Die Gemeindekasse

Jahrgang 2025

Die Gemeindekasse

Fachzeitschrift für das kommunale Finanzwesen

Herausgeber und Redaktion

Herbert Freese, Beigeordneter, Niedersächsischer Landkreistag
Marco Mensen, Beigeordneter, Niedersächsischer Städte- und Gemeindebund

Ständige Mitarbeiter
Jörg Bülow, Geschäftsführendes Vorstandsmitglied des Schleswig-Holsteinischen Gemeindetags
Christoph Hoffmann, Referatsleiter, Hessischer Landkreistag
Benjamin Holler, Finanzreferent, Städtetag Nordrhein-Westfalen
Thorsten Karstens, Stellvertretender Geschäftsführer, Schleswig-Holsteinischer Gemeindetag
Dominik Kroll, Landesamt für Statistik Niedersachsen

76. Jahrgang 2025

BOORBERG

Die Gemeindekasse

Herausgeber: Beigeordneter Herbert Freese, Niedersächsischer Landkreistag, Am Mittelfelde 169, 30159 Hannover; Beigeordneter Marco Mensen, Niedersächsischer Städte- und Gemeindebund, Arnswaldtstraße 28, 30159 Hannover.
Ständige Mitarbeiter: Jörg Bülow, Geschäftsführendes Vorstandsmitglied des Schleswig-Holsteinischen Gemeindetages; Christoph Hoffmann, Referatsleiter, Hessischer Landkreistag; Benjamin Holler, Finanzreferent, Städtetag, Nordrhein-Westfalen; Thorsten Karstens, Stellvertretender Geschäftsführer, Schleswig-Holsteinischer Gemeindetag; Dominik Kroll, Landesamt für Statistik Niedersachsen (LSN).
Redaktion: Christine Class (V.i.S.d.P.).
Verlagsanschrift: Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart, Telefon (07 11) 73 85-0, Fax (07 11) 73 85-3 30, Postfach 70551 Stuttgart; www.boorberg.de, mail@boorberg.de.
Anfragen gemäß EU-Verordnung über die allgemeine Produktsicherheit (EU) 2023/988 (General Product Safety Regulation – GPSR) richten Sie bitte an:
Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Produktsicherheit, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; E-Mail: produktsicherheit@boorberg.de.
Verantwortlich für den Anzeigenteil: Dieter Müller, Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; Telefon (07 11) 73 85-0, Fax (07 11) 73 85-100; anzeigen@boorberg.de.
Anzeigenpreisliste: Nr. 11 vom 1.1.2023 ist gültig.
Erscheinungsweise: einmal monatlich.
Jahresbezugspreis: 295,80 € (inkl. Versandkosten).
Bestellungen nur über den Verlag. Eine Abbestellung kann frühestens zum Jahresende gültig werden, wenn sie spätestens sechs Wochen vorher dem Verlag vorliegt.
Druck und Verarbeitung: Humbach & Nemazal Offsetdruck GmbH, Ingolstädter Straße 102, 85276 Pfaffenhofen.
Die Zeitschrift und alle in ihr enthaltenen Beiträge sind *urheberrechtlich geschützt.* Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der *Zustimmung* des Verlags.
Mit der Annahme des Beitrags zur Veröffentlichung erwirbt der Verlag alle ausschließlichen Verlagsrechte für die Zeit des Bestehens des Urheberrechts. Diese umfassen insbesondere auch das Recht zur Herstellung elektronischer Versionen und die Befugnis zur Einspeicherung des Beitrags in eine Datenbank, verbunden mit dem Recht zu deren Vervielfältigung und Verbreitung (online oder offline) zu gewerblichen Zwecken ohne zusätzliche Vergütung. Das ausschließliche Recht an einer elektronischen Version des Beitrags erwirbt der Verlag ohne zeitliche Begrenzung. Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text- und Data-Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.
ISSN 1618-7679

Alphabetisches Stichwortverzeichnis zur Gemeindekasse A

Jahrgang 2025

Hefte 1–12, Randnummern 1–94

(Die Zahlen verweisen auf die Randnummern der Beiträge)

Das Stichwortverzeichnis bietet durch die systematische Zusammenfassung der Stichworte bei den Sachgebieten zugleich eine sachlich gegliederte Übersicht über die Hefte der Gemeindekasse dieses Jahrgangs.

A

Akteneinsicht bei abgeschlossenen Steuerverfahren
– kein Auskunftsanspruch des Insolvenzverwalters auf Zugang zu Akten 5

Akteneinsichtsrecht gegenüber Fachaufsichtsbehörde (hier: Finanzamt)
– kein Anspruch auf Akteneinsichtsrecht nach der DSGVO 32

Aktiengesetz 27

Aufhebung einer Ausschreibung
– Fortsetzung des Vergabeverfahrens 13

Aufsichtsratsmitglied, kommunales 27

Aufsichtsratvergütung kommunaler Mandatsträger
– Steuerfreiheit 3

Ausgaben für Kultur 2021 20

Auskunftsanspruch nach Art. 15 Datenschutz-Grundverordnung
– kein Ausschluss wegen unverhältnismäßigem Aufwand 80

B

Bankschuldverschreibung
– gedeckte … 6, 10, 21, 31, 39, 52, 58, 68, 76, 79, 88, 94

Beiträge
– Vertrauensschutz nach Festsetzungsverjährung von Anschlussbeiträgen 25

Bekanntgabefiktion
– bei Dauerbescheiden über Kommunalabgaben 55
– Bestreiten der Bekanntgabe 55

Berichtspflicht, Aufsichtsratsmitglied 27

Berufsfreiheit 11

Beteiligung der Stadt Frankfurt an der Mainova GmbH
– Verstoß gegen Subsidiaritätsgrundsatz 62

Betriebsausschuss eines kommunalen Eigenbetriebs (Niedersachsen)
– Besetzung mit Vertretern der Beschäftigten 83

Bundesschatzbriefe 6, 10, 21, 31, 39, 52, 58, 68, 76, 79, 88, 94

C

Cashpooling (Niedersachsen)
– ergänzende Hinweise für die Buchung und statistische Meldung von Samtgemeinden 78
– neue Hinweise des Niedersächsischen Ministeriums für Inneres, Sport und Digitalisierung vom 10.7.2025 72

D

Deutschlandticket 23

E

Energieversorgung
– Die Gewährung des Kommunalrabatts auf Abgaben, Umlagen und Entgelte für Messungen bzw. den Messstellenbetrieb ist unzulässig 28

E-Rechnung
– Handreichung der DATEV und des Deutschen Städte- und Gemeindebunds 26

Ergebnis- und Finanzplanung der Gemeinden und Gemeindeverbände des Landes Nordrhein-Westfalen
– Orientierungsdaten 2025 bis 2028 2

Euribor 6, 10, 21, 31, 39, 52, 58, 68, 76, 79, 88, 94
Extrahaushalte 23

F
Feuerwehrgebühr bei Gefährdungshaftung (Niedersachsen)
– rückwirkende Erhebung 34
Finanz- und Personalstatistikgesetz (Änderung vom 3.12.2024) 18
Finanzierungsdefizit 2024
– Mitteilung des Statistischen Bundesamts 23, 37
Finanzierungsdefizit der Kommunen
– Anstieg in 2024 47
Finanzprognose für Kommunen
– Prognose der kommunalen Spitzenverbände 81
Freistellung des Existenzminimums 12

G
Gebühren
– Der Grundsatz des Vertrauensschutzes kann auch eine Gebührenfinanzierung der Herstellungskosten erfassen 25
– Die Beitrags- und die Gebührenfinanzierung einer Einrichtung sind nach dem KAG miteinander verknüpft 25
– Grundsatz der Abgabengerechtigkeit 25
– Haushaltsinteresse des Einrichtungsträgers 25
– Unterschiede zwischen Anschlussbeiträgen und Benutzungsgebühren 25
– Vermeidung einer Doppelbelastung der Gebührenschuldner 25
– Vertrauensschutz nach Festsetzungsverjährung von Anschlussbeiträgen 25
– Vertrauensschutz trotz zukünftiger Änderungsmöglichkeiten am Finanzierungssystem 25
Geldanlagen
– Bedeutung der (hier fehlenden) Vorgabe eines Mindestratings 24
– Berücksichtigung der bei der Kommune vorhandenen Kenntnisse 24
– Bestehen eines Anlagevermittlungsvertrags 24
– Bestehen eines Auskunftsvertrags über die Vermittlung einer Kapitalanlage 24
– Geldanlagen bei der Greensill Bank: Erste rechtskräftige Entscheidungen zu Schadensersatzforderungen von Kommunen gegen Anlagevermittler 24
– Kenntnis des Anlagenvermittlers von einem seitens der Kommune festgelegten Mindestrating (hier A) 24
– Schuldhafte Pflichtverletzung des Anlagenvermittlers 24
– Umfang der Pflicht des Anlagevermittlers zur Information über die Bonität des Emittenten einer Kapitalanlage 24
– Umfang des Schadensersatzanspruchs 24
Geldmarkt
– Aktuelle Konditionen auf dem Geld- und Kapitalmarkt 6, 10, 21, 31, 39, 52, 58, 68, 76, 79, 88, 94
Geldmarktsätze 6, 10, 21, 31, 39, 52, 58, 68, 76, 79, 88, 94
Gesetz für ein steuerliches Investitionssofortprogramm zur Stärkung des Wirtschaftsstandorts Deutschland (Entwurf) 63
Gewerbesteuereinnahmen 2024
– leichtes Plus in 2024 85
Gewerbesteuermessbetrag
– Zerlegung bei mehrgemeindlicher Betriebsstätte 4
Gleichartigkeitsverbot 11
Grundfreibetrag 12
Grundsatz der Bundestreue 11
Grundsteuer C
– Handreichung des Deutschen Städte- und Gemeindebunds 14
Grundsteuereinnahmen (1. Halbjahr 2024)
– Mitteilung des Statistischen Bundesamts 29
Grundsteuergesetz Hessen
– Neuregelung ist verfassungsgemäß 36
Grundsteuermodelle des Bundes und der Länder
– rechtliche Auseinandersetzungen 89
– Rechtsprechung 89

H
Hessisches Grundsteuergesetz
– Neuregelung ist verfassungsgemäß 36
Hundesteuer
– Einnahmen aus der Hundesteuer 2023 15

I
Identifizierung des Titelgläubigers in der Zwangsvollstreckung 38
Infrastrukturmittel des Bundes
– Verteilung der den Ländern zustehenden Mittel aus dem Infrastruktur-Sondervermögen 46
Integrierte kommunale Schulden
– Anstieg zum Jahresende 2023 um 3 Prozent 56

Investitionsstau in Kommunen
– Ergebnisse der Befragung durch das Deutsche Institut für Urbanistik (Difu) 60

K
Kapitalmarkt
– Aktuelle Konditionen auf dem Geld- und Kapitalmarkt 6, 10, 21, 31, 39, 52, 58, 68, 76, 79, 88, 94
Kein Verstoß gegen Haushaltsgrundsätze bei hohem Grundsteuerhebesatz 35
Kettenzusammenfassung
– Urteil des BFH vom 29.8.2024 findet keine Anwendung 61
Kinderfreibetrag 12
Kindergeld 12
Kommunale Bürgschaftsregelungen (Niedersachsen)
– Änderung 33
Kommunaler Finanzausgleich 2025 in Niedersachsen
– Berechnungsgrundlagen 42
– Zuweisungsmasse 42
Kommunalfinanzen Niedersachsen 2025
– Ein- und Auszahlungen der niedersächsischen Gemeinden und Gemeindeverbände 64
– Finanzierungsdefizit in Niedersachsen 64
Konzernkredit (Einführung in Niedersachsen) 33
Kooperationsprinzip, abfallrechtliches 11
Krediterlass (Niedersachsen)
– Neufassung 71
Kreisumlage in Schleswig-Holstein
– rechtliche Anforderungen 40
– Grundlagen 40

L
Leitzinsen Deutschland 6, 10, 21, 31, 39, 52, 58, 68, 76, 79, 88, 94
Lenkungswirkung, Verpackungssteuer 11

M
Mitteilungsverordnung
– Aktuelles Anwendungsschreiben des Bundesministeriums der Finanzen 16
Multimedia
– Gemeindekasse; Archiv-CD-ISO 2024 51

N
Negativzinsen
– Unwirksamkeit von Klauseln in Allgemeinen Geschäftsbedingungen 30
Niedersächsischer Landesrechnungshof (Jahresbericht) 73
Niedersächsisches Kommunalfördergesetz (Entwurf)
– Umsetzung des kommunalen Investitionspakts 74
Niedersächsisches Quartiersgesetz
– verfassungsrechtliche Anforderungen an die Quartiersabgabe 69
Nivellierungshebesätze
– im kommunalen Finanzausgleich Schleswig-Holsteins 59

O
Öffentliche Ausgaben für Kultur 2021 20
Öffentliche Schulden 19
Öffentliche Verschuldung 2024
– Mitteilung des Statistischen Bundesamts 48
Offenlegung des Jahresabschlusses
– Ordnungsgeld bei Pflichtverletzung 67
Orientierungsdaten 2025 bis 2028 Nordrhein-Westfalen 2
Orientierungsdaten 2026 – 2029 Nordrhein-Westfalen
– Runderlass des Ministeriums für Heimat, Kommunales, Bau und Digitalisierung 82
Orientierungsdaten Niedersachsen für Planungszeitraum 2025 – 2029 65

P
Pfändungsfreigrenze 50
Pfändungsfreigrenzenbekanntmachung 2025 50
Pro-Kopf-Verschuldung 2024
– Anstieg auf über 30 000 Euro (Statistisches Bundesamt) 75

Q
Quartiersabgabe nach dem Niedersächsischen Quartiersgesetz
– verfassungsrechtliche Anforderungen 69

S
Säumniszuschläge
– Verfassungsmäßigkeit der gesetzlichen Höhe (Bundesfinanzhof) 66
Schadenersatz gegen Finanzvermittler
– kein Schadensersatz bei Insolvenz einer Bank 1
Schuldenentwicklung des öffentlichen Gesamthaushalts 2024
– Mitteilung des Statistischen Bundesamts 48

Sozial- und Eingliederungshilfe in 2024
– deutlicher Anstieg 86
Staatsdefizit 2024
– Mitteilung des Statistischen Bundesamts 37
Staatsdefizit im 1. Halbjahr 2025
– Destatis 87
Steuerfortentwicklungsgesetz vom 23.12.2024 12
Steuerlicher Querverbund (Kettenzusammenfassung)
– Urteil des BFH vom 29.8.2024 findet keine Anwendung 61
Steuermindereinnahmen 12
Steuerschätzung für Niedersachsen
– regionalisierte Ergebnisse der 168. Steuerschätzung 54
Steuerschätzung Mai 2025
– Ergebnisse der 168. Sitzung des Arbeitskreises „Steuerschätzung“ 43
Steuerschätzung (Oktober 2025)
– Ergebnisse der 169. Sitzung des Arbeitskreises „Steuerschätzungen“ 90
Steuerschätzung Oktober 2025 (Niedersachsen)
– regionalisierte Ergebnisse der Steuerschätzung für Niedersachsen 91
Straßenausbaubeiträge
– Ausbau einer Gemeindeverbindungsstraße 7
Straßenreinigungsgebühr (Niedersachsen)
– Bemessung nach Quadratwurzelmaßstab ohne Kappungsgrenze ist zulässig 92
Straßenreinigungsgebührenrecht Niedersachsen
– Anwendung des Quadratwurzelmaßstabs ist zulässig 53

T

Tarifabschluss 2025
– Entgelterhöhung 45
– Jahressonderzahlung 45
Tarifeinigung im öffentlichen Dienst
– Entgelterhöhung 45
– Jahressonderzahlung 45
Titelgläubiger in Zwangsvollstreckung
– Feststellung der Identität 38

U

Ukraine-Krieg
– Verlängerung der steuerlichen Maßnahmen 9
Umsatzsteuer
– Ausnahmeregelung des § 2b 93
– Beurlaubung ohne Dienstbezüge 93
– Personalgestellungen unter dem Blickwinkel der interkommunalen Zusammenarbeit 93
– Personalgestellungen/Leistungsaustauschverhältnisse 93
– Unentgeltliche Überlassung zwischen Dritten 93
– Unternehmerische Tätigkeit der jPöR nach – § 2 UstG 93
Umsatzsteuer bei Übertragung kommunaler Pflichtaufgaben 49
Umsatzsteuer für juristische Personen des öffentlichen Rechts
– § 2b 22
– Zwischenbilanz der Bundesregierung

V

Verbrauchsteuer 11
Verpackungssteuersatzung 11
Verschuldung der Gemeinden im Jahr 2023
– Entwicklung 8, 17
Verschuldung des Bundes, der Länder, der Gemeinden und Gemeindeverbände 19
Verschwiegenheitspflicht, aktienrechtliche 27
Vertraulichkeit, Aufsichtsrat 27
Verwahrentgelte
– Unwirksamkeit von Klauseln in Allgemeinen Geschäftsbedingungen 30
Verwaltungskostensatzung (Niedersachsen)
– Neues Muster der kommunalen Spitzenverbände in Niedersachsen 44
Verwaltungszwang gegen das Land (Schleswig-Holstein)
– kein uneingeschränkter Vollzug von Verwaltungszwang gegen Träger der öffentlichen Verwaltung 57

W

„Wachstumsbooster“
– Gesetz für ein steuerliches Investitionssofortprogramm zur Stärkung des Wirtschaftsstandorts Deutschland (Entwurf) 63
Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung 11
Widerspruchsgebühr
– Billigkeit und Höhe einer Widerspruchsgebühr (Hessischer Verwaltungsgerichtshof) 70

Z

Zerlegung eines Gewerbesteuermessbetrags
– bei mehrgemeindlicher Betriebsstätte 4
Zinssätze USA 6, 10, 21, 31, 39, 52, 58, 68, 76, 79, 88, 94
Zuschussbedarf der Kommunen in Niedersachsen 2023
– Gesamtzuschussbedarf 41

Zwangsvollstreckung (nach Abtretung des titulierten Anspruchs)
– Feststellung der Identität 38

Zweitwohnungssteuer
– Bodenrichtwert 77
– Steuermaßstab 77

Entscheidungsregister zur Gemeindekasse A

Jahrgang 2025

Hefte 1–12, Randnummern 1–94

In diesem Register sind sämtliche in der GEMEINDEKASSE besprochenen Urteile (U.) und Beschlüsse (B.) enthalten. Aufgeführt sind zunächst die Entscheidungen der Bundesgerichte, sodann die Entscheidungen der Gerichte der Länder, geordnet nach Jahrgang, Datum und Aktenzeichen der Entscheidung. Die Zahlen verweisen auf die Randnummern der Beiträge.

Bundesgerichte
BVerfG
B. v. 27.11.24 – 1 BvR 1726/23 11

Bundesverwaltungsgericht
U. v. 17.10.23 – 9 CN 3.22 25

U. v. 18.09.24 – 8 C 3.23 27

Bundesgerichtshof
B. v. 05.12.23 – EnVR 59/21 28

B. v. 17.01.24 – VII ZB 54/21 38
B. v. 27.06.24 – III ZR 354/23 24
U. v. 19.09.24 – III ZR 299/23 ..... 1, 24

Bundesfinanzhof
U. v. 12.12.23 – IV R 2/21 4

U. v. 08.05.24 – VIII R 9/21 3
U. v. 20.09.24 – IX R 24/23 32

U. v. 14.01.25 – IX R 25/22 80

Gerichte der Länder

Verwaltungsgerichtshof/ Oberverwaltungsgericht
OVG Niedersachsen
U. v. 24.04.24 – 9 LC 138/20 53
U. v. 18.07.24 – 11 LB 14/23 34
U. v. 28.10.24 – 9 LB 46/22 7

B. v. 27.03.25 – 18 LP 1/24 83

OVG Nordrhein-Westfalen
B. v. 30.10.24 – 14 B 748/24 35

OVG Schleswig-Holstein
B. v. 14.03.24 – 6 LA 35/24 5
B. v. 02.05.24 – 5 MB 2/24 57
U. v. 09.10.24 – 6 LB 6/24 77

B. v. 29.04.25 – 6 LA 5/24 55

Oberlandesgerichte
OLG Düsseldorf
B. v. 09.08.23 – Verg 3/23 13

Landgerichte
LG München I
U. v. 09.11.22 – 40 O 1776/22 24

Finanzgerichte
FG München
U. v. 30.04.25 – 4 K 1312/24 89

HessFG
U. v. 23.01.25 – 3 K 663/24 ..... 36, 89

Notizen

Notizen