Die Kommunalverwaltung

Jahrgang 2025

Thüringen

Die Kommunalverwaltung

Fachzeitschrift für die kommunale Praxis

Herausgeber

Jürgen Arndt
Ltd. Regierungsdirektor
Landesverwaltungsamt

Klaus-Dieter Kellner
Bürgermeister

Axel Schneider
Direktor der Thüringer Verwaltungsschule a. D.

Steffen Linnert
Hauptamtlicher Dozent

Redaktion

Christine Class (verantw.)
Assessorin

Gerlinde Doth
Dipl.-Verwaltungswirtin (FH)

Frederik Zischke
LL. M.

36. Jahrgang 2025

BOORBERG

Die Kommunalverwaltung Thüringen

Redaktion: Christine Class (cl), Assessorin (verantw. i. S. d. TPG), Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; Gerlinde Doth (gd), Dipl.-Verwaltungswirtin (FH); Frederik Zischke (fz), LL.M.
Ständige Mitarbeiter: Martin Pfeifer (pf), Rechtsanwalt, Achern; Andreas Raab (rb), Oberbürgermeister a.D., Dinkelsbühl.
Verlagsanschrift: Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart, Telefon (07 11) 73 85-0, Fax (07 11) 73 85-3 30, Postfach 70551 Stuttgart; www.boorberg.de, mail@boorberg.de.
Anfragen gemäß EU-Verordnung über die allgemeine Produktsicherheit (EU) 2023/988 (General Product Safety Regulation – GPSR) richten Sie bitte an:
Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Produktsicherheit, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; E-Mail: produktsicherheit@boorberg.de.
Verantwortlich für den Anzeigenteil: Dieter Müller, Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; Telefon (07 11) 73 85-0, Fax (07 11) 73 85-100; anzeigen@boorberg.de.
Anzeigenpreisliste: Nr. 11 vom 1. 1. 2023 ist gültig.
Erscheinungsweise: am 15. eines Monats, 10 Ausgaben pro Jahr mit Doppelnummern 7·8 und 11·12.
Jahresbezugspreis: 269,– € (inkl. Versandkosten).
Bestellungen nur über den Verlag. Eine Abbestellung kann frühestens zum Jahresende gültig werden, wenn sie spätestens sechs Wochen vorher dem Verlag vorliegt.
Druck und Verarbeitung: Humbach & Nemazal Offsetdruck GmbH, Ingolstädter Straße 102, 85276 Pfaffenhofen.
Die Zeitschrift und alle in ihr enthaltenen Beiträge sind *urheberrechtlich* geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der *Zustimmung* des Verlags.
Mit der Annahme des Beitrags zur Veröffentlichung erwirbt der Verlag alle ausschließlichen Verlagsrechte für die Zeit des Bestehens des Urheberrechts. Diese umfassen insbesondere auch das Recht zur Herstellung elektronischer Versionen und die Befugnis zur Einspeicherung des Beitrags in eine Datenbank, verbunden mit dem Recht zu deren Vervielfältigung und Verbreitung (online oder offline) zu gewerblichen Zwecken ohne zusätzliche Vergütung. Das ausschließliche Recht an einer elektronischen Version des Beitrags erwirbt der Verlag ohne zeitliche Begrenzung. Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text- und Data-Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.
ISSN 0943-2434

Alphabetisches Stichwortverzeichnis Die Kommunalverwaltung – Ausgabe Thüringen –

Jahrgang 2025

Hefte 1–12, Randnummern 1–128

Der größte Teil der Beiträge ist unter verschiedenen Stichwörtern aufgeführt. Das in seiner Anlage alphabetisch aufgebaute Verzeichnis erfüllt auf diese Weise auch die Aufgabe eines sachlich gegliederten, systematischen Verzeichnisses.

Soweit es sich bei den Beiträgen um Gerichtsentscheidungen handelt, sind diese beim jeweiligen Stichwort durch Anfügen der Kurzbezeichnung des Gerichts in Klammern als solche gekennzeichnet. Es bedeuten dabei (gegliedert nach Gerichtszweigen): (EGMR) Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte, (EuGH) Gerichtshof der Europäischen Union, (BVerfG) Bundesverfassungsgericht, (BVerwG) Bundesverwaltungsgericht, (VGH) Verwaltungsgerichtshof, (OVG) Oberverwaltungsgericht, (VG) Verwaltungsgericht, (BGH) Bundesgerichtshof, (OLG) Oberlandesgericht, (LG) Landgericht, (AG) Amtsgericht, (BAG) Bundesarbeitsgericht, (LAG) Landesarbeitsgericht, (ArbG) Arbeitsgericht, (BSG) Bundessozialgericht, (LSG) Landessozialgericht, (SG) Sozialgericht, (BFH) Bundesfinanzhof, (FG) Finanzgericht, (VK) Vergabekammer.

(Die Zahlen verweisen auf die Randnummern der Beiträge.)

A

Abnahmefiktion

– Leistungsabnahme 9

Abwasser

– Berechnung von Niederschlagswassergebühren; Verwendung von Luftbildaufnahmen (VG) 56

Adoption

– Aktenführung 34
– Anforderungen an die behördliche (VG) 34
– Volljährigenadoption; Namensrechtliche Folgen (BVerfG) 47

Arbeitnehmer

– Abmahnung; Prozedere 126
– Pflichtverletzungen 126

Arbeitsgerichtsbarkeit

– Schwerbehinderte, Nichteinladung zum Vorstellungsgespräch; keine Entschädigung 106

Arbeitsrecht

– Mutterschutzfristen; Fehlgeburten 107

Arbeitsuchende (SGB II)

– Aufrechnung eines Erstattungsanspruchs mit laufenden Leistungen (LSG) 77
– Eigenheim, das zu groß ist, ist kein geschütztes Vermögen (LSG) 78
– Erstattungsforderungen der Jobcenter; Rechtsprechung zum Schutz junger Menschen 39
– Kapitallebensversicherung kann geschützte Altersvorsorge sein (SG) 53

Asyl

– Anhörungsanspruch eines Asylbewerbers im gerichtlichen Eilverfahren (BVerfG) 100
– Asylrechtsstreit; Anforderungen an die Darlegung eines Gehörsverstoßes wegen nicht ordnungsgemäßer Einführung von Erkenntnismitteln (VGH BW) 5
– Bezahlkarte für Asylbewerber verfassungsgemäß (LSG) 7
– Flüchtlingseigenschaft für bei UNRWA registrierte Flüchtlinge aus dem Gaza-Streifen 99
– Leistungen bei Krankheit nach dem AsylblLG, Leistungen bei Schwangerschaft nach dem AsylbLG, Leistungen bei Geburt nach dem AsylbLG 3

Aufsichtsratvergütung kommunaler Mandatsträger

– Steuerfreiheit 13

Aus- und Fortbildung

– Berufsbildungsgesetz; Änderungen für Auszubildende in den Kommunalverwaltungen 61

Ausland und Ausländer
– Akteneinsichtsrecht für ausreisepflichtigen Ausländer (BVerfG) 87
– Einreise- und Aufenthaltsverbot bei einem in das Heimatland abgeschobenen Ausländer, zur Vollziehbarkeit oder Bestandskraft (VGH BW) 4

B

Baugenehmigung
– Die Annahme einer erdrückenden Wirkung ist nicht bereits dann zwingend ausgeschlossen, wenn das geplante Bauvorhaben hinsichtlich der Höhenentwicklung hinter der Bestandsbebauung zurückbleibt 123
– Erdrückende Wirkung eines Bauvorhabens 123

Baurecht, öffentliches
A. Bauplanungsrecht
– Ablehnung einer Bauvoranfrage; Vorhaben fügt sich hinsichtlich des Maßes der baulichen Nutzung nicht in die Eigenart der näheren Umgebung ein (VG) 104
– (Alt-)Bebauungsplan, Festsetzungsgeltung; Überschreitung der Geschossflächenzahl 102
– Anforderungen an die Festsetzung „urbanes Gebiet“ im Bebauungsplan (BVerwG) 74
– Anspruch auf Erteilung eines Bauvorbescheides bei Unwirksamkeit einer Milieuschutzsatzung (VG) 72
– Fremdenverkehrsfunktion; Anforderungen an eine Satzung nach § 22 Abs. 1 BauGB (BVerwG) 75
– Geschossflächenzahl; keine Genehmigung des Dachbodenausbaus, wenn die vorhandene Geschossflächenzahl die Vorgaben des Bebauungsplans schon überschreitet 102
– Schwimmbadanlage im Außenbereich unzulässig (OVG) 121
– Sonstiges Sondergebiet; Gemeinden dürfen Dauerwohnen und Fremdenbeherbergung in ein prozentuales Verhältnis setzen 71
– Veranstaltungsgebäude; erfolgloser Nachbarrechtsschutz gegen Genehmigung bzgl. Umbau und Erweiterung (OVG) 90
B. Bauordnungsrecht
– Spielhalle im Kerngebiet mit untergeordneter Wohnnutzung unzulässig 119
– Vorhabengrundstück im faktischen Kerngebiet, untergeordnete Wohnnutzung, Spielhalle unzulässig 119
E. Sonstiges
– M FT – Merkblatt für Betonfertigteile für Verkehrsflächen, Ausgabe 2025 94
– Tiefbau, M FT – Merkblatt für Betonfertigteile für Verkehrsflächen, Ausgabe 2025 94

Bauvertrag
– § 2 Abs. 3 Nr. 2 VOB/B 120
– Bei VOB/B-Verträgen richtet sich die Vergütung für geänderte Leistungen nach den tatsächlich erforderlichen Kosten 120
– Folgen der Vereinbarung eines Schriftformerfordernisses für Nachträge im VOB-Vertrag; Nachtrag für den Einsatz von Bindemitteln (OLG) 93
– Kein Nachtrag für den Einsatz von Bindemitteln, wenn der Vertrag diesen bereits vorsah (OLG) 93
– Schriftformerfordernis für Nachträge stellt Eingriff in die VOB/B dar (OLG) 93

Beamtenrecht
– JA-Mitgliedschaft; mögliche Pflichtverletzung 43
A. Dienstrecht
– ärztliche Schweigepflicht; Klärung der Dienstfähigkeit 33
– Bereitschaftsdienst eines Feuerwehrbeamten als Arbeitszeit (OVG) 44
– gesundheitliche Eignungsprüfung; Treue- und Gehorsamspflicht eines Beamten 33
– Klärung der Dienstfähigkeit; gesundheitliche Eignungsprüfung 33
– Pensionierte im Jahr 2024; Statistik 32
– Treue- und Gehorsamspflicht; trotz ärztlicher Schweigepflicht Pflicht zur gesundheitlichen Eignungsprüfung 33

Bebauungsplan
– Abgrenzung von Gesamtunwirksamkeit zu Teilunwirksamkeit 19
– Allgemeine Wohngebiete zeichnen sich dadurch aus, dass neben Wohngebäuden auch noch zumindest eine der in § 4 Abs. 2 Nr. 2 und 3 BauNVO aufgezählten allgemein zulässigen Nutzungen möglich ist 122
– Anforderungen an eine hinreichende Befassung mit den betroffenen Eigentümerbelangen 19
– Ausschluss von allgemein zulässigen Nutzungen im allgemeinen Wohngebiet durch vorhabenbezogenen Bebauungsplan 122
– Bei einer fremdnützigen Überplanung privater Grundstücke durch eine öffentliche Verkehrsfläche oder eine andere Gemeinbedarfsfläche

sind an die Abwägung besonders hohe Anforderungen zu stellen 19
– Beschränkung der Nutzungsmöglichkeiten eines Grundstücks als ein wichtiger privater abwägungsrelevanter Belang 19
– Dachbodenausbau; unzulässig, wenn die vorhandene Geschossflächenzahl die Vorgaben des Bebauungsplans schon überschreitet 102
– Die Antragsbefugnis gegen einen Bebauungsplan kann auch einem dinglich Nießbrauchberechtigten zustehen 122
– Ein Normenkontrollantrag ist nicht bereits deswegen rechtsmissbräuchlich, weil der Antragsteller den überplanten Bereich der Gemeinde oder dem Vorhabenträger verkauft hatte 122
– Geschossflächenzahl überschritten; geplanter Dachbodenausbau unzulässig 102
– Überplanung eines Privatgrundstücks mit einer Gemeinbedarfsfläche 19

Behindertenrecht
– Einrichtung eines personenbezogenen Schwerbehindertenparkplatzes (VG) 36
– Inklusionsbeauftragter, Aufgaben und rechtliche Stellung 20
– Keine Entschädigung bei Nichteinladung zum Vorstellungsgespräch 106

Betäubungsmittel
– Anordnung des Sofortvollzugs der Entziehung der Fahrerlaubnis in einem vor Inkrafttreten des Cannabisgesetzes erlassenen Bescheid (VGH) 86
– Beibringung eines medizinisch-psychologischen Gutachtens bei wiederholten Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss (VGH) 45

Bürgergeld
– Bedarfsgemeinschaften 76
– Freibeträge 76
– Immobilienvermögen; mangelnde Hilfebedürftigkeit, Aufhebung der Leistungsbewilligung 52
– Karenzzeit und Karenzschutz; Verwertbarkeit 76
– Leistungsfähige Personen 76
– mangelnde Hilfebedürftigkeit beim Immobilienvermögen, Aufhebung der Leistungsbewilligung 52
– Regelungen des Immobilienbesitzes 76
– Regelungen des Kfz-Besitzes 76
– Vermögensprüfung 76

Bund
– Bau-Turbo 109
– Digitales Meldeportal für Bürokratie 109
– Ladeinfrastruktur; Art. 36a AGVO 110
– Modernisierungsagenda als föderale Aufgabe des Bundes und der Länder 109
– Modernisierungsagenda der Bundesregierung 109
– Modernisierungsagenda; Ziele, Projekte, Maßnahmen 109
– Öffentlicher Gesamthaushalt 65
– Schuldenentwicklung 65
– Unternehmensgründung in 24 Stunden 109
– Weniger Personal und Bundesbehörden 109
– Zentrale Bündelung von Dienstleistungen 109
– Zentrale internetbasierte Fahrzeugzulassung 109

D

Datenschutz
– Berechnung von Niederschlagswassergebühren; Verwendung von Luftbildaufnahmen (VG) 56
– Unvereinbarkeit einer stationären Verkehrsüberwachungsanlage mit datenschutzrechtlichen Vorschriften (VG) 48

Dienstleistungen
– Vergabe von Postdienstleistungen 128

E

Energiewirtschaft
– Kommunale Wärmeplanung; Praxisleitfaden für Städte und Gemeinden 62

EU-Beihilfenrecht
– De-minimis-Beihilfen; Aufnahme ins Transparenzregister 83
– Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse; Besonderheiten bei De-minimis-Beihilfen 83

F

Fahrerlaubnis
– Entziehung der Fahrerlaubnis wegen einer Trunkenheitsfahrt mit dem Fahrrad in erheblich alkoholisiertem Zustand 116
– Fahrerlaubnis-Verordnung ist keine Rechtsgrundlage für die Untersagung von fahrerlaubnisfreien Fahrzeugen 18

Freiwillige Gerichtsbarkeit
– Inobhutnahme von Kindern durch Jugendamt; erfolgloser Eilantrag der Mutter (VG) 125

Fremdenverkehr
– Anforderungen an eine Satzung nach § 22 Abs. 1 BauGB (BVerwG) 75, 103

G
Gaststätten
– Zwangsgeld wegen Verstoß gegen nächtliches Bewirtungsverbot für Wirtschaftsgarten (VGH) 59
Geldanlagen und Anlagevermittlung
– Bedeutung der (hier fehlenden) Vorgabe eines Mindestratings 35
– Berücksichtigung der bei der Kommune vorhandenen Kenntnisse 35
– Bestehen eines Anlagevermittlungsvertrags 35
– Bestehen eines Auskunftsvertrags über die Vermittlung einer Kapitalanlage 35
– Geldanlagen bei der Greensill Bank: Erste rechtskräftige Entscheidungen zu Schadensersatzforderungen von Kommunen gegen Anlagevermittler 35
– Kenntnis des Anlagenvermittlers von einem seitens der Kommune festgelegten Mindestrating (hier A) 35
– Schuldhafte Pflichtverletzung des Anlagenvermittlers 35
– Umfang der Pflicht des Anlagevermittlers zur Information über die Bonität des Emittenten einer Kapitalanlage 35
– Umfang des Schadensersatzanspruchs 35
Gemeinde
– Fundbehörden, Aufgaben und Fallbeispiele 113
A. Kommunale Steuern und Abgaben
– Verpackungssteuer; örtliche Verbrauchsteuer 25
B. Verwaltung
– Auszubildende; Änderungen des Berufsbildungsgesetzes 61
– Berichtswesen und Business Intelligence Systeme 31
– Berücksichtigung von lebensmittelrechtlichen Beanstandungen bei der Zulassung zu einem kommunalen Volksfest (VGH) 64
– Berufsbildungsgesetz; Änderungen 61
– Fördermittelvergabe, Bürokratieabbau 26
– Verwaltungsakte, Zugangsfiktion; Verlängerung von drei auf vier Tage ab 2025 23
D. Sonstiges
– Erlaubnis zur Fällung eines Baumes aufgrund kommunaler Baumschutzsatzung (VGH BW) 92
– Fundbehörden, Bagatellfunde 113
– Investitionsrückstand 95
– KfW-Kommunalpanel 2025 95
– KI; Analyse, Überwachung und Steuerung von Betriebsabläufen 111
– KI; Aufbau kommunaler Datenplattformen für alle Infrastrukturmaßnahmen 111
– KI; Interdisziplinäre Ansätze in der Verwaltung 111
– KI; Smarte Stadt 111
– Kommunale Wärmeplanung; Praxisleitfaden für Städte und Gemeinden 62
– Obdachlosenunterbringung; Einzelunterbringung in psychiatrischen Notfällen 112
– Obdachlosigkeit, Verfahren mit Obdachlosen 55
– Stadt und KI 111
– „Starthilfe kommunale Wärmeplanung“; Praxisleitfaden 62
Gemeindefinanzen
A. Kommunale Steuern und Abgaben
– 1. Halbjahr 2025 Stagnation 115
– BgA, Anwendung des KStG 85
B. Gebühren
– Berechnung von Niederschlagswassergebühren; Verwendung von Luftbildaufnahmen (VG) 56
E. Sonstiges
– BgA, Kettenzusammenfassungen im Querverbund; Nichtanwendungserlass, Anwendung des KStG 85
– Investitionsstau 95
– KfW-Kommunalpanel 2025 95
– Kommunaler Finanzreport 2025 der Bertelsmann Stiftung 84
– Kommunales Finanzierungsdefizit im 1. Halbjahr 2025 115
Gesundheitswesen
– Leistungen bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt nach dem AsylbLG 3
Gewerbe
– Ablösung des Gewerbezentralregisters durch das Wettbewerbszentralregister 80
Gewerbesteuermessbetrag
– Zerlegung bei mehrgemeindlicher Betriebsstätte 17

Gewerbesteuerzerlegung
– Abweichende Zerlegung nach § 33 Abs. 2 GewStG? (BFH) 66
– Arbeitslöhne sind als Zerlegungsmaßstab nach § 29 Abs. 1 Nr. 1 GewStG heranzuziehen (BFH) 66
– Rechtmäßigkeit der Durchführung eines Zerlegungsverfahrens (BFH) 66
– Zerlegung des Gewerbesteuermessbetrags bei einer einzel- und einer mehrgemeindlichen Betriebsstätte; Bindungswirkung einer Einigung im Sinne des § 33 Abs. 2 GewStG (BFH) 66
Gewerbezentralregister
– Ablösung durch das Wettbewerbszentralregister 80
Grundgesetz
– Änderung des Grundgesetzes 42
Grundstück
– Schwimmbadanlage im Außenbereich unzulässig (OVG) 121

H
Heime
– Heimkosten; auch ein Antrag kann eine Kenntnis vom Bedarfsfall vermitteln (LSG) 40
– Zahlungsverzug einer Heimbewohnerin; zur Räumung eines Pflegeheimzimmers (LG) 105
Hundesteuer
– Die bloße Vorstellung, eine bisherige Steuerbelastung werde sich auch künftig nicht erhöhen, begründet noch keinen Vertrauensschutz 114
– Eine gegenüber dem regulären Steuersatz um das 10-Fache erhöhte Hundesteuer für Kampfhunde ist rechtlich nicht zu beanstanden 114
– Hundesteuer; erhöhte Steuer für Kampfhunde; keine „erdrosselnde Wirkung“; kein Vertrauensschutz hinsichtlich des Steuersatzes 114
– Hundesteuersatzungen dürfen sich bei der Bestimmung, welche Hunde als Kampfhunde gelten, an der Einschätzung des staatlichen Verordnungsgebers orientieren 114
– Ohne konkrete Anhaltspunkte, die die Zuordnung einer Hunderasse zu den Kampfhunden in Frage stellen, muss das Gericht dazu keinen förmlichen Beweis erheben 114

Hybride Arbeitsformen 27

I
Immissionen
– Minischweine im Wohngebiet wegen Geruchs- und Geräuschemissionen unzulässig 73
Immissionsschutz
– Der Normzweck spricht gegen die Anwendung von § 6 UmwRG auf Betreiberklagen 127
– § 6 UmwRG ist nicht auf eine Anfechtungsklage der Vorhabenträgerin gegen belastende Nebenbestimmungen einer immissionsschutzrechtlichen Genehmigung anwendbar 127
Immissionsschutzrecht
– Anlagenbegriff 108
– atypische Störungen, Veranlasserprinzip 108
– nicht genehmigungsbedürftige Anlagen; atypische Störungen 108
– nicht genehmigungsbedürftige Anlagen, Kinderlärm 108
Immobilien
– von Bürgergeldempfängern; mangelnde Hilfebedürftigkeit, Aufhebung der Leistungsbewilligung 52
Immobilienvermögen von Bürgergeldempfängern
– Aufhebung der Leistungsbewilligung 52
– mangelnde Hilfebedürftigkeit 52
Inklusion
– Inklusionsbeauftragter, Aufgaben und rechtliche Stellung 20
Investitionen
– KfW-Kommunalpanel 2025 95

J
Jugend
– Inobhutnahme von Kindern durch Jugendamt; erfolgloser Eilantrag der Mutter (VG) 125

K
Kindergeld
– Rückforderungsbescheid; zum Einspruch per E-Mail 12
Kommunale Wärmeplanung
– Praxisleitfaden für Städte und Gemeinden 62

L
Länder
– Schuldenentwicklung 65
Landkreis
– Verstoß gegen Gebot der Staatsferne der Presse, Art. 5 Abs. 1 GG; kostenlose Stellen-

anzeigen im Online-Portal eines Landkreises (BGH) 14
Lebensmittelrecht
– Berücksichtigung von lebensmittelrechtlichen Beanstandungen bei der Zulassung zu einem kommunalen Volksfest (VGH) 64
– Mängel bei der Betriebshygiene/Reinigungsmängel 124
– Veröffentlichung von lebensmittelrechtlichen Verstößen, Unverzüglichkeit, Zurechnung der Ordnungswidrigkeit 124
Leistungsabnahme
– Nachweis der Vertragserfüllung 9
Liefer- und Dienstleistungen
– Besonderheiten bei De-minimis-Beihilfen 83
– De-minimis-Beihilfen; Eintrag in ein EU-Transparenzregister 83
– Einheitspreissystem 96
– Leistungsvergütung 96
– Leistungsvertrag 96
– Stundenlohn- oder Aufwandsvertrag 96
Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz
– Abfrage im Wettbewerbszentralregister 81
– Eigenerklärung 81
– Soll-Ausschluss 81
– Vergabeverfahren 81

M
Mehrarbeitslohn
– Umwandlung in eine Zeitgutschrift ist nur bei betrieblicher Möglichkeit zulässig 10
Mitteilungspflicht an Finanzbehörden
– bei Zahlungen aus öffentlichen Kassen 22
– Neuregelungen ab 01.01.2025 22
Mutterschutz
– Fehlgeburten; Anspruch auf Mutterschutz 107
– Fristen 107
– Frühgeburt; kein gesetzlicher Mutterschutz (BVerfG) 11

N
Namensrecht
– echte Doppelnamen für Ehepaare und Kinder 67
– Neues Namensrecht ab 01.05.2025 67
– Volljährigenadoption; Namensrechtliche Folgen (BVerfG) 47
Naturschutz
– Beseitigung einer Zaunanlage; naturschutzrechtliche Duldungsanordnung (VG) 54
Neue Arbeitswelten 27
New Work 27
Niqab
– Trageverbot beim Führen eines Kfz 69

O
Obdachlosigkeit
– Einzelunterbringung in psychiatrischen Notfällen 112
– Klage gegen Erstattung der Kosten einer Notunterkunft gegen den Untergebrachten 97
– Verfahren mit Obdachlosen in Kommunen 55
Öffentliche Einrichtungen
– Auftragsvergabe an Unternehmen; Abfragepflicht beim Wettbewerbszentralregister 80
– Auftragsvergabe nach Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz (LkSG) 81
– LkSG, Pflicht zur Eigenerklärung der Bieter 81
– LkSG, Soll-Ausschluss von Vergabeverfahren 81
Öffentliche Ladeinfrastruktur
– Ausbau: beihilferechtliche Aspekte für Elektrofahrzeuge 110
Öffentliche Schulden
– Bund 65
– Gemeinden und Gemeindeverbände 65
– Länder 65
– Schuldenentwicklung 65
Ordnungswidrigkeit
– Fahrtenbuchauflage auch bei erstmalig begangener Ordnungswidrigkeit (VG) 98
– Gaststätte; Zwangsgeld wegen Verstoß gegen nächtliches Bewirtungsverbot für Wirtschaftsgarten (VGH) 59

P
Personalratsmitglied, das teilweise freigestellt ist, macht Zahlungsansprüche und Feststellungsanspruch zur Eingruppierung aufgrund fiktiver Laufbahnnachzeichnung geltend 2
Personenbeförderung
– Entziehung der Fahrerlaubnis zur Fahrgastbeförderung bei Nichtvorlage des angeordneten medizinisch-psychologischen Gutachtens (VGH) 60
Personenstandswesen
– echte Doppelnamen für Ehepaare und Kinder 67
– neues Namensrecht ab 01.05.2025 67
Postdienstleistungen
– Vergabe von 128

Prämie
– Umwandlung in eine Zeitgutschrift 10

R
Radfahrer
– siehe Straßen und Straßenverkehr
Radfahrverbot
– Radfahrverbot kann nicht auf Fahrerlaubnis-Verordnung gestützt werden 18

S
Schulwesen
– Schüler beim Blumenpflücken für ein Schulprojekt nicht unfallversichert (LSG) 91
Sozialgerichtsbarkeit
– Aufrechnung eines Erstattungsanspruchs mit laufenden Leistungen (LSG) 77
– Bezahlkarte für Asylbewerber verfassungsgemäß (LSG) 7
– Eigenheim, das zu groß ist, ist kein geschütztes Vermögen (LSG) 78
– Erstattungsforderungen der Jobcenter; Rechtsprechung zum Schutz junger Menschen 39
– Heimkosten; auch ein Antrag kann eine Kenntnis vom Bedarfsfall vermitteln (LSG) 40
– Kapitallebensversicherung kann geschützte Altersvorsorge sein (SG) 53
– krankheitsbedingte Kündigung ohne betriebliche Eingliederung 28
Sozialhilfe
– Heimkosten; auch ein Antrag kann eine Kenntnis vom Bedarfsfall vermitteln (LSG) 40
Sozialversicherung
– Schüler beim Blumenpflücken für ein Schulprojekt nicht unfallversichert (LSG) 91
Staatsangehörigkeitsrecht
– Identitätsklärung bei einem als Flüchtling anerkannten Einbürgerungsbewerber 89
Standesamtswesen
– gesetzliche Regelungen zu den namensrechtlichen Folgen einer Volljährigenadoption sind verfassungsgemäß (BVerfG) 47
– Volljährigenadoption; Namensrechtliche Folgen (BVerfG) 47
Statistik
– Integrationsbericht der Bundesregierung 2023 24
– Pensionierte im Jahr 2024 32

Steuern
A. Allgemeines
– BgA, Kettenzusammenfassungen im Querverbund; Nichtanwendungserlass, Anwendung des KStG 85
C. Gewerbesteuer
– Kommunale Einnahmen stagnieren 115
– Zerlegung des Gewerbesteuermessbetrags bei einer einzel- und einer mehrgemeindlichen Betriebsstätte; Bindungswirkung einer Einigung im Sinne des § 33 Abs. 2 GewStG (BFH) 66
F. Sonstiges
– BgA, Anwendung des KStG 85
– Verbrauchsteuer; Verpackungssteuer 25
Straßen und Straßenverkehr
– Abschleppen eines Kfz von einem Parkplatz für E-Fahrzeuge bei defekter Ladesäule (VG) 117
– Anordnung des Sofortvollzugs der Entziehung der Fahrerlaubnis in einem vor Inkrafttreten des Cannabisgesetzes erlassenen Bescheid (VGH) 86
– Beibringung eines medizinisch-psychologischen Gutachtens bei wiederholten Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss (VGH) 45
– Einrichtung eines personenbezogenen Schwerbehindertenparkplatzes (VG) 36
– Entziehung der Fahrerlaubnis nach dem Fahreignungs-Bewertungssystem; keine Unverhältnismäßigkeit bei beruflicher Angewiesenheit auf die Fahrerlaubnis (VGH) 46
– Entziehung der Fahrerlaubnis nach rechtmäßiger Beibringungsanordnung bei Verdacht auf psychische Erkrankung (OVG) 70
– Entziehung der Fahrerlaubnis wegen Nichtbeibringung eines Gutachtens bei Tatsachen, die die Annahme mangelnder Fahrbefähigung rechtfertigen (VGH) 101
– Entziehung der Fahrerlaubnis zur Fahrgastbeförderung bei Nichtvorlage des angeordneten medizinisch-psychologischen Gutachtens (VGH) 60
– Fahrtenbuchauflage auch bei erstmalig begangener Ordnungswidrigkeit (VG) 98
– Kennzeichenschilder mit Stempel- und Prüfplakette; kein Anspruch auf Übersendung durch die Straßenverkehrsbehörde (VGH BW) 6
– Niqab, Trageverbot beim Führen eines Kfz 69

– Straßennutzer; kein Anspruch auf verkehrsregelndes Einschreiten (VGH BW) 68
– Straßenverkehrsrecht; geschützter Radfahrstreifen nicht mit den Vorgaben des Straßenverkehrsrechts vereinbar (VG) 88
– Voraussetzungen für Beschränkungen des fließenden Verkehrs; Abbiegegebot (VG) 37

T

Telemediengesetz (TMG)
– Ablösung durch Digitale-Dienste-Gesetz, siehe dort

Tiefbau
– M FT – Merkblatt für Betonfertigteile für Verkehrsflächen, Ausgabe 2025 94

Tiere
– Minischweine im Wohngebiet unzulässig 73

U

Umsatzsteuer
– Umsatzbesteuerung der öffentlichen Hand, § 2b UStG, Vorsteuerabzug bei unternehmerisch tätigen juristischen Personen des öffentlichen Rechts 16

V

Verbrauchsteuer
– Verpackungssteuer 25

Verfassungsgerichtsbarkeit
– Änderung des Grundgesetzes 2024, z. B. zur Zuständigkeit des BVerfG 42
– Akteneinsichtsrecht für ausreisepflichtigen Ausländer (BVerfG) 87
– Anhörungsanspruch eines Asylbewerbers im gerichtlichen Eilverfahren (BVerfG) 100
– Erstattungsforderungen der Jobcenter; Rechtsprechung zum Schutz junger Menschen 39
– Frühgeburt; kein gesetzlicher Mutterschutz (BVerfG) 11
– Sorgerecht für ein Kind bei Verdacht eines Schütteltraumas durch die Eltern (BVerfG) 38

Verfassungstreue
– Beamte auf Probe; JA-Mitgliedschaft, mögliche Pflichtverletzung 43

Vergabeverfahren
– Liefer- und Dienstleistungen; Leistungsvergütung nach Einheitspreissystem 96
– Liefer- und Dienstleistungen; Leistungsvertrag, Stundenlohn- oder Aufwandsvertrag 96

Vergabewesen
– Direktvergaben bei technischen Alleinstellungsgründen; Vergabekammer Bund zu Anforderungen an die Markterkundung (VK) 79

Verpackungssteuer
– Verpackungssteuersatzung; Berufsfreiheit 25
– Verpackungssteuersatzung; örtliche Verbrauchsteuer 25
– Verpackungssteuersatzung; Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung 25

Versammlungswesen
– Unzuverlässigkeit, waffenrechtliche; nach Teilnahme an einer Demonstration im Schwarzen Block anlässlich des G20-Gipfels (OVG) 58

Verschweigenseinrede nach § 1974 des Bürgerlichen Gesetzbuchs
– Erbenhaftung 1
– keine unmittelbare Wirkung 1

Verwaltung
– Business Intelligence Systeme in Kommunen 31

Verwaltungsakte
– Zugangsfiktion; Verlängerung von drei auf vier Tage ab 2025 23

Verwaltungsverfahren
– Anforderungen an die behördliche Aktenführung (VG) 34
– Kindergeld-Rückforderungsbescheid; zum Einspruch per E-Mail 12

Volljährigenadoption
– gesetzliche Regelungen zu den namensrechtlichen Folgen sind verfassungsgemäß (BVerfG) 47

W

Waffen
– Unbedenklichkeitsbescheinigung; keine Erteilung nach rechtskräftiger Feststellung der waffenrechtlichen Unzuverlässigkeit (VGH) 118
– Unzuverlässigkeit nach Teilnahme an einer Demonstration im Schwarzen Block anlässlich des G20-Gipfels (OVG) 58
– Unzuverlässigkeit wegen verweigerter Mitwirkung bei unangekündigter Kontrolle (VG) 49
– Unzuverlässigkeitsprognose bei „reichsbürgertypischen“ Ansichten, Einstellungen und Denkmustern (VGH) 57

Wettbewerb
– Direktvergaben bei technischen Alleinstellungsgründen; Vergabekammer Bund zu

Anforderungen an die Markterkundung (VK) 79
– Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz Auftragsvergabe 81
– Verstoß gegen Gebot der Staatsferne der Presse, Art. 5 Abs. 1 GG; kostenlose Stellenanzeigen im Online-Portal eines Landkreises (BGH) 14
– Wettbewerbszentralregister; Mitteilungspflichten 80
– Wettbewerbszentralregister; Pflichteintragungen 80

Wettbewerbszentralregister
– Information und Auskunftsanspruch der Unternehmen 80
– Mitteilungspflichten 80
– Pflichtabfragen der öffentlichen Auftraggeber 80
– Pflichteintragungen 80

Wirtschaft
– Armut im ländlichen Raum; Auswertungen des Thünen-Instituts 41
– De-minimis-Beihilfen; Eintrag in ein EU-Transparenzregister 83
– Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse; Besonderheiten bei De-minimis-Beihilfen 83
– Euro wird digital 82
– Liefer- und Dienstleistungen; Leistungsvergütung nach Einheitspreissystem 96
– Liefer- und Dienstleistungen; Leistungsvertrag, Stundenlohn- oder Aufwandsvertrag 96

Wohngebiet
– Geruchs- und Geräuschemissionen, Minischweine sind im Wohngebiet unzulässig 73
– Minischweine unzulässig 73

Wohnungswesen
– Obdachlose, Verfahren in Kommunen 55
– Obdachlosenunterbrinung; Einzelunterbringung in psychiatrischen Notfällen 112

Z

Zahlungen aus öffentlichen Kassen
– Änderung der Mitteilungsverordnung 22
– Neuregelungen ab 01.01.2025 22

Zahlungsansprüche und Feststellungsanspruch zur Eingruppierung eines teilweise freigestellten Personalratsmitglieds aufgrund fiktiver Laufbahnnachzeichnung 2

Zahlungsverkehr
– Euro wird digital 82

Zerlegung eines Gewerbesteuermessbetrags
– bei mehrgemeindlicher Betriebsstätte 17

Zinsanpassungsklauseln bei Prämiensparverträgen
– Allgemeinverfügung der BaFin ist rechtswidrig 21

Zivilgerichtsbarkeit
– Warnung der Lebensmittelaufsicht vor gefährlichen Fleischwaren führte nicht unbedingt zu einer Amtspflichtverletzung (BGH) 50
– Zahlungsverzug einer Heimbewohnerin; zur Räumung eines Pflegeheimzimmers (LG) 105

Zwangsvollstreckung
– Änderung der Zwangsvollstreckungsformular-Verordnung (ZVFV) 15

Entscheidungsregister für DIE KOMMUNALVERWALTUNG – Ausgabe Thüringen –

Jahrgang 2025

Hefte 1–12, Randnummern 1–128

In diesem Register sind sämtliche in der KOMMUNALVERWALTUNG behandelten Urteile (U.) und Beschlüsse (B.) enthalten. Aufgeführt sind zunächst die Entscheidungen der europäischen Gerichte, dann die der Bundesgerichte und anschließend die Entscheidungen der Gerichte der Länder, geordnet nach Jahrgang, Datum und Aktenzeichen der Entscheidung.

(Die Zahlen verweisen auf die Randnummern der Beiträge.)

Bundesgerichte

Bundesverfassungsgericht

B. v. 21.08.24 – 1 BvR 2106/22 11
B. v. 24.10.24 – 1 BvL 10/20 47
B. v. 20.11.24 – 1 BvR 1404/24 38
B. v. 27.11.24 – 1 BvR 1726/23 25

B. v. 18.03.25 – 2 BvR 1113/24 87
B. v. 23.04.25 – 2 BvR 937/24 100

Bundesverwaltungsgericht

U. v. 24.04.24 – 4 C 2/23 102

B. v. 22.01.25 – 4 BN 30.24 ..... 75, 103
B. v. 14.02.25 – 4 BN 24.24 74
U. v. 20.05.25 – 4 C 2.24 119

Bundesgerichtshof

B. v. 27.06.24 – III ZR 354/23 35
U. v. 19.09.24 – III ZR 299/23 35
U. v. 26.09.24 – I ZR 142/23 14
B. v. 12.11.24 – VIII ZB 36/23 97
U. v. 19.12.24 – III ZR 24/23 50

Bundesfinanzhof

U. v. 12.12.23 – IV R 2/21 17

U. v. 08.05.24 – VIII R 9/21 13
U. v. 15.05.24 – IV R 21/21 66

Gerichte der Länder

Verwaltungsgerichtshof/ Oberverwaltungsgericht

VGH Baden-Württemberg

B. v. 12.08.24 – A 13 S 506/24 5
B. v. 22.08.24 – 11 S 1064/23 4
B. v. 24.10.24 – 13 S 768/24 6

B. v. 27.02.25 – 13 S 15/25 68
U. v. 19.03.25 – 10 S 1411/23 127
U. v. 26.03.25 – 5 S 612/24 92

BayVGH

B. v. 15.07.24 – 2 NE 24.821. 19
B. v. 19.12.24 – 11 CS 24.1933 46

B. v. 08.01.25 – 2 ZB 24.432 123
U. v. 09.01.25 – 2 N 20.515 122
B. v. 09.01.25 – 11 CS 24.1820 45
B. v. 20.02.25 – 22 ZB 24.62 59
B. v. 26.02.25 – 11 CS 24.2127 60
B. v. 26.02.25 – 24 CS 24.2030 57
B. v. 08.04.25 – 4 CE 25.563 64
B. v. 23.04.25 – 11 CS 25.203 86
B. v. 30.04.25 – 20 CE 25.715 124
B. v. 05.05.25 – 4 ZB 25.173 114
B. v. 14.05.25 – 11 ZB 24.2006 101
B. v. 19.05.25 – 24 ZB 25.190 118
B. v. 20.05.25 – 11 CS 24.2074 116
B. v. 05.06.25 – 5 ZB 24.2165 89

HessVGH
B. v. 12.05.25 – 10 A 1702/22.Z 69

OVG Rheinland-Pfalz
U. v. 12.02.25 – 8 A 10317/24 90

OVG des Saarlandes
B. v. 27.01.25 – 1 A 60/24 44
B. v. 23.06.25 – 2 A 101/24 121

OVG Sachsen
U. v. 06.09.24 – 12 A 68/21.D 33

OVG Schleswig-Holstein
U. v. 14.01.25 – 1 KN 1/21 71
U. v. 20.02.25 – 4 LB 37/23 58
B. v. 02.04.25 – 4 MB 6/25 70

Schleswig-Holsteinisches OVG
U. v. 14.01.25 – 1 KN 1/21 51

Verwaltungsgerichte
VG Darmstadt
U. v. 05.09.22 – 3 K 1468/20.DA 69

VG Düsseldorf
U. v. 16.01.25 – 29 K 3891/23 48
B. v. 17.02.25 – 29 L 3128/24 56
B. v. 25.02.25 – 6 L 3858/24 88

VG Frankfurt am Main
B. v. 22.10.24 – 5 L 2696/24.F 34
U. v. 23.10.24 – 7 K 548/22.F 21

VG Gelsenkirchen
U. v. 05.11.24 – 14 K 1401/24 36
B. v. 08.11.24 – 14 L 1721/24 37

VG Gießen
B. v. 05.02.25 – 9 L 5009/24 49

VG Hamburg
U. v. 18.03.25 – 21 K 3886/24 117
U. v. 25.03.25 – 5 K 753/25 98

VG München
U. v. 12.05.25 – M 5 K 23.2554 106

VG Neustadt a. d. Weinstraße
U. v. 11.09.24 – 5 K 427/24 73

VG des Saarlandes
U. v. 31.01.24 – 2 K 852/202 44

Schleswig-Holsteinisches VG
B. v. 16.01.25 – 2 B 39/24 54
U. v. 22.01.25 – 8 A 135/22 104
U. v. 19.02.25 – 8 A 70/21 72
B. v. 28.05.25 – 15 B 44/25 125

Oberlandesgerichte
OLG Düsseldorf
U. v. 27.03.25 – 5 U 148/23 120

OLG Nürnberg
B. v. 14.01.25 – 2 W 2077/24 Bau 93

OLG Thüringen
B. v. 25.10.24 – 6 W 319/24 1

Landgerichte
LG Lübeck
U. v. 25.04.24 – 5 O 197/23 105

LG München I
U. v. 09.11.22 – 40 O 1776/22 35

Landessozialgerichte
LSG Baden-Württemberg
U. v. 19.09.24 – L 7 SO 2479/23 40

LSG Hamburg
B. v. 24.07.24 – L 4 AY 8/24 B ER 7

LSG Niedersachsen-Bremen
B. v. 07.01.25 – L 11 AS 372/24 B ER 52

LSG Sachsen
B. v. 13.11.24 – L 7 AS 379/24 B ER 78

LSG Sachsen-Anhalt
U. v. 27.03.25 – L 6 U 36/24 91

LSG Thüringen
U. v. 27.03.24 – L 9 AS 906/22 77

Sozialgerichte
SG Landshut
B. v. 04.12.24 – S 11 AS 347/24.ER 53

Amtsgerichte
ArbG Gera
U. v. 17.09.24 – 3 Ca 400/24 2

Amtsgerichte
ArbG Suhl
U. v. 26.04.24 – 6 Ca 1068/23 …… 10