt, Fachanwalt für  
Verwaltungsrecht, Stuttgart

*Volker Ellenberger*, Präsident des Verwaltungsgerichtshofs  
Baden-Württemberg

*Sintje Leßner*, Präsidentin des Landesjustizprüfungsamtes  
Baden-Württemberg

*Dr. Markus Kenntner*, Richter am Bundesverwaltungsgericht

*Prof. Dr. Ute Mager*, Universität Heidelberg

*Prof. Dr. Barbara Remmert*, Universität Tübingen

*Prof. Dr. Friedrich Schoch*, Universität Freiburg

*Julian Würtenberger*, Staatssekretär a.D., Ministerium des Inneren,  
für Digitalisierung und Kommunen Baden-Württemberg

*Dr. Herbert O. Zinell*, Ministerialdirektor a.D., Innenministerium  
Baden-Württemberg

### Redaktion

*Dr. Andreas Roth*, Vors. Richter am Verwaltungsgerichtshof, Mannheim

*Christoph Sennekamp*, Präsident des Verwaltungsgerichts Freiburg

*Dr. Thomas Stuhlfauth*, Richter am Verwaltungsgerichtshof, Mannheim

---

2022

43. Jahrgang

---

## Impressum

### Verantwortliche Redakteure

Dr. Andreas Roth, Vors. Richter am Verwaltungsgerichtshof,  
Dr. Thomas Stuhlfauth, Richter am Verwaltungsgerichtshof,  
Christoph Sennekamp, Präsident des Verwaltungsgerichts Freiburg  
(verantw. i. S. d. LPG BW), VG Freiburg, Habsburger Str. 103,  
79104 Freiburg.

Sämtliche mit Verfasserangabe versehenen Beiträge stellen die Meinung des Verfassers, nicht unbedingt die der Redaktion oder der Herausgeber dar. Die veröffentlichten Lösungsskizzen zu den Prüfungsaufgaben der juristischen Staatsprüfungen stellen die von den Verfassern dieser Aufgaben verfertigten Musterlösungen dar; die Redaktion und der Verlag übernehmen für ihre inhaltliche Richtigkeit keine Gewähr.

Für Autoren steht ein Merkblatt für die Erfassung von Abhandlungen mit dem PC zur Verfügung; es kann beim Verlag angefordert werden.

Für unverlangt eingesandte Manuskripte wird keine Gewähr übernommen. Beiträge werden nur angenommen, wenn sie ausschließlich den „Verwaltungsblättern für Baden-Württemberg“ zum Abdruck angeboten sind.

Rezensionsangebote von Neuerscheinungen werden an die Redaktion erbeten. Unverlangt zugegangene Rezensionsexemplare können nicht zurückgegeben werden.

### Urheber- und Verlagsrechte

Alle Urheber- und Verlagsrechte bleiben vorbehalten. Die Auswertung für Datenträger, die Vervielfältigung jeder Art und der Nachdruck von Beiträgen und Gerichtsentscheidungen sind nur mit vorheriger Genehmigung des Verlags gestattet. Die Genehmigung ist in jedem Fall einzuholen.

Mit der Annahme des Beitrags zur Veröffentlichung erwirbt der Verlag alle ausschließlichen Verlagsrechte für die Zeit des Bestehens des Urheberrechts. Diese umfassen insbesondere auch das Recht zur Herstellung elektronischer Versionen und die Befugnis zur Einspeicherung des Beitrags in eine Datenbank, verbunden mit dem Recht zu deren Vervielfältigung und Verbreitung (online oder offline) zu gewerblichen Zwecken ohne zusätzliche Vergütung. Das ausschließliche Recht an einer elektronischen Version des Beitrags erwirbt der Verlag ohne zeitliche Begrenzung.

### Verwaltungsgerichtliche Entscheidungssammlung (VENSA)

Die Abonnenten der VBIBW haben kostenfreien Zugang zu der Online-Datensammlung VENSA. Diese enthält die Entscheidungen des VGH Baden-Württemberg ab 1980 bis 31.12.2000 in Leitsätzen und ab 1.1.2001 die Entscheidungen des VGH Baden-Württemberg sowie der VG Freiburg, Stuttgart, Karlsruhe und Sigmaringen im Langtext. Der Internetzugang erfolgt über [www.vd-bw-neu.de](http://www.vd-bw-neu.de). Bitte fordern Sie Ihre persönlichen Zugangsdaten per E-Mail unter [kundenservice@boorberg.de](mailto:kundenservice@boorberg.de) an.

### Verlag

Redaktion: Stefanie Assmann, [s.assmann@boorberg.de](mailto:s.assmann@boorberg.de)  
Redaktionsassistentin: Carola Moser, [c.moser@boorberg.de](mailto:c.moser@boorberg.de)  
Herstellung: Alexandra Bürkle  
Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG  
Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart  
Telefon (07 11) 73 85-0  
Telefax (07 11) 73 85-100; Zentrale Zeitschriftenredaktion 73 85-3 60  
[www.boorberg.de](http://www.boorberg.de)

### Konten

Landesbank Baden-Württemberg (BLZ 600 501 01) Nr. 2 173 753;  
Postbank Stuttgart (BLZ 600 100 70) Nr. 24 323-7 08

### Verantwortlich für den Anzeigenteil Dieter Müller

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG  
Scharrstraße 2, D-70563 Stuttgart  
Telefon (07 11) 73 85-0  
Telefax (07 11) 73 85-1 00  
[www.boorberg.de](http://www.boorberg.de) [anzeigen@boorberg.de](mailto:anzeigen@boorberg.de)

**Anzeigenpreisliste** Nr. 10 vom 1.1.2016 ist zurzeit gültig.

**Erscheinungsweise** am 1. jeden Monats.

Der Bezugspreis beträgt jährlich im Abonnement € 286,80.  
Vorzugspreis für Studenten und Referendare (gegen Nachweis) jährlich im Abonnement € 199,20 (jeweils inkl. Zustellgebühr). Die Berechnung des Abonnements erfolgt jährlich im Voraus. Einzelheft € 28,- zuzüglich Versandkosten. Bestellungen nehmen der Verlag und alle Buchhandlungen entgegen. Eine Abbestellung kann frühestens zum Jahresende gültig werden, wenn sie spätestens sechs Wochen vorher dem Verlag vorliegt.

### Herstellung

C. Maurer GmbH & Co KG, Schubartstr. 21, 73312 Geislingen/Steige  
Reemers Publishing Services GmbH, Luisenstr. 67, 47799 Krefeld

## INHALTSVERZEICHNIS 2022

## Übersicht

Verfasserverzeichnis .....	III
Verzeichnis der Beiträge .....	III
I. Abhandlungen .....	III
II. Ausbildung und Prüfung .....	IV
III. Juristen aus Baden-Württemberg .....	IV
IV. Tagungsbericht .....	IV
V. Verzeichnis der besprochenen Literatur .....	IV
VI. Verzeichnis der Entscheidungen .....	IV
Stichwortverzeichnis .....	VI

## Verfasserverzeichnis

Balensiefen .....	133	Johannsen .....	142
Battis .....	219	Kibele .....	406
Bergmann .....	217, 352, 528	Leibold .....	441
Birk .....	1	Lepej .....	490
Bohl .....	440	Mascia .....	132, 171
Dusil .....	89	Mast .....	6
Fink .....	132, 171	Meissner .....	318, 441
Fratzky .....	444	Nachbaur .....	485
Fuchs .....	264	Pautsch .....	362
Gassner .....	441	Raupp .....	217, 255
Gerber .....	97	Röcker .....	309
Graf Vitzthum .....	446	Roden .....	276
Häcker .....	221	Rupp .....	482, 519
Hager .....	394	Schatz .....	225
Haug .....	56	Schenk .....	309
Henneke .....	187, 353	Schneider .....	177
Herber .....	396, 397	Schurz .....	392, 430
Hettich .....	45	Sennekamp .....	484
Hohmann .....	97	Stehle .....	318
Hoppe .....	308	Struck .....	265
Hüther .....	490	Wunderle .....	198
Jannasch .....	439		

## Verzeichnis der Beiträge

## I. Abhandlungen

<i>Balensiefen</i> , Rechtliche Rahmenbedingungen der zukünftigen Klärschlammensorgung in Baden-Württemberg .....	133	<i>Henneke</i> , Das coronabezogene Agieren von Rechtsetzung, Verwaltung und Rechtsprechung auf dem Prüfstand .....	187
<i>Birk</i> , Neues zum Erschließungsvertrag nach der KAG-Änderung 2020? .....	1	<i>Henneke</i> , Kommunalrelevanz des Vertrages der Ampel-Koalition .....	353
<i>Dusil</i> , Das Verwaltungsedikt von 1822: zur Neugestaltung der Gemeindeverwaltung im Königreich Württemberg vor 200 Jahren .....	89	<i>Herber</i> , Der Dichterjurist Joseph Victor von Scheffel als gelehrter Wandler zwischen den Welten .....	397
<i>Fratzky</i> , Änderung des Ministergesetzes und des Staatssekretäregesetzes zur Einführung einer Karenzzeitregelung .....	444	<i>Hettich</i> , Sicherheitsleistungen für gefahrgeneigte Veranstaltungen in kommunalen öffentlichen Einrichtungen – Grundfragen der Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses .....	45
<i>Gerber/Hohmann</i> , Das Klimaschutzgesetz Baden-Württemberg und seine Novellen .....	97	<i>Hüther/Lepej</i> , Das „Endiviensalat-Urteil“ des Bundesverwaltungsgerichts in rechtsgeschichtlicher Perspektive .....	490
<i>Häcker</i> , Die elektronische Übermittlung kommunaler Abgabenbescheide .....	221	<i>Johannsen</i> , Das Recht auf Heimat in der Verfassung des Landes Baden-Württemberg .....	142
<i>Haug</i> , Der Genossenschaftsgedanke im Landesverfassungsrecht .....	56	<i>Kibele</i> , Der Schluchsee – ein Streifzug durch das Wasserrecht .....	406

<i>Mast</i> , Der „Pressekodex“ der Polizei Baden-Württemberg . . . . .6	<i>Roden</i> , Aktuelle Fragen zu Wärmepumpen im Bauplanungs- und Bauordnungsrecht . . . . .276
<i>Meissner/Gassner/Leibold</i> , Tax Compliance für die öffentliche Hand – Schnittstellen zwischen Verwaltungs- und Steuerrecht . . . . .441	<i>Schatz</i> , Die dienstliche Beurteilung im Polizeivollzugsdienst – gesetzgeberischer Handlungsbedarf . . . . .225
<i>Nachbaur</i> , Gemeindliche Vollzugsbedienstete – Agieren auf rechtsunsicherer und weithin gesetzessfreier Grundlage . . . . .485	<i>Schneider</i> , Die Verwaltungsgerichtsbarkeit in Baden-Württemberg und die Schatten der Vergangenheit . . . . .177
<i>Pautsch</i> , Die „Kammerwerdung“ des Deutschen Industrie- und Handelskammertages (DIHK) . . . . .362	<i>Stehle/Meissner</i> , Verbeamtung im Verwaltungsdienst – klassische und alternative Wege . . . . .318
<i>Röcker/Schenk</i> , Der Verfassungsgerichtshof für das Land Baden-Württemberg im Jahr 2021 . . . . .309	<i>Struck</i> , Rechtsprechungsupdate zum Kommunalrecht . . . . .265

## II. Ausbildung und Prüfung

<i>Schurz</i> , „Aller (un)guten Dinge sind drei“ . . . . .392	<i>Bergmann/Raup</i> , „Das Familiengrab“ – Sachverhalt . . . . .217
<i>Schurz</i> , „Aller (un)guten Dinge sind drei“ – Hausarbeit im Rahmen der Übung im öffentlichen Recht für Fortgeschrittene . . . . .430	<i>Raup</i> , „Das Familiengrab“ – Lösungsvorschlag . . . . .255
Bericht des Landesjustizprüfungsamts des Landes Baden-Württemberg für das Jahr 2020 . . . . .305	<i>Fink/Mascia</i> , Das Medicenter in der Nachbarschaft . . . . .132
Bericht des Landesjustizprüfungsamts des Landes Baden-Württemberg für das Jahr 2020 (Teil II) . . . . .350	<i>Fink/Mascia</i> , „Das Medicenter in der Nachbarschaft“ – Referendarexamensklausur im Öffentlichen Recht . . . . .171
	<i>Rupp</i> , „Friedhofsruhe“ . . . . .482
	<i>Rupp</i> , „Friedhofsruhe“ – Referendarexamensklausur im öffentlichen Recht (Lösungsvorschlag) . . . . .519

## III. Juristen aus Baden-Württemberg

<i>Graf Vitzthum</i> , Thomas Oppermann – Kollege und Freund . . . . .446
---

## IV. Tagungsbericht

<i>Wunderle</i> , Aktuelle Entwicklungen im öffentlichen Baurecht . . . . .198
--

## V. Verzeichnis der besprochenen Literatur

<i>Battis/Krautzberger/Löhr</i> , BauGB ( <i>Hager</i> ) . . . . .394	<i>Hömig/Wolff</i> , Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland ( <i>Bohl</i> ) . . . . .440
<i>Berlit</i> , Hoppe, Kluth, Jahrbuch des Migrationsrechts für die Bundesrepublik Deutschland 2021 ( <i>Bergmann</i> ) . . . . .528	<i>Vitzthum</i> , Kleine Schriften ( <i>Jannasch</i> ) . . . . .439
<i>Bode</i> , Das neue Ausweisungsrecht ( <i>Hoppe</i> ) . . . . .308	<i>Vitzthum</i> , Kleine Schriften II ( <i>Jannasch</i> ) . . . . .439
<i>Brügelmann</i> , Kommentar zum Baugesetzbuch ( <i>Battis</i> ) . . . . .219	<i>von Bogdandy</i> , Strukturwandel des öffentlichen Rechts ( <i>Bergmann</i> ) . . . . .352
<i>Gatzka</i> , Wiederaufgreifen des Verwaltungsverfahrens ( <i>Fuchs</i> ) . . . . .264	<i>Winkler/Baumgart/Ackermann</i> , Europäisches Energierecht ( <i>Herber</i> ) . . . . .396
<i>Höfling/Augsberg/Rixen</i> , Berliner Kommentar zum Grundgesetz ( <i>Sennekamp</i> ) . . . . .484	

## VI. Verzeichnis der Entscheidungen

### Bundesverwaltungsgericht (BVerwG)

Urt. v. 22.03.2022 – 10 C 2.21 . . . . .495	Urt. v. 23.03.2021 – 2 S 2005/20 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>NZB beim BVerwG</i> – 9 B 26.21) . . . . .200
	Urt. v. 23.03.2021 – 3 S 2972/18 ( <i>nicht rechtskräftig</i> ) . . . . .149
	Urt. v. 24.03.2021 – 3 S 2506/18 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>NZB beim BVerwG</i> ) . . . . .107
	Urt. v. 15.04.2021 – 12 S 2505/20 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>Revision beim BVerwG</i> – 1 C 20.21) . . . . .230
	Urt. v. 21.04.2021 – 5 S 1996/19 . . . . .127
	Beschl. v. 03.05.2021 – 1 S 1024/21 . . . . .106
	Urt. v. 03.05.2021 – 1 S 512/19 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>NZB beim BVerwG</i> 6 B 37.21) . . . . .16
	Urt. v. 06.05.2021 – 9 S 3119/19 . . . . .62
	Beschl. v. 11.05.2021 – 11 S 2891/20 . . . . .370
	Urt. v. 12.05.2021 – 6 S 2193/19 . . . . .67
	Beschl. v. 05.06.2021 – 1 S 1849/21 . . . . .120
	Urt. v. 08.06.2021 – 4 S 1004/21 . . . . .80
	Urt. v. 10.06.2021 – 8 S 949/19 . . . . .160

### Verfassungsgerichtshof Baden-Württemberg (VerfGH BW)

Beschl. v. 15.03.2022 – 1 VB 156/21 . . . . .285
Urt. v. 04.05.2022 – 1 GR 37/21 . . . . .448

### Verwaltungsgericht Freiburg (VG Freiburg)

Urt. v. 29.07.2021 – 10 K 4722/19 . . . . .210
--

### Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg (VGH BW)

Beschl. v. 21.05.2020 – 6 S 2181/20 . . . . .72
Beschl. v. 23.11.2020 – 10 S 4275/20 . . . . .346
Urt. v. 09.12.2020 – 6 S 472/20 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>NZB beim BVerwG</i> – 8 B 15.22) . . . . .341
Urt. v. 24.02.2021 – 5 S 2159/18 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>NZB beim BVerwG</i> – 4 BN 20.21) . . . . .156

Urt. v. 18.06.2021 – 2 S 2100/20 .....	336	Urt. v. 21.12.2021 – 2 S 457/21 .....	379
Beschl. v. 22.06.2021 – 4 S 720/21 .....	27	Beschl. v. 22.12.2021 – 10 S 3427/20 .....	291
Urt. v. 22.06.2021 – 8 S 3419/20 .....	123	Urt. v. 20.01.2022 – 1 S 1724/20 .....	376
Urt. v. 24.06.2021 – 8 S 1928/19 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>NZB beim BVerwG 4 BN 40.21</i> ) .....	73	Beschl. v. 21.01.2022 – 10 S 2618/21 .....	389
Beschl. v. 28.06.2021 – 12 S 921/21 .....	33	Beschl. v. 21.01.2022 – 10 S 2618/21 .....	450
Beschl. v. 08.07.2021 – 13 S 1800/21 .....	78	Urt. v. 26.01.2022 – 5 S 1259/20 .....	477
Beschl. v. 20.07.2021 – 10 S 1585/21 .....	85	Urt. v. 02.02.2022 – 12 S 4089/20 .....	463
Beschl. v. 30.07.2021 – 1 S 2402/21 .....	145	Beschl. v. 04.02.2022 – 10 S 236/22 .....	384
Beschl. v. 09.09.2021 – 6 S 2716/21 .....	251	Beschl. v. 10.02.2022 – 1 S 3107/21 .....	475
Urt. v. 30.09.2021 – 10 S 1956/20 .....	321	Urt. v. 10.02.2022 – 6 S 1922/20 .....	453
Urt. v. 30.09.2021 – 3 S 2595/20 .....	288	Urt. v. 23.02.2022 – 5 S 947/21 .....	424
Beschl. v. 12.10.2021 – 10 S 3/21 .....	208	Urt. v. 24.02.2022 – 1 S 2283/20 .....	413
Urt. v. 12.10.2021 – 8 S 48/19 .....	366	Beschl. v. 08.03.2022 – 2 S 565/21 .....	418
Urt. v. 20.10.2021 – 5 S 3125/20 .....	328	Urt. v. 22.03.2022 – 1 S 2284/20 .....	513
Beschl. v. 26.10.2021 – 10 S 471/21 .....	245	Urt. v. 07.04.2022 – 8 S 847/21 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>NZB beim BVerwG – 4 BN 36.22</i> ) .....	506
Urt. v. 18.11.2021 – 1 S 803/19 ( <i>nicht rechtskräftig</i> – <i>Revision beim BVerwG – 6 C 1.22</i> ) .....	297	Beschl. v. 26.04.2022 – 2 S 762/22 .....	498
Urt. v. 18.11.2021 – 8 S 2831/19 .....	248	Urt. v. 30.06.2022 – 10 S 848/21 .....	500

## Stichwortverzeichnis

Ausgewertet sind die Rubriken Abhandlungen, Berichte, Juristen aus unserem Land, Literatur, Ausbildung und Prüfung, die Entscheidungen und die Anmerkungen zu Entscheidungen. Entscheidungen sind durch den Zusatz E nach der Seitenzahl gekennzeichnet.

### A

- Abfall 133
  - Abfallbeseitigung 133
  - Abfallverwertung 133
  - Abfallwirtschaftsplan 133
  - Abgabenbescheid 221
  - Abgabengerechtigkeit 336 E
  - Abgabenhöhe 418
  - Abgabenrecht 1
  - Abgabensatzung De-Mail 221
  - Abhilfeverfahren 62 E
  - Ablösungsvereinbarung 498 E
  - Abschleppkosten 413
  - Abschließendes Gesamturteil 225
  - Abstandsgebot 251 E
  - Abstimmungsgebot 389 E, 450 E
  - Abstimmungstag 145 E
  - Abwägung 328 E
  - Abwägungsgebot 73 E, 160 E, 248 E, 366 E
  - Abwassergebühr 418
  - Abwendungsbefugnis 477 E
  - Alkoholgeruch 413
  - Allgemeine Geschäftsbedingungen
    - öffentliche Einrichtung 45
  - Allgemeine Handlungsfreiheit
    - Recht der Angehörigen auf Totenfürsorge 519
  - Allgemeines Persönlichkeitsrecht 482, 519
    - Selbstbestimmung über die eigene Bestattung 519
    - Totenruhe 519
  - Allgemeinverfügung 33 E
  - Altkleidercontainer 127 E
  - Amnestie
    - kalte 177
  - Amtshilfe 106 E
  - Anhörungserfordernis 208 E
  - Anonymisierung 346 E
  - Anpassungsstrategie 97
  - Anscheinsgefahr 413
  - Anscheinstörer 297 E
  - Anschlussbeiträge 1
  - Anspruch auf rechtliches Gehör
    - Anhörungsrüge 309
  - Antragsbefugnis 389 E, 450 E
  - Arithmetisierungsverbot 27 E
  - Arzneimittelprivileg 78 E
  - Aufarbeitung 177
  - Aufenthaltsurlaubnis 370 E
  - Aufenthaltsverbot 230 E
  - Auflage 120 E
  - Auschwitzprozesse 177
  - Ausfertigung 149 E, 506 E
  - Auslegung 156 E
  - Außenbereichsflächen 248 E
  - Außenbereichsinsel 160 E
  - Ausweisung 230 E
  - Ausweisungsrecht 308
  - Autarkieprinzip 133
- ### B
- Badisches Landrecht 89
  - Barrierefreiheit 475 E
  - BauGB 394
  - Bauleitplanung 133
  - Baumfällungen 495 E
  - Bauordnungsrecht 276
  - Bauplanungsrecht 276
  - Baurecht 276
  - Baurechtlicher Drittschutz
    - Gebietserhaltungsanspruch 132, 171
    - Gebietsprägungserhaltungsanspruch 132, 171
    - Gebot der Rücksichtnahme 132, 171
    - Schutznormtheorie 132, 171
  - Baurechtstage Baden-Württemberg 198
  - Bauvorschriften 156 E
  - Bebauungsplan 73 E, 149 E
  - Beeinträchtigung öffentlicher Interessen 444
  - Befähigungsbeurteilung 225
  - Befangenheit 265
  - Beförderung 27 E
  - Befreiung 321 E
  - Begründungsmangel 149 E
  - Behindertenrechtskonvention 475 E
  - Bekanntmachung 156 E
  - Beliehener 463 E
  - Benutzungsentgelt für Wasserkraftnutzung 406
  - Benutzungsgebühr 336 E
  - Berufsfreiheit 379 E, 444
  - Bescheidungsurteil 500 E
  - Beschlussunfähigkeit 62 E
  - Beschwerde 72 E
  - Beschwerdefrist 72 E
  - Bestandsspielhalle 251 E
  - Bestattungsrecht 482, 519
    - Friedhofssatzung 519
    - Grundrechte 519
    - Nutzungsrecht 519
    - Ruhezeit 519
  - Bestattungswesen
    - Nutzungsrecht 519
    - Ruhezeit 519
    - Urnenbestattung 519
  - Bestimmtheit 506 E
  - Bestimmtheitsgebot 379 E
  - Bestimmtheitsgrundsatz 200 E, 291 E
  - Bestrebungen 123 E
  - Betriebskostenumlage 418
  - Beurteiler 225
  - Beurteilung 27 E
  - Beurteilungsrhythmus 225
  - Beurteilungsverfahren 225
  - Beurteilungsverordnung 225
  - Bevölkerungsschutz 353
  - Bewertung 73 E
  - Bewertungsskala 225
  - Bezirksamt 475 E
  - Bildung 446
  - Bodensee 366 E
  - Brennstoffemissionshandelsgesetz 133
  - Briefabstimmung 145 E
  - Budgetrecht 448 E
  - Bundesrepublik Deutschland 440
  - Bundesstaatliche Zusammenarbeit 187

Bundesverwaltungsgericht 177, 490  
 – NS-Vergangenheit 177  
 Bürgerentscheid 145 E  
 Bürgerschaft 45, 291 E  
 – öffentliche Einrichtung 45

**C**

Cannabis 78 E  
 Casimir-Verfahren 107 E  
 CEF-Maßnahmen 500 E  
 Chancengleichheit 145 E  
 Corona 490  
 Corona-Allgemeinverfügungen 187  
 Corona-Gesetzgebung 187  
 Corona-Rechtsprechung 187  
 Corona-Schutzbestimmungen 384 E  
 Corona-Testungen 187  
 Corona-Verordnungen 187  
 COVID-19 490

**D**

Datenerhebung 210 E  
 Datenschutz 346 E  
 Demokratieprinzip 145 E  
 Demokratisierung 352  
 Denkmalschutz 142  
 Deutsche Industrie- und Handelskammer 362  
 Dichter und Staat 439  
 Dichterjurist 397  
 Dienstleistungsfreiheit 171, 453 E  
 Dienstleistungskonzession 453 E  
 Dienstliche Beurteilungen im Polizeivollzugsdienst 225  
 Dienstrechtsreform 318  
 Digitalisierung 221, 353  
 Digitalisierung der Verwaltung 187  
 Digitalisierung im Bundesstaat 353  
 DIN-Norm 506 E  
 Drohne 210 E  
 Duldung 251 E, 285 E, 341 E  
 Düngemittel 133  
 Durchführungsvertrag 328 E  
 Durchsuchungsanordnung 72 E  
 Dürig, Günter 439

**E**

Echtzeitübertragung 210 E  
 Eigentum 142  
 Eilrechtsschutz 187, 285 E  
 Einbeziehung 248 E  
 Einreiseverbot 230 E  
 Einrichtung 475 E  
 Einstweilige Anordnung 309  
 Einstweiliger Rechtsschutz 132, 171  
 Einvernehmen 27 E, 321 E  
 Einzelmerkmale 225  
 elektronisch 80 E  
 Elektronische Form 221  
 Endviensalat-Urteil 490  
 Enteignung 142  
 Entnazifizierung 177  
 Entsorgungsträger 291 E  
 Epidemie 490  
 Erdrosselungswirkung 379 E  
 Erfassung der Energieverbräuche  
 durch Kommunen 97  
 Erforderlichkeit 73 E, 328 E  
 Erlaubnisvorbehalt 453 E

Ermessensausfall 127 E, 291 E  
 Ermessensergänzung 127 E  
 Ermessensfehlgebrauch 127 E  
 Ermessenslenkung 127 E  
 Ermittlung 73 E  
 Ermittlungsfehler 156 E  
 Erschließung 328 E  
 Erschließungsbeitrag 1, 498 E  
 Erschließungserfordernis 245 E  
 Erschließungsvertrag 1  
 Erstaufnahmeeinrichtung 33 E  
 Etikettenschwindel 506 E  
 Europäisches Energierecht 396

**F**

Fachkräftemangel 318  
 Fahreignung 78 E  
 Feststellungsklage 255  
 FFH-Gebiet 366 E  
 Fiktionswirkung 370 E  
 Fledermaus 500 E  
 Flüchtlingsunterkunft 336 E  
 Föderalismusdialog 353  
 Folgeantrag 230 E  
 Folgekostenvertrag 1  
 Folgenabwägung 285 E  
 Formnichtigkeit 255  
 Fortschreibung 341 E  
 Fraktion 448 E  
 Freizügigkeit 142  
 Fremdkörperfestsetzung 506 E  
 Friedhofsordnung 519  
 Funktionsträgerprinzip 430  
 Funktionsvorbehalt  
 – Beamtenstatus 485  
 – öffentlicher Dienst 485  
 – ständige Aufgabe 485

**G**

Gebührenkalkulation 418  
 Gefahrenabwehr 120 E  
 Gefahrenabwehrvorsorge 210 E  
 Gefahrenprognose 384 E  
 Gefahrgeneigte Veranstaltung  
 – öffentliche Einrichtung 45  
 Geheimhaltungsinteresse 346 E  
 Geldspielgeräte 200 E  
 Gemeinde  
 – Bürgerausschuss 89  
 – Bürgermeister 89  
 – Gemeindeverwaltung 89  
 – Geschichte 89  
 – Ortsvorsteher 89  
 – Räte 89  
 Gemeinderat 27 E, 265  
 Gemeindeverwaltung 89  
 Gemeindliche Vollzugsbedienstete  
 – Ausbildung 485  
 – Ausstattung 485  
 – Befugnisse 485  
 – Bestellung 485  
 – Dienstkleidung 485  
 – Ortspolizeibehörde 485  
 – übertragbare Aufgaben 485  
 – unmittelbarer Zwang 485  
 – Unterscheidbarkeit 485  
 Gemeinsames Kompetenzzentrum 353

Genossenschaften  
 – Landesverfassungsrecht 56  
 Genossenschaftsverband 346 E  
 Gesamtwürdigung 123 E  
 Geschäftsgeheimnis 346 E  
 Gesetzesvorbehalt 291 E, 379 E, 482, 519  
 – Kommunalspezifische Fassung 519  
 – Regelungsdichte 519  
 – selbstverwaltungsspezifische Fassung 519  
 Gewahrsam 297 E, 376 E  
 Gewässereigentum 406  
 Gewässerkategorie 406  
 Gewässerunterhaltungspflicht 107 E, 406  
 Gewichtung 225  
 Gleichheitsgrundsatz 336 E  
 Glücksspiel 251 E  
 Grundgesetz 440, 484  
 Grundlage für Auswahlentscheidungen 225  
 Grundrechte 482, 519  
 – Allgemeine Handlungsfreiheit 519  
 – Allgemeines Persönlichkeitsrecht 519  
 – Klagebefugnis 519  
 – Menschenwürde 519  
 – postmortaler Grundrechtsschutz 482, 519  
 – Selbstbestimmung 519  
 – Totengedenken 519  
 – Totenruhe 519  
 Grundsteuer 309  
 Grundstückskaufvertrag 498 E

**H**

Häberle, Peter 439  
 Habilitation 62 E  
 Haftungsbescheid 200 E  
 Handlungsform  
 – Allgemeinverfügung 490  
 – Rechtsverordnung 490  
 Hausordnung 33 E, 463 E  
 Hausordnung des Landtags  
 – Abgeordnete 309  
 – Fraktionen 309  
 – Landtagspräsidentin 309  
 – polizeiliche Zuverlässigkeitsüberprüfung 309  
 – Zutrittsberechtigung 309  
 Hausverbot  
 – Rechtsgrundlage öffentlich-rechtliches Hausverbot 430  
 – Rechtsnatur 430  
 – virtuelles 430  
 Hochschulpolitik 446

**I**

Identitätsfeststellung 297 E  
 IHK-Gesetz 362  
 Immissionsschutzrechtliche  
 Genehmigung 133  
 Immissionsschutz 245 E, 389 E, 450 E, 500 E  
 Impfzentren 187  
 Infektionsschutz 145 E, 384 E  
 Informationsbeschaffungsanspruch 208 E  
 Informationsfreiheit 346 E, 430  
 Informationshandeln 85 E  
 Informationszugang 85 E, 495 E  
 Infraschall 245 E  
 Inklusion 149 E  
 Innenentwicklung 160 E, 366 E  
 Innenministerium 177  
 Integriertes Energie- und Klimaschutzkonzept

– Monitoring 97  
 – Zielverfehlermechanismus 97  
 Integrität 444  
 Investitionskostenumlage 418  
 Israel 446  
 IT-Planungsrat 221

**J**

Judenmorde 177  
 Jugendschutz 251 E  
 Jugendstrafe 230 E

**K**

Karenzzeitregelung 444  
 Kartellvergaberecht 133  
 Katastrophenschutz 353  
 Katastrophenschutzgesetz  
 – Gemeinsames Kompetenzzentrum 353  
 Kautions  
 – öffentliche Einrichtung 45  
 Kfz-Stellplätze 73 E  
 Klärschlamm 133  
 Klima-Sachverständigenrat 97  
 Klimaschutz 353  
 Klimaschutz-Berücksichtigungspflicht 97  
 Klimaschutzgesetz Baden-Württemberg  
 – Grundstruktur 97  
 – Novellen 97  
 Klimaschutzgesetzgebung in Deutschland 97  
 Koalitionsvertrag 353  
 Kohärenzgebot 453 E  
 Kollegialität 446  
 Kommunalabgabengesetz 221  
 Kommunale Einrichtungen  
 – Gemeindefriedhöfe 519  
 Kommunale Wärmeplanung 97  
 Kommunalrecht  
 – Befangenheit 519  
 – Bestattungswesen 519  
 – Satzungsautonomie 519  
 Kommunalverfassung  
 – Geschichte 89  
 Konflikt  
 – Russland-Ukraine 439  
 – Türkei-EU 439  
 Konfliktbewältigung 160 E  
 Konfliktbewältigungsgebot 328 E  
 Konkurrentenstreit 309  
 Konkurrentenstreitverfahren 27 E  
 Kontrollbericht 208 E  
 Konzentrationswirkung 321 E  
 Kostenbescheid 16 E  
 Kreislaufwirtschaft 133  
 Kundenportal 80 E  
 Kurdistan 513 E

**L**

Landesbeamtenengesetz 225  
 Landeserstaufnahmeeinrichtung 463 E  
 Landesgrundsteuer 309  
 Landesjustizprüfungsamt 350  
 Landesregierung 444  
 Landesverfassung 142  
 Landesverfassungsrecht  
 – Genossenschaftswesen 56  
 – Staatsziele 56  
 – Verfassungstradition Baden-Württemberg 56

Landeszentrale für politische Bildung

– Kuratorium 309

Landschaftsschutzgebiet 366 E

Landtag 309, 448 E

– Alterspräsident 309

– Fraktion 309

– freies und gleiches Mandat der Landtagsabgeordneten

– Geschäftsordnung 309

– Hausordnung 309

– Landtagswahl 309

– Ordnungsruf 309

– Sitzungsausschluss 309

Lärmimmissionsprognose 245 E

Lastengleichheit 200 E

Laufbahnbefähigung 80 E

Lebensmittelüberwachung 208 E

Leichtverpackungen 291 E

Luftverkehrssicherheit 123 E

## M

Maßregelvollzug 106 E

Medienarbeit 6

Medizinal-Cannabis 78 E

Meinungskundgabe 297 E

Menschenwürde 376 E, 439, 519

– postmortale 519

– Totenruhe 519

Mietvertrag

– öffentliche Einrichtung 45

Migrationsrecht 308, 528

Mindestabstandsregelung 285 E

Mindestwasserführung 107 E

Ministergesetz 444

Montagsspaziergänge 384 E

MootCourt 255

Motorradclub 67 E

Motorrad-Gang 67 E

## N

Nachbargemeinde 389 E, 450 E

Napoleon 89

Natura-2000-Gebiet 366 E

Naturschutzvereinigung 321 E

Niederlassungsfreiheit 453 E

Night-Noise-Guidelines 245 E

Normenkontrolle

– Antragsbefugnis 519

Normenkontrollverfahren 33 E, 463 E

Notbremsegesetz 187

NSDAP 177

NS-Täter 177

NS-Vergangenheit 177

## O

Oberamt 89

Öcalan-Bildnis 513 E

Öffentliche Einrichtung 45, 430

– Allgemeine Geschäftsbedingungen 45

– Benutzungsverhältnis 45

– Bürgerschaft 45

– gefahrgeneigte Veranstaltung 45

– Kautions 45

– Mietvertrag 45

– Risikoverteilung 45

– Schäden 45

– Sicherheit 45

– Stadthalle 45

– unangemessene Benachteiligung 45

– Versicherung 45

– Zulassung 45

– Zwei-Sufen-Theorie 45

Öffentlichkeitsarbeit 6

Öffentlichkeitsgrundsatz 265

Öffentlich-öffentliche Kooperation 133

Öffentlich-rechtlicher Vertrag

– koordinationsrechtlicher Vertrag 255

– subordinationsrechtlicher Vertrag 255

– Vertragsschluss 255

– Vertretung Bürgermeister 255

ÖGD-Pakt 187

Onlinezugangsgesetz 221

Ordner 120 E

Organkompetenz

– Aufgabenübertragung 485

– Bürgermeister 485

– Gemeinderat 485

– gemeindliche Vollzugsbedienstete 485

Organstreit 448 E

Organstreitverfahren

– Beschwerdebefugnis 309

– einstweilige Anordnung 309

– rechtserhebliche Maßnahme 309

– Rechtsschutzbedürfnis 309

– richtiger Antragsgegner 309

– Substantiierung 309

Outlaws-MC 67 E

## P

Platzverweis 16 E

Personalvertretungsrecht 225

Personelle Kontinuitäten 177

PFAS-Belastung 85 E

Pflicht zur Installation von Photovoltaikanlagen

– Dachflächen 97

– Parkplatzflächen 97

Pflichtbewusstsein 446

PKK 513 E

Plagiat 62 E

Planungsalternativen 160 E

Planungshoheit 389 E, 450 E

Platzverweis 297 E

Polizei 6

Polizeirechtsfestigkeit 297 E

Polizeivollzugsdienst 106 E

Pressearbeit 6

Pressekodex 6

Provokationen 513 E

Prozessstandschaft 448 E

Prüfung 305

– Erste juristische Staatsprüfung 305

– Zweite juristische Staatsprüfung 350

Psychiatrie 106 E

## Q

Qualifizierte elektronische Signatur 221

Querdenker 384 E

Quereinsteiger 80 E

## R

Räumpflicht 424

Recht auf Heimat 142

Rechtsmittelbelehrung 72 E

Rechtsprechung 276

Rechtsvorschrift 33 E

Rechtsweg 106 E  
 Rechtswegverweisung 498 E  
 Rechtswissenschaft  
 – Studium 305  
 Regelbeispiel 123 E  
 Regellaufbahnbewerber 80 E  
 Regierungsmitglieder 444  
 Reichsbürger 123 E  
 Reichssicherheitshauptamt 177  
 Reinigungspflicht 424  
 Religionsausübungsfreiheit 430  
 Richtervorbehalt 297 E  
 Richtlinien 127 E  
 Richtwerte 225  
 Risikoverteilung  
 – öffentliche Einrichtung 45  
 Rotmilan 500 E  
 Rücknahme 62 E, 370 E

**S**

Sachbescheidungsinteresse 245 E  
 Sachkundiger Einwohner 430  
 Sanierungssatzung 288 E  
 Sanierungsziele 288 E  
 Satzung 519  
 Satzungsbeschluss 156 E  
 Satzungsverkaufsrecht 477 E  
 Schäden  
 – öffentliche Einrichtung 45  
 Schallschutz 506 E  
 Scheffel, Joseph Victor von 397  
 Schluchsee 406  
 Schmähkritik 430  
 Schriftform 80 E  
 Schutzpflicht 376 E  
 Schwärzungen 346 E  
 Seerecht 439  
 Selbstbelastungsfreiheit 413  
 Selbstbestimmung  
 – Allgemeines Persönlichkeitsrecht 519  
 – Eingriff 519  
 – postmortale Angelegenheiten 519  
 Selbstverwalter 123 E  
 Selbstverwaltungsangelegenheit 62 E  
 Selbstverwaltungsgarantie 389 E, 450 E  
 Sicherheit  
 – öffentliche Einrichtung 45  
 Simson, Werner von 439  
 Sitzungsausschluss 430  
 Sondergebietsfestsetzung 149 E  
 Sondernutzungserlaubnis 127 E  
 Sozialstaatsprinzip 336 E  
 Spielersperrsystem 453 E  
 Spielgeräte 379 E  
 Spielgerätesteuern 200 E  
 Spielhalle 251 E, 285 E  
 Spielhallenerlaubnis 341 E, 453 E  
 SS 177  
 Staatsgerichtshof 177  
 Staatsministerium 495 E  
 Staatsprüfung 305, 350  
 Staatsrechtslehrer  
 – Dürig, Günter 439  
 – Häberle, Peter 439  
 – Simson, Werner von 439  
 Städtebaumaßnahme 477 E

Stadtpolizei  
 – Unterscheidbarkeit 485  
 Stellenbesetzung 27 E  
 Stellplatznachweis 73 E  
 Steuererfindungsrecht 379 E  
 Störereigenschaft 513 E  
 Straftat 230 E  
 Straßenbaulast 424  
 Streupflicht 424  
 Stromerzeugung 321 E  
 Strukturwandel 352  
 Subdelegation  
 – Ortschaftsbehörde 485  
 – Regierungspräsidium 485  
 – übertragbare Aufgaben 485  
 – Zulässigkeit 485  
 Subsidiaritätsprinzip 379 E  
 Suspensiveffekt 370 E

**T**

Tagungsbericht  
 – Baurechtstage Baden-Württemberg 198  
 Tax Compliance  
 – Baden-Württemberg 441  
 – Haftung 441  
 – Innenverwaltung 441  
 – Land 441  
 – Landesverwaltung 441  
 – öffentliche Hand 441  
 Toilettengang 376 E  
 Totengedenken 519  
 Totenruhe 482, 519  
 Tourismusstandort 389 E  
 Transparenz 444  
 Treibhausgasreduktionsziele  
 – Netto-Treibhausgasneutralität 97  
 Trennungsgebot 78 E  
 Treu und Glauben 255  
 Trunkenheitsfahrt 413

**U**

Übergangsregelung 285 E  
 Übergangszeitraum 225  
 Übersichtsaufnahmen  
 – Kamera-Monitor-Verfahren 210 E  
 Uferzone 366 E  
 Umweltinformationsanspruch 495 E  
 Umweltinformationsrichtlinie 85 E  
 Unangemessene Benachteiligung  
 – öffentliche Einrichtung 45  
 Unentgeltliches Bestattungs- und Ruherecht 255  
 Unionsgrundrechte 132, 171  
 – Dienstleistungsfreiheit 132  
 – Niederlassungsfreiheit 132, 171  
 Untätigkeitsklage 500 E  
 Untersagung 444  
 Unzuverlässigkeit 67 E

**V**

Veranlassung 413  
 Verbandskompetenz 366 E  
 Verbandsumlage 418  
 Verbeamtung 318  
 Verbesserungsgebot 107 E  
 Verbraucherinformation 208 E  
 Vereinfachung 85 E  
 Verfahrensgestaltung 500 E

- Verfassungsbeschwerde 285 E, 309
- Anhörungsrüge 309
  - Antragsbefugnis 309
  - Begründung 309
  - einstweilige Anordnung 309
  - Rechtswegerschöpfung 309
  - Subsidiarität 309
- Verfassungsgerichtshof für das Land Baden-Württemberg
- Ergänzungswahlen 309
  - Kammer 309
- Vergnügungssteuer 379 E
- Verhältnismäßigkeit 297 E, 384 E, 413, 513 E
- Verjährungsdebatte 177
- Verjährungskandal 177
- Verkaufsverbot 490
- Verkehrsaufkommen 160 E
- Verkehrslärmimmissionen 506 E
- Verkehrssicherungspflicht 424
- Verleihung (nach badischem Recht) 406
- Verpackungsabfall 291 E
- Versammlung 297 E
- Versammlungsaufgabe 513 E
- Versammlungsauflösung 16 E
- Versammlungsfreiheit 210 E
- Versammlungsleitung 120 E
- Versammlungsverbot 120 E, 384 E, 513 E
- Verschattungswirkungen 160 E
- Verschlechterungsverbot 107 E, 200 E
- Versicherung
- öffentliche Einrichtung 45
- Vertrauen 444
- Vertrauensleute 145 E
- Vertrauensschutz 285 E
- Verwaltungsakt 264
- Verwaltungsdienst 318
- Verwaltungsedikt 1822 89
- Verwaltungsgericht 177
- Freiburg 177
  - Karlsruhe 177
  - Stuttgart 177
- Verwaltungsgerichtshof 177, 255
- Verwaltungshandeln 490
- Verwaltungshelfer 33 E, 463 E
- Verwaltungsrecht 264
- Verwaltungsrechtsweg 498 E
- Verwaltungsverfahren 264
- Videoüberwachung 210 E
- Völkerrecht 439
- Vollstreckung 16 E
- Vollzugshilfe 106 E
- Vollzugshindernis 73 E
- Vollzugsunfähigkeit 328 E
- Vorbefassung 444
- Vorbehalt des Gesetzes 187
- Vorbildfunktion der öffentlichen Hand 97
- Vorhabenbezug 160 E, 328 E
- Vorkaufsrecht 477 E
- Vorkaufsrechtsatzung 477 E
- Vorkaufsrechtsausübung 288 E
- Voruntersuchungen 288 E
- VwV-Beurteilung Pol 225
- W**
- Wächter, Carl Georg von 89
- Waffenbesitzverbot 67 E
- Waffenerwerbsverbot 67 E
- WA-Gebiet 248 E
- Wahlanfechtung 265
- Wärmepumpe 276
- Warnungen
- behördliche 490
- Wasserkrafterlass 107 E
- Wasserkraftnutzung 406
- Werner, Fritz 490
- Wertstoffhof 291 E
- Wesentlichkeitstheorie 225
- Widerruf 123 E
- Widerspruch 80 E
- Wiederholungsfall 78 E
- Wiederholungsgefahr 230 E
- Willkürverbot 145 E
- Windenergieanlage 245 E, 321 E, 389 E, 450 E
- Windkraftanlage 500 E
- Windpark 321 E
- Winterdienst 424
- Wirtschaftliches Unternehmen 265
- Wissenschaftlichkeit 62 E
- Wohnnutzungen 248 E
- Wohnungsbegriff 33 E, 463 E
- Wohnungslosenunterkunft 336 E
- Württemberg
- König Friedrich 89
  - König Wilhelm I. 89
  - Königreich 89
- Z**
- Zeitpunkt 341 E
- Zivilrechtsweg 498 E
- Zivilschutz 353
- Zugang 475 E
- Zugangsvereitelung 430
- Zurechnung 120 E
- Zurückverweisung 200 E
- Zuverlässigkeitsfeststellung 123 E
- Zwangsanwendung 106 E
- Zweckbestimmung 149 E
- Zweckverband 418
- Zwei-Stufen-Theorie
- öffentliche Einrichtung 45

