Die Kommunalverwaltung

Jahrgang 2025

Sachsen-Anhalt

Die Kommunalverwaltung

Fachzeitschrift für die kommunale Praxis

Redaktion

Christine Class (verantw.)
Assessorin

Gerlinde Doth
Dipl.-Verwaltungswirtin (FH)

Frederik Zischke
LL. M.

36. Jahrgang 2025

BOORBERG

Die Kommunalverwaltung Sachsen-Anhalt

Redaktion: Christine Class (cl), Assessorin (verantw. i. S. d. PresseG ST), Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; Gerlinde Doth (gd), Dipl.-Verwaltungswirtin (FH); Frederik Zischke (fz), LL.M.
Ständige Mitarbeiter: Martin Pfeifer (pf), Rechtsanwalt, Achern; Andreas Raab (rb), Oberbürgermeister a.D., Dinkelsbühl.
Verlagsanschrift: Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart, Telefon (07 11) 73 85-0, Fax (07 11) 73 85-3 30, Postfach 70551 Stuttgart; www.boorberg.de, mail@boorberg.de.
Anfragen gemäß EU-Verordnung über die allgemeine Produktsicherheit (EU) 2023/988 (General Product Safety Regulation – GPSR) richten Sie bitte an:
Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Produktsicherheit, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; E-Mail: produktsicherheit@boorberg.de.
Verantwortlich für den Anzeigenteil: Dieter Müller, Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; Telefon (07 11) 73 85-0, Fax (07 11) 73 85-100; anzeigen@boorberg.de.
Anzeigenpreisliste: Nr. 11 vom 1. 1. 2023 ist gültig.
Erscheinungsweise: am 15. eines Monats, 10 Ausgaben pro Jahr mit Doppelnummern 7·8 und 11·12.
Jahresbezugspreis: 260,– € (inkl. Versandkosten).
Bestellungen nur über den Verlag. Eine Abbestellung kann frühestens zum Jahresende gültig werden, wenn sie spätestens sechs Wochen vorher dem Verlag vorliegt.
Druck und Verarbeitung: Humbach & Nemazal Offsetdruck GmbH, Ingolstädter Straße 102, 85276 Pfaffenhofen.
Die Zeitschrift und alle in ihr enthaltenen Beiträge sind *urheberrechtlich* geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der *Zustimmung* des Verlags.
Mit der Annahme des Beitrags zur Veröffentlichung erwirbt der Verlag alle ausschließlichen Verlagsrechte für die Zeit des Bestehens des Urheberrechts. Diese umfassen insbesondere auch das Recht zur Herstellung elektronischer Versionen und die Befugnis zur Einspeicherung des Beitrags in eine Datenbank, verbunden mit dem Recht zu deren Vervielfältigung und Verbreitung (online oder offline) zu gewerblichen Zwecken ohne zusätzliche Vergütung. Das ausschließliche Recht an einer elektronischen Version des Beitrags erwirbt der Verlag ohne zeitliche Begrenzung. Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text- und Data-Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.
ISSN 0949-0698

Alphabetisches Stichwortverzeichnis Die Kommunalverwaltung – Ausgabe Sachsen-Anhalt –

Jahrgang 2025

Hefte 1–12, Randnummern 1–129

Der größte Teil der Beiträge ist unter verschiedenen Stichwörtern aufgeführt. Das in seiner Anlage alphabetisch aufgebaute Verzeichnis erfüllt auf diese Weise auch die Aufgabe eines sachlich gegliederten, systematischen Verzeichnisses.

Soweit es sich bei den Beiträgen um Gerichtsentscheidungen handelt, sind diese beim jeweiligen Stichwort durch Anfügen der Kurzbezeichnung des Gerichts in Klammern als solche gekennzeichnet. Es bedeuten dabei (gegliedert nach Gerichtszweigen): (EGMR) Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte, (EuGH) Gerichtshof der Europäischen Union, (BVerfG) Bundesverfassungsgericht, (VerfG) Verfassungsgericht Sachsen-Anhalt, (BVerwG) Bundesverwaltungsgericht, (VGH) Verwaltungsgerichtshof, (OVG) Oberverwaltungsgericht, (VG) Verwaltungsgericht, (BGH) Bundesgerichtshof, (OLG) Oberlandesgericht, (LG) Landgericht, (AG) Amtsgericht, (BAG) Bundesarbeitsgericht, (LAG) Landesarbeitsgericht, (ArbG) Arbeitsgericht, (BSG) Bundessozialgericht, (LSG) Landessozialgericht, (SG) Sozialgericht, (BFH) Bundesfinanzhof, (FG) Finanzgericht, (VK) Vergabekammer.

(Die Zahlen verweisen auf die Randnummern der Beiträge.)

A

Abnahmefiktion
– Leistungsabnahme 9

Abwasser
– Berechnung von Niederschlagswassergebühren; Verwendung von Luftbildaufnahmen (VG) 57

Adoption
– Aktenführung 35
– Anforderungen an die behördliche (VG) 35
– Volljähringenadoption; Namensrechtliche Folgen (BVerfG) 48

Anschaffung eines Kfz (hier eines Porsche) im Rahmen der Förderung von Maßnahmen zur Steigerung der Energieeffizienz und Nutzung erneuerbarer Energien in Unternehmen
– Förderung beinhaltet nur Grundausstattung des Fahrzeugs 11

Arbeitnehmer
– Abmahnung; Prozedere 127
– Pflichtverletzungen 127

Arbeitsgerichtsbarkeit
– Schwerbehinderte, Nichteinladung zum Vorstellungsgespräch; keine Entschädigung 107

Arbeitsrecht
– Mutterschutzfristen; Fehlgeburten 108

Arbeitsuchende (SGB II)
– Aufrechnung eines Erstattungsanspruchs mit laufenden Leistungen (LSG) 78
– Eigenheim, das zu groß ist, ist kein geschütztes Vermögen (LSG) 79
– Erstattungsforderungen der Jobcenter; Rechtsprechung zum Schutz junger Menschen 40
– Kapitallebensversicherung kann geschützte Altersvorsorge sein (SG) 54

Ärztliche Untersuchung
– Beamter kann zur Feststellung seiner Schuldfähigkeit zur ärztlichen Untersuchung aufgefordert werden 1

Asyl
– Anhörungsanspruch eines Asylbewerbers im gerichtlichen Eilverfahren (BVerfG) 101
– Asylrechtsstreit; Anforderungen an die Darlegung eines Gehörsverstoßes wegen nicht ordnungsgemäßer Einführung von Erkenntnismitteln (VGH BW) 5
– Bezahlkarte für Asylbewerber verfassungsgemäß (LSG) 7
– Flüchtlingseigenschaft für bei UNRWA registrierte Flüchtlinge aus dem Gaza-Streifen 100
– Versagung vorläufigen Rechtsschutzes gegen Abschiebungsandrohung (BVerfG) 6

Asylantrag
– nach erfolgter Ausweisung wegen verschiedener Straftaten 2
Aufsichtsratvergütung kommunaler Mandatsträger
– Steuerfreiheit 13
Aus- und Fortbildung
– Berufsbildungsgesetz; Änderungen für Auszubildende in den Kommunalverwaltungen 62
Ausland und Ausländer
– Akteneinsichtsrecht für ausreisepflichtigen Ausländer (BVerfG) 88
– Einreise- und Aufenthaltsverbots bei einem in das Heimatland abgeschobenen Ausländer, zur Vollziehbarkeit oder Bestandskraft (VGH BW) 3

B
Baugenehmigung
– Die Annahme einer erdrückenden Wirkung ist nicht bereits dann zwingend ausgeschlossen, wenn das geplante Bauvorhaben hinsichtlich der Höhenentwicklung hinter der Bestandsbebauung zurückbleibt 124
– Erdrückende Wirkung eines Bauvorhabens 124
Baurecht, öffentliches
– M FT – Merkblatt für Betonfertigteile für Verkehrsflächen, Ausgabe 2025 95
– Tiefbau, M FT – Merkblatt für Betonfertigteile für Verkehrsflächen, Ausgabe 2025 95
A. Bauplanungsrecht
– Ablehnung einer Bauvoranfrage; Vorhaben fügt sich hinsichtlich des Maßes der baulichen Nutzung nicht in die Eigenart der näheren Umgebung ein (VG) 105
– (Alt-)Bebauungsplan, Festsetzungsgeltung; Überschreitung der Geschossflächenzahl 103
– Anforderungen an die Festsetzung „urbanes Gebiet“ im Bebauungsplan (BVerwG) 75
– Anspruch auf Erteilung eines Bauvorbescheides bei Unwirksamkeit einer Milieuschutzsatzung (VG) 73
– Fremdenverkehrsfunktion; Anforderungen an eine Satzung nach § 22 Abs. 1 BauGB (BVerwG) 76
– Geschossflächenzahl; keine Genehmigung des Dachbodenausbaus, wenn die vorhandene Geschossflächenzahl die Vorgaben des Bebauungsplans schon überschreitet 103
– Schwimmbadanlage im Außenbereich unzulässig (OVG) 122
– Sonstiges Sondergebiet; Gemeinden dürfen Dauerwohnen und Fremdenbeherbergung in ein prozentuales Verhältnis setzen 72
– Veranstaltungsgebäude; erfolgloser Nachbarrechtsschutz gegen Genehmigung bzgl. Umbau und Erweiterung (OVG) 91
B. Bauordnungsrecht
– Spielhalle im Kerngebiet mit untergeordneter Wohnnutzung unzulässig 120
– Vorhabengrundstück im faktischen Kerngebiet, untergeordnete Wohnnutzung, Spielhalle unzulässig 120
Bauvertrag
– § 2 Abs. 3 Nr. 2 VOB/B 121
– Bei VOB/B-Verträgen richtet sich die Vergütung für geänderte Leistungen nach den tatsächlich erforderlichen Kosten 121
– Folgen der Vereinbarung eines Schriftformerfordernisses für Nachträge im VOB-Vertrag; Nachtrag für den Einsatz von Bindemitteln (OLG) 94
– Kein Nachtrag für den Einsatz von Bindemitteln, wenn der Vertrag diesen bereits vorsah (OLG) 94
– Schriftformerfordernis für Nachträge stellt Eingriff in die VOB/B dar (OLG) 94
Beamtenrecht
– Beamter kann zur Feststellung seiner Schuldfähigkeit zur ärztlichen Untersuchung aufgefordert werden 1
– JA-Mitgliedschaft; mögliche Pflichtverletzung 44
– Pensionierte im Jahr 2024; Statistik 33
A. Dienstrecht
– ärztliche Schweigepflicht; Klärung der Dienstfähigkeit 34
– Bereitschaftsdienst eines Feuerwehrbeamten als Arbeitszeit (OVG) 45
– gesundheitliche Eignungsprüfung; Treue- und Gehorsamspflicht eines Beamten 34
– Klärung der Dienstfähigkeit; gesundheitliche Eignungsprüfung 34
– Treue- und Gehorsamspflicht; trotz ärztlicher Schweigepflicht Pflicht zur gesundheitlicher Eignungsprüfung 34
Bebauungsplan
– Abgrenzung von Gesamtunwirksamkeit zu Teilunwirksamkeit 19
– Allgemeine Wohngebiete zeichnen sich dadurch aus, dass neben Wohngebäuden auch noch zumindest eine der in § 4 Abs. 2 Nr. 2

und 3 BauNVO aufgezählten allgemein zulässigen Nutzungen möglich ist 123
– Anforderungen an eine hinreichende Befassung mit den betroffenen Eigentümerbelangen 19
– Ausschluss von allgemein zulässigen Nutzungen im allgemeinen Wohngebiet durch vorhabenbezogenen Bebauungsplan 123
– Bei einer fremdnützigen Überplanung privater Grundstücke durch eine öffentliche Verkehrsfläche oder eine andere Gemeinbedarfsfläche sind an die Abwägung besonders hohe Anforderungen zu stellen 19
– Beschränkung der Nutzungsmöglichkeiten eines Grundstücks als ein wichtiger privater abwägungsrelevanter Belang 19
– Dachbodenausbau; unzulässig, wenn die vorhandene Geschossflächenzahl die Vorgaben des Bebauungsplans schon überschreitet 103
– Die Antragsbefugnis gegen einen Bebauungsplan kann auch einem dinglich Nießbrauchberechtigten zustehen 123
– Ein Normenkontrollantrag ist nicht bereits deswegen rechtsmissbräuchlich, weil der Antragsteller den überplanten Bereich der Gemeinde oder dem Vorhabenträger verkauft hatte 123
– Geschossflächenzahl überschritten; geplanter Dachbodenausbau unzulässig 103
– Überplanung eines Privatgrundstücks mit einer Gemeinbedarfsfläche 19

Behindertenrecht
– Einrichtung eines personenbezogenen Schwerbehindertenparkplatzes (VG) 37
– Inklusionsbeauftragter, Aufgaben 20
– Inklusionsbeauftragter, Rechtliche Stellung 20
– Keine Entschädigung bei Nichteinladung zum Vorstellungsgespräch 107

Betäubungsmittel
– Anordnung des Sofortvollzugs der Entziehung der Fahrerlaubnis in einem vor Inkrafttreten des Cannabisgesetzes erlassenen Bescheid (VGH) 87
– Beibringung eines medizinisch-psychologischen Gutachtens bei wiederholten Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss (VGH) 46

Bürgergeld
– Bedarfsgemeinschaften 77
– Freibeträge 77
– Immobilienvermögen; mangelnde Hilfebedürftigkeit, Aufhebung der Leistungsbewilligung 53
– Karenzzeit und Karenzschutz; Verwertbarkeit 77
– Leistungsfähige Personen 77
– mangelnde Hilfebedürftigkeit beim Immobilienvermögen, Aufhebung der Leistungsbewilligung 53
– Regelungen des Immobilienbesitzes 77
– Regelungen des Kfz-Besitzes 77
– Vermögensprüfung 77

Bund
– Bau-Turbo 110
– Digitales Meldeportal für Bürokratie 110
– Ladeinfrastruktur; Art. 36a AGVO 111
– Modernisierungsagenda als föderale Aufgabe des Bundes und der Länder 110
– Modernisierungsagenda der Bundesregierung 110
– Modernisierungsagenda; Ziele, Projekte, Maßnahmen 110
– Öffentlicher Gesamthaushalt 66
– Schuldenentwicklung 66
– Unternehmensgründung in 24 Stunden 110
– Weniger Personal und Bundesbehörden 110
– Zentrale Bündelung von Dienstleistungen 110
– Zentrale internetbasierte Fahrzeugzulassung 110

D

Datenschutz
– Berechnung von Niederschlagswassergebühren; Verwendung von Luftbildaufnahmen (VG) 57
– Unvereinbarkeit einer stationären Verkehrsüberwachungsanlage mit datenschutzrechtlichen Vorschriften (VG) 49

Dienstleistungen
– Vergabe von Postdienstleistungen 129

DNS-Sperre
– Weisung der BaFin an einen Internetdienstanbieter zur Einrichtung einer DNS-Sperre für eine Internetadresse ist rechtswidrig 24

E

Energiewirtschaft
– Kommunale Wärmeplanung; Praxisleitfaden für Städte und Gemeinden 63

EU-Beihilfenrecht
– De-minimis-Beihilfen; Aufnahme ins Transparenzregister 84
– Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse; Besonderheiten bei De-minimis-Beihilfen 84

F
Fahrerlaubnis
– Entziehung der Fahrerlaubnis wegen einer Trunkenheitsfahrt mit dem Fahrrad in erheblich alkoholisiertem Zustand 117
– Fahrerlaubnis-Verordnung ist keine Rechtsgrundlage für die Untersagung von fahrerlaubnisfreien Fahrzeugen 18
Freiwillige Gerichtsbarkeit
– Inobhutnahme von Kindern durch Jugendamt; erfolgloser Eilantrag der Mutter (VG) 126
Fremdenverkehr
– Anforderungen an eine Satzung nach § 22 Abs. 1 BauGB (BVerwG) 76, 104

G
Gaststätten
– Zwangsgeld wegen Verstoß gegen nächtliches Bewirtungsverbot für Wirtschaftsgarten (VGH) 60
Geldanlagen und Anlagevermittlung
– Bedeutung der (hier fehlenden) Vorgabe eines Mindestratings 36
– Berücksichtigung der bei der Kommune vorhandenen Kenntnisse 36
– Bestehen eines Anlagevermittlungsvertrags 36
– Bestehen eines Auskunftsvertrags über die Vermittlung einer Kapitalanlage 36
– Geldanlagen bei der Greensill Bank: Erste rechtskräftige Entscheidungen zu Schadensersatzforderungen von Kommunen gegen Anlagevermittler 36
– Kenntnis des Anlagenvermittlers von einem seitens der Kommune festgelegten Mindestrating (hier A) 36
– Schuldhafte Pflichtverletzung des Anlagenvermittlers 36
– Umfang der Pflicht des Anlagevermittlers zur Information über die Bonität des Emittenten einer Kapitalanlage 36
– Umfang des Schadensersatzanspruchs 36
Gemeinde
– Fundbehörden, Aufgaben und Fallbeispiele 114
– Fundbehörden, Bagatellfunde 114
A. Kommunale Steuern und Abgaben
– Verpackungssteuer; örtliche Verbrauchsteuer 26
B. Verwaltung
– Auszubildende; Änderungen des Berufsbildungsgesetzes 62
– Berichtswesen und Business Intelligence Systeme 32
– Berücksichtigung von lebensmittelrechtlichen Beanstandungen bei der Zulassung zu einem kommunalen Volksfest (VGH) 65
– Berufsbildungsgesetz; Änderungen 62
– Fördermittelvergabe, Bürokratieabbau 27
– Verwaltungsakte, Zugangsfiktion; Verlängerung von drei auf vier Tage ab 2025 23
D. Sonstiges
– Erlaubnis zur Fällung eines Baumes aufgrund kommunaler Baumschutzsatzung (VGH BW) 93
– Investitionsrückstand 96
– KfW-Kommunalpanel 2025 96
– KI; Analyse, Überwachung und Steuerung von Betriebsabläufen 112
– KI; Aufbau kommunaler Datenplattformen für alle Infrastrukturmaßnahmen 112
– KI; Interdisziplinäre Ansätze in der Verwaltung 112
– KI; Smarte Stadt 112
– Kommunale Wärmeplanung; Praxisleitfaden für Städte und Gemeinden 63
– Obdachlosenunterbrinung; Einzelunterbringung in psychiatrischen Notfällen 113
– Obdachlosigkeit, Verfahren mit Obdachlosen 56
– Stadt und KI 112
– „Starthilfe kommunale Wärmeplanung“; Praxisleitfaden 63
Gemeindefinanzen
– Kommunaler Finanzreport 2025 der Bertelsmann Stiftung 85
A. Kommunale Steuern und Abgaben
– 1. Halbjahr 2025 Stagnation 116
– BgA, Anwendung des KStG 86
B. Gebühren
– Berechnung von Niederschlagswassergebühren; Verwendung von Luftbildaufnahmen (VG) 57
E. Sonstiges
– BgA, Kettenzusammenfassungen im Querverbund; Nichtanwendungserlass, Anwendung des KStG 86

– Investitionsstau 96
– KfW-Kommunalpanel 2025 96
– Kommunales Finanzierungsdefizit im 1. Halbjahr 2025 116

Gewerbe
– Ablösung des Gewerbezentralregisters durch das Wettbewerbszentralregister 81

Gewerbesteuermessbetrag
– Zerlegung bei mehrgemeindlicher Betriebsstätte 17

Gewerbesteuerzerlegung
– Abweichende Zerlegung nach § 33 Abs. 2 GewStG? (BFH) 67
– Arbeitslöhne sind als Zerlegungsmaßstab nach § 29 Abs. 1 Nr. 1 GewStG heranzuziehen (BFH) 67
– Rechtmäßigkeit der Durchführung eines Zer–legungsverfahrens (BFH) 67
– Zerlegung des Gewerbesteuermessbetrags bei einer einzel- und einer mehrgemeindlichen Betriebsstätte; Bindungswirkung einer Einigung im Sinne des § 33 Abs. 2 GewStG (BFH) 67

Gewerbezentralregister
– Ablösung durch das Wettbewerbszentralregister 81

Grundgesetz
– Änderung des Grundgesetzes 43

Grundstück
– Schwimmbadanlage im Außenbereich unzulässig (OVG) 122

H

Heime
– Heimkosten; auch ein Antrag kann eine Kenntnis vom Bedarfsfall vermitteln (LSG) 41
– Zahlungsverzug einer Heimbewohnerin; zur Räumung eines Pflegeheimzimmers (LG) 106

Hundesteuer
– Die bloße Vorstellung, eine bisherige Steuerbelastung werde sich auch künftig nicht erhöhen, begründet noch keinen Vertrauensschutz 115
– Eine gegenüber dem regulären Steuersatz um das 10-Fache erhöhte Hundesteuer für Kampfhunde ist rechtlich nicht zu beanstanden 115
– Hundesteuer; erhöhte Steuer für Kampfhunde; keine „erdrosselnde Wirkung“; kein Vertrauensschutz hinsichtlich des Steuersatzes 115
– Hundesteuersatzungen dürfen sich bei der Bestimmung, welche Hunde als Kampfhunde gelten, an der Einschätzung des staatlichen Verordnungsgebers orientieren 115
– Ohne konkrete Anhaltspunkte, die die Zuordnung einer Hunderasse zu den Kampfhunden in Frage stellen, muss das Gericht dazu keinen förmlichen Beweis erheben 115

Hybride Arbeitsformen 28

I

Immissionen
– Minischweine im Wohngebiet wegen Geruchs- und Geräuschemissionen unzulässig 74

Immissionsschutz
– § 6 UmwRG ist nicht auf eine Anfechtungsklage der Vorhabenträgerin gegen belastende Nebenbestimmungen einer immissionsschutzrechtlichen Genehmigung anwendbar 128
– Der Normzweck spricht gegen die Anwendung von § 6 UmwRG auf Betreiberklagen 128

Immissionsschutzrecht
– Anlagenbegriff 109
– atypische Störungen, Veranlasserprinzip 109
– nicht genehmigungsbedürftige Anlagen; atypische Störungen 109
– nicht genehmigungsbedürftige Anlagen, Kinderlärm 109

Immobilien
– von Bürgergeldempfängern; mangelnde Hilfebedürftigkeit, Aufhebung der Leistungsbewilligung 53

Immobilienvermögen von Bürgergeldempfängern
– Aufhebung der Leistungsbewilligung 53
– mangelnde Hilfebedürftigkeit 53

Inklusion
– Inklusionsbeauftragter, Aufgaben und rechtliche Stellung 20

Investitionen
– KfW-Kommunalpanel 2025 96

J

Jugend
– Inobhutnahme von Kindern durch Jugendamt; erfolgloser Eilantrag der Mutter (VG) 126

K

Kindergeld
– Rückforderungsbescheid; zum Einspruch per E-Mail 12

Kommunale Wärmeplanung
– Praxisleitfaden für Städte und Gemeinden 63

L
Länder
– Schuldenentwicklung 66
Landkreis
– Verstoß gegen Gebot der Staatsferne der Presse, Art. 5 Abs. 1 GG; kostenlose Stellenanzeigen im Online-Portal eines Landkreises (BGH) 14
Lebensmittelrecht
– Berücksichtigung von lebensmittelrechtlichen Beanstandungen bei der Zulassung zu einem kommunalen Volksfest (VGH) 65
– Mängel bei der Betriebshygiene/Reinigungsmängel 125
– Veröffentlichung von lebensmittelrechtlichen Verstößen, Unverzüglichkeit, Zurechnung der Ordnungswidrigkeit 125
Leistungsabnahme
– Nachweis der Vertragserfüllung 9
Liefer- und Dienstleistungen
– Besonderheiten bei De-minimis-Beihilfen 84
– De-minimis-Beihilfen; Eintrag in ein EU-Transparenzregister 84
– Einheitspreissystem 97
– Leistungsvergütung 97
– Leistungsvertrag 97
– Stundenlohn- oder Aufwandsvertrag 97
Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz
– Abfrage im Wettbewerbszentralregister 82
– Eigenerklärung 82
– Soll-Ausschluss 82
– Vergabeverfahren 82

M
Mitteilungspflicht an Finanzbehörden
– bei Zahlungen aus öffentlichen Kassen
– Neuregelungen ab 1.1.1025 22
Mutterschutz
– Fehlgeburten; Anspruch auf Mutterschutz 108
– Fristen 108
– Frühgeburt; kein gesetzlicher Mutterschutz (BVerfG) 10

N
Namensrecht
– echte Doppelnamen für Ehepaare und Kinder 68
– Neues Namensrecht ab 01.05.2025 68
– Volljährigenadoption; Namensrechtliche Folgen (BVerfG) 48
Naturschutz
– Beseitigung einer Zaunanlage; naturschutzrechtliche Duldungsanordnung (VG) 55
Neue Arbeitswelten 28
New Work 28
Niqab
– Trageverbot beim Führen eines Kfz 70

O
Obdachlosigkeit
– Einzelunterbringung in psychiatrischen Notfällen 113
– Klage gegen Erstattung der Kosten einer Notunterkunft gegen den Untergebrachten 98
– Verfahren mit Obdachlosen in Kommunen 56
Öffentliche Einrichtungen
– Auftragsvergabe an Unternehmen; Abfragepflicht beim Wettbewerbszentralregister 81
– LkSG, Pflicht zur Eigenerklärung der Bieter 82
Öffentliche Ladeinfrastruktur
– Ausbau: beihilferechtliche Aspekte für Elektrofahrzeuge 111
Öffentliche Schulden
– Bund 66
– Gemeinden und Gemeindeverbände 66
– Länder 66
– Schuldenentwicklung 66
Ordnungswidrigkeit
– Fahrtenbuchauflage auch bei erstmalig begangener Ordnungswidrigkeit (VG) 99
– Gaststätte; Zwangsgeld wegen Verstoß gegen nächtliches Bewirtungsverbot für Wirtschaftsgarten (VGH) 60

P
Personenbeförderung
– Entziehung der Fahrerlaubnis zur Fahrgastbeförderung bei Nichtvorlage des angeordneten medizinisch-psychologischen Gutachtens (VGH) 61
Personenstandswesen
– echte Doppelnamen für Ehepaare und Kinder 68
– neues Namensrecht ab 01.05.2025 68
Postdienstleistungen
– Vergabe von 129

R
Radfahrverbot
– Radfahrverbot kann nicht auf Fahrerlaubnis-Verordnung gestützt werden 18

S

Schulwesen
– Schüler beim Blumenpflücken für ein Schulprojekt nicht unfallversichert (LSG) 92

Sozialgerichtsbarkeit
– Aufrechnung eines Erstattungsanspruchs mit laufenden Leistungen (LSG) 78
– Bezahlkarte für Asylbewerber verfassungsgemäß (LSG) 7
– Eigenheim, das zu groß ist, ist kein geschütztes Vermögen (LSG) 79
– Erstattungsforderungen der Jobcenter; Rechtsprechung zum Schutz junger Menschen 40
– Heimkosten; auch ein Antrag kann eine Kenntnis vom Bedarfsfall vermitteln (LSG) 41
– Kapitallebensversicherung kann geschützte Altersvorsorge sein (SG) 54
– krankheitsbedingte Kündigung ohne betriebliche Eingliederung 29

Sozialhilfe
– Heimkosten; auch ein Antrag kann eine Kenntnis vom Bedarfsfall vermitteln (LSG) 41

Staatsangehörigkeitsrecht
– Identitätsklärung bei einem als Flüchtling anerkannten Einbürgerungsbewerber 90

Standesamtswesen
– gesetzliche Regelungen zu den namensrechtlichen Folgen einer Volljährigenadoption sind verfassungsgemäß (BVerfG) 48
– Volljährigenadoption; Namensrechtliche Folgen (BVerfG) 48

Statistik
– Integrationsbericht der Bundesregierung 2023 25
– Pensionierte im Jahr 2024 33

Steuern
A. Allgemeines
– BgA, Kettenzusammenfassungen im Querverbund; Nichtanwendungserlass, Anwendung des KStG 86

C. Gewerbesteuer
– Zerlegung des Gewerbesteuermessbetrags bei einer einzel- und einer mehrgemeindlichen Betriebsstätte; Bindungswirkung einer Einigung im Sinne des § 33 Abs. 2 GewStG (BFH) 67

F. Sonstiges
– BgA, Anwendung des KStG 86
– Verbrauchsteuer; Verpackungssteuer 26

Strafrecht
– Fortnahme einer Hündin wegen erheblichem Leiden und Vernachlässigung (OVG) 4

Straßen und Straßenverkehr
– Abschleppen eines Kfz von einem Parkplatz für E-Fahrzeuge bei defekter Ladesäule (VG) 118
– Anordnung des Sofortvollzugs der Entziehung der Fahrerlaubnis in einem vor Inkrafttreten des Cannabisgesetzes erlassenen Bescheid (VGH) 87
– Beibringung eines medizinisch-psychologischen Gutachtens bei wiederholten Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss (VGH) 46
– Einrichtung eines personenbezogenen Schwerbehindertenparkplatzes (VG) 37
– Entziehung der Fahrerlaubnis nach dem Fahreignungs-Bewertungssystem; keine Unverhältnismäßigkeit bei beruflicher Angewiesenheit auf die Fahrerlaubnis (VGH) 47
– Entziehung der Fahrerlaubnis nach rechtmäßiger Beibringungsanordnung bei Verdacht auf psychische Erkrankung (OVG) 71
– Entziehung der Fahrerlaubnis wegen Nichtbeibringung eines Gutachtens bei Tatsachen, die die Annahme mangelnder Fahrbefähigung rechtfertigen (VGH) 102
– Entziehung der Fahrerlaubnis zur Fahrgastbeförderung bei Nichtvorlage des angeordneten medizinisch-psychologischen Gutachtens (VGH) 61
– Fahrtenbuchauflage auch bei erstmalig begangener Ordnungswidrigkeit (VG) 99
– Niqab, Trageverbot beim Führen eines Kfz 70
– Straßennutzer; kein Anspruch auf verkehrsregelndes Einschreiten (VGH BW) 69
– Straßenverkehrsrecht; geschützter Radfahrstreifen nicht mit den Vorgaben des Straßenverkehrsrechts vereinbar (VG) 89
– Voraussetzungen für Beschränkungen des fließenden Verkehrs; Abbiegegebot (VG) 38

T

Telemediengesetz (TMG)
– Ablösung durch Digitale-Dienste-Gesetz, siehe dort

Tiefbau
– M FT – Merkblatt für Betonfertigteile für Verkehrsflächen, Ausgabe 2025 95

Tiere
– Fortnahme einer Hündin wegen erheblichem Leiden und Vernachlässigung (OVG) 4
– Minischweine im Wohngebiet unzulässig 74

U

Umsatzsteuer
– Umsatzbesteuerung der öffentlichen Hand, § 2b UStG, Vorsteuerabzug bei unternehmerisch tätigen juristischen Personen des öffentlichen Rechts 16

V

Verbrauchsteuer
– Verpackungssteuer 26

Verfassungsgerichtsbarkeit
– Änderung des Grundgesetzes 2024, z. B. zur Zuständigkeit des BVerfG 43
– Akteneinsichtsrecht für ausreisepflichtigen Ausländer (BVerfG) 88
– Anhörungsanspruch eines Asylbewerbers im gerichtlichen Eilverfahren (BVerfG) 101
– Erstattungsforderungen der Jobcenter; Rechtsprechung zum Schutz junger Menschen 40
– Frühgeburt; kein gesetzlicher Mutterschutz (BVerfG) 10
– Sorgerecht für ein Kind bei Verdacht eines Schütteltraumas durch die Eltern (BVerfG) 39
– Versagung vorläufigen Rechtsschutzes gegen Abschiebungsandrohung (BVerfG) 6

Verfassungstreue
– Beamte auf Probe; JA-Mitgliedschaft, mögliche Pflichtverletzung 44

Vergabeverfahren
– Liefer- und Dienstleistungen; Leistungsvergütung nach Einheitspreissystem 97
– Liefer- und Dienstleistungen; Leistungsvertrag, Stundenlohn- oder Aufwandsvertrag 97

Vergabewesen
– Direktvergaben bei technischen Alleinstellungsgründen; Vergabekammer Bund zu Anforderungen an die Markterkundung (VK) 80

Verpackungssteuer
– Verpackungssteuersatzung; Berufsfreiheit 26
– Verpackungssteuersatzung; Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung 26
– Verpackungssteuersatzung; örtliche Verbrauchsteuer 26

Versammlungswesen
– Unzuverlässigkeit, waffenrechtliche; nach Teilnahme an einer Demonstration im Schwarzen Block anlässlich des G20-Gipfels (OVG) 59

Verwaltung
– Business Intelligence Systeme in Kommunen 32

Verwaltungsakte
– Zugangsfiktion; Verlängerung von drei auf vier Tage ab 2025 23

Verwaltungsverfahren
– Anforderungen an die behördliche Aktenführung (VG) 35
– Kindergeld-Rückforderungsbescheid; zum Einspruch per E-Mail 12

Volljährigenadoption
– gesetzliche Regelungen zu den namensrechtlichen Folgen sind verfassungsgemäß (BVerfG) 48

W

Waffen
– Unbedenklichkeitsbescheinigung; keine Erteilung nach rechtskräftiger Feststellung der waffenrechtlichen Unzuverlässigkeit (VGH) 119
– Unzuverlässigkeit nach Teilnahme an einer Demonstration im Schwarzen Block anlässlich des G20-Gipfels (OVG) 59
– Unzuverlässigkeit wegen verweigerter Mitwirkung bei unangekündigter Kontrolle (VG) 50
– Unzuverlässigkeitsprognose bei „reichsbürgertypischen“ Ansichten, Einstellungen und Denkmustern (VGH) 58

Wettbewerb
– Direktvergaben bei technischen Alleinstellungsgründen; Vergabekammer Bund zu Anforderungen an die Markterkundung (VK) 80
– Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz Auftragsvergabe 82
– Verstoß gegen Gebot der Staatsferne der Presse, Art. 5 Abs. 1 GG; kostenlose Stellenanzeigen im Online-Portal eines Landkreises (BGH) 14
– Wettbewerbszentralregister; Mitteilungspflichten 81
– Wettbewerbszentralregister; Pflichteintragungen 81

Wettbewerbszentralregister
– Information und Auskunftsanspruch der Unternehmen 81
– Mitteilungspflichten 81
– Pflichtabfragen der öffentlichen Auftraggeber 81
– Pflichteintragungen 81

Wirtschaft
– Armut im ländlichen Raum; Auswertungen des Thünen-Instituts 42
– De-minimis-Beihilfen; Eintrag in ein EU-Transparenzregister 84
– Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse; Besonderheiten bei De-minimis-Beihilfen 84
– Euro wird digital 83
– Liefer- und Dienstleistungen; Leistungsvergütung nach Einheitspreissystem 97
– Liefer- und Dienstleistungen; Leistungsvertrag, Stundenlohn- oder Aufwandsvertrag 97

Wohngebiet
– Geruchs- und Geräuschemissionen, Minischweine sind im Wohngebiet unzulässig 74
– Minischweine unzulässig 74

Wohnungswesen
– Obdachlose, Verfahren in Kommunen 56
– Obdachlosenunterbrinung; Einzelunterbringung in psychiatrischen Notfällen 113

Z

Zahlungen aus öffentlichen Kassen
– Neuregelungen ab 1.1.2025 22
– Änderung der Mitteilungsverordnung 22

Zahlungsverkehr
– Euro wird digital 83

Zerlegung eines Gewerbesteuermessbetrags
– bei mehrgemeindlicher Betriebsstätte 17

Zinsanpassungsklauseln bei Prämiensparverträgen
– Allgemeinverfügung der BaFin ist rechtswidrig 21

Zivilgerichtsbarkeit
– Warnung der Lebensmittelaufsicht vor gefährlichen Fleischwaren führte nicht unbedingt zu einer Amtspflichtverletzung (BGH) 51
– Zahlungsverzug einer Heimbewohnerin; zur Räumung eines Pflegeheimzimmers (LG) 106

Zwangsvollstreckung
– Änderung der Zwangsvollstreckungsformular-Verordnung (ZVFV) 15

Entscheidungsregister für DIE KOMMUNALVERWALTUNG – Ausgabe Sachsen-Anhalt –

Jahrgang 2025

Hefte 1–12, Randnummern 1–129

In diesem Register sind sämtliche in der KOMMUNALVERWALTUNG behandelten Urteile (U.), Beschlüsse (B.) und Gerichtsbescheide (GB.) enthalten. Aufgeführt sind zunächst die Entscheidungen der europäischen Gerichte, dann die der Bundesgerichte und anschließend die Entscheidungen der Gerichte der Länder, geordnet nach Jahrgang, Datum und Aktenzeichen der Entscheidung.

(Die Zahlen verweisen auf die Randnummern der Beiträge.)

Bundesgerichte

Bundesverfassungsgericht

B. v. 13.08.24 – 2 BvR 44/24 6
B. v. 21.08.24 – 1 BvR 2106/22..... 10
B. v. 24.10.24 – 1 BvL 10/20 48
B. v. 20.11.24 – 1 BvR 1404/24..... 39
B. v. 27.11.24 – 1 BvR 1726/23..... 26

B. v. 18.03.25 – 2 BvR 1113/24..... 88
B. v. 23.04.25 – 2 BvR 937/24..... 101

Bundesverwaltungsgericht

U. v. 24.04.24 – 4 C 2/23..... 103

B. v. 22.01.25 – 4 BN 30.24 ..... 76, 104
B. v. 14.02.25 – 4 BN 24.24 75
U. v. 20.05.25 – 4 C 2.24..... 120

Bundesgerichtshof

B. v. 27.06.24 – III ZR 354/23 36
U. v. 19.09.24 – III ZR 299/23 36
U. v. 26.09.24 – I ZR 142/23..... 14
B. v. 12.11.24 – VIII ZB 36/23 98
U. v. 19.12.24 – III ZR 24/23 51

Bundesfinanzhof

U. v. 12.12.23 – IV R 2/21 17

U. v. 08.05.24 – VIII R 9/21 13
U. v. 15.05.24 – IV R 21/21..... 67

Gerichte der Länder

Verwaltungsgerichtshof/ Oberverwaltungsgericht

VGH Baden-Württemberg

B. v. 12.08.24 – A 13 S 506/24 5
B. v. 22.08.24 – 11 S 1064/23 3

B. v. 27.02.25 – 13 S 15/25 69
U. v. 19.03.25 – 10 S 1411/23 128
U. v. 26.03.25 – 5 S 612/24 93

BayVGH

B. v. 15.07.24 – 2 NE 24.821. 19
B. v. 19.12.24 – 11 CS 24.1933..... 47

B. v. 08.01.25 – 2 ZB 24.432 124
U. v. 09.01.25 – 2 N 20.515..... 123
B. v. 09.01.25 – 11 CS 24.1820..... 46
B. v. 20.02.25 – 22 ZB 24.62 60
B. v. 26.02.25 – 11 CS 24.2127..... 61
B. v. 26.02.25 – 24 CS 24.2030..... 58
B. v. 08.04.25 – 4 CE 25.563 65
B. v. 23.04.25 – 11 CS 25.203 87
B. v. 30.04.25 – 20 CE 25.715..... 125
B. v. 05.05.25 – 4 ZB 25.173 115
B. v. 14.05.25 – 11 ZB 24.2006..... 102
B. v. 19.05.25 – 24 ZB 25.190..... 119
B. v. 20.05.25 – 11 CS 24.2074..... 117
B. v. 05.06.25 – 5 ZB 24.2165..... 90

HessVGH

B. v. 12.05.25 – 10 A 1702/22.Z..... 70

OVG Rheinland-Pfalz
U. v. 12.02.25 – 8 A 10317/24.OVG 91

OVG des Saarlandes
B. v. 24.09.24 – 2 D 40/24 und
2 D 41/24 4

B. v. 27.01.25 – 1 A 60/24 45
B. v. 23.06.25 – 2 A 101/24..... 122

OVG Sachsen
U. v. 06.09.24 – 12 A 68/21.D 34

OVG Sachsen-Anhalt
B. v. 04.10.24 – 21.1/24.Z..... 2

OVG Schleswig-Holstein
U. v. 14.01.25 – 1 KN 1/21..... 72
U. v. 20.02.25 – 4 LB 37/23..... 59
B. v. 02.04.25 – 4 MB 6/25 71

Schleswig-Holsteinisches OVG
U. v. 14.01.25 – 1 KN 1/21..... 52

Verwaltungsgerichte
VG Darmstadt
U. v. 05.09.22 – 3 K 1468/20.DA 70

VG Düsseldorf
U. v. 16.01.25 – 29 K 3891/23 49
B. v. 17.02.25 – 29 L 3128/24..... 57
B. v. 25.02.25 – 6 L 3858/24..... 89

VG Frankfurt am Main
B. v. 22.10.24 – 5 L 2696/24.F..... 35
U. v. 23.10.24 – 7 K 548/22.F..... 21
U. v. 23.10.24 – 7 K 800/22.F..... 24

VG Gelsenkirchen
U. v. 05.11.24 – 14 K 1401/24 37
B. v. 08.11.24 – 14 L 1721/24..... 38

VG Gießen
B. v. 05.02.25 – 9 L 5009/24..... 50

VG Hamburg
U. v. 18.03.25 – 21 K 3886/24 118
U. v. 25.03.25 – 5 K 753/25..... 99

VG Magdeburg
B. v. 21.09.24 – 5 B 29/24 1
U. v. 25.09.24 – 4 A 37/23 MD 11

VG München
U. v. 12.05.25 – M 5 K 23.2554 107

VG Neustadt a. d. Weinstraße
U. v. 11.09.24 – 5 K 427/24..... 74

VG des Saarlandes
U. v. 31.01.24 – 2 K 852/202 45

Schleswig-Holsteinisches VG
B. v. 16.01.25 – 2 B 39/24 55
U. v. 22.01.25 – 8 A 135/22..... 105
U. v. 19.02.25 – 8 A 70/21 73
B. v. 28.05.25 – 15 B 44/25..... 126

Oberlandesgerichte
OLG Düsseldorf
U. v. 27.03.25 – 5 U 148/23..... 121

OLG Nürnberg
B. v. 14.01.25 – 2 W 2077/24 Bau..... 94

Landgerichte
LG Lübeck
U. v. 25.04.24 – 5 O 197/23..... 106

LG München I
U. v. 09.11.22 – 40 O 1776/22 36

Landessozialgerichte
LSG Baden-Württemberg
U. v. 19.09.24 – L 7 SO 2479/23..... 41

LSG Hamburg
B. v. 24.07.24 – L 4 AY 8/24 B ER..... 7

LSG Niedersachsen-Bremen
B. v. 07.01.25 – L 11 AS 372/24 B ER 53

LSG Sachsen
B. v. 13.11.24 – L 7 AS 379/24 B ER 79

LSG Sachsen-Anhalt
U. v. 27.03.25 – L 6 U 36/24..... 92

LSG Thüringen
U. v. 27.03.24 – L 9 AS 906/22..... 78

Sozialgerichte
SG Landshut
B. v. 04.12.24 – S 11 AS 347/24.ER..... 54

Notizen