

Die **Gemeindekasse**
Jahrgang 2023

Die Gemeindekasse

Fachzeitschrift für das kommunale Finanzwesen

Herausgeber und Redaktion

Heinrich Albers, Beigeordneter a. D.

Herbert Freese, Beigeordneter, Niedersächsischer Landkreistag

Marco Mensen, Beigeordneter, Niedersächsischer Städte- und Gemeindebund

Ständige Mitarbeiter

Jörg Bülow, Geschäftsführendes Vorstandsmitglied des Schleswig-Holsteinischen Gemeindetags

Benjamin Holler, Finanzreferent, Städtetag Nordrhein-Westfalen

Sascha Ebigt, Landesamt für Statistik Niedersachsen

Dominik Kroll, Landesamt für Statistik Niedersachsen

Daniel Rühl, Referatsleiter, Hessischer Landkreistag

74. Jahrgang 2023

Die Gemeindekasse

Herausgeber: Beigeordneter a. D. Heinrich Albers, Carl-Orff-Weg 19, 31157 Sarstedt;
Beigeordneter Herbert Freese, Niedersächsischer Landkreistag, Am Mittelfelde 169,
30159 Hannover; Beigeordneter Marco Mensen, Niedersächsischer Städte- und Gemeindebund,
Arnswaldstraße 28, 30159 Hannover.

Ständige Mitarbeiter: Jörg Bülow, Geschäftsführendes Vorstandsmitglied des Schleswig-Holsteinischen Gemeindetages; Benjamin Holler, Finanzreferent, Städtetag, Nordrhein-Westfalen;
Sascha Ebigt, Dominik Kroll, beide Landesamt für Statistik Niedersachsen (LSKN); Daniel Rühl,
Referatsleiter, Hessischer Landkreistag.

Redaktion: Christine Class (V.i.S.d.P.).

Verlagsanschrift: Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart,
Telefon (07 11) 73 85-0, Fax (07 11) 73 85-3 30, Postfach 70551 Stuttgart; www.boorberg.de,
mail@boorberg.de.

Verantwortlich für den Anzeigenteil: Dieter Müller, Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG,
Scharrstr. 2, 70563 Stuttgart; Tel. (07 11) 73 85-0, Fax (07 11) 73 85-100; anzeigen@boorberg.de.

Anzeigenpreisliste: Nr. 11 vom 1.1.2023 ist gültig.

Erscheinungsweise: einmal monatlich.

Jahresbezugspreis: 289,80 € (inkl. Versandkosten).

Bestellungen nur über den Verlag. Eine Abbestellung kann frühestens zum Jahresende gültig werden,
wenn sie spätestens 6 Wochen vorher dem Verlag vorliegt.

Druck und Verarbeitung: e. kurz + co druck und medientechnik gmbh, Kernerstr. 5, 70182 Stuttgart.
Die Zeitschrift und alle in ihr enthaltenen Beiträge sind *urheberrechtlich geschützt*. Jede Verwertung
außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der *Zustimmung* des Verlags.

Mit der Annahme des Beitrags zur Veröffentlichung erwirbt der Verlag alle ausschließlichen Verlags-
rechte für die Zeit des Bestehens des Urheberrechts. Diese umfassen insbesondere auch das Recht
zur Herstellung elektronischer Versionen und die Befugnis zur Einspeicherung des Beitrags in eine
Datenbank, verbunden mit dem Recht zu deren Vervielfältigung und Verbreitung (online oder
offline) zu gewerblichen Zwecken ohne zusätzliche Vergütung. Das ausschließliche Recht an einer
elektronischen Version des Beitrags erwirbt der Verlag ohne zeitliche Begrenzung. **ISSN 1618-7679**

Alphabetisches Stichwortverzeichnis zur Gemeindekasse A

Jahrgang 2023

Hefte 1–12, Randnummern 1–111

(Die Zahlen verweisen auf die Randnummern der Beiträge)

Das Stichwortverzeichnis bringt durch die systematische Zusammenfassung der meisten Stichworte bei den Sachgebieten zugleich eine sachlich gegliederte Übersicht über die Hefte der Gemeindekasse dieses Jahrgangs.

A

- Abgabenbescheid 12
- Abgabenordnung 23
- Abgabenverkürzung
 - leichtfertige 12
- Abnahme von Liefer- und Dienstleistungen
 - Abnahmefiktion 7
 - Durchführung 7
 - förmliche Abnahme 7
 - Voraussetzungen 7
- Abschreibung 89
- Altschuldenhilfe 11
- Anbaustraße 26
- Anhörung
 - Pflicht 21
- Antrag auf verbindliche Auskunft der Finanzverwaltung
 - Gebührenhöhe bei Rücknahme des Antrags 61
- Ausgaben für Flüchtlinge
 - Verwendung der Bundesmittel in Hessen (2022 und 2023) 40
- Außenprüfung bei Gewerbesteuer
 - Teilnahme des Gemeindeprüfers 75

B

- Bankschuldverschreibung
 - gedeckte ... 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111
- Bedarfszuweisungen im kommunalen Finanzausgleich 55
- Beiträge
 - zeitliche Erhebung
 - Zeitgrenze 89

- Berufsfreiheit 33
- Beschaffung
 - Kosten 28
- Bestattungskosten
 - Erstattung der Kosten 6
 - Haftung der/des Bestattungspflichtigen als Gesamtschuldner 6
 - Haftungsschuldner 6
 - Unzumutbarkeit der Kostentragung 6
- Bestattungspflicht
 - subsidiäre Bestattungspflicht der Gemeinde 6
- Bestattungspflichtige(r)
 - nachrangige 6
 - primär 6
 - Rangfolge 6
 - vorrangige 6
- Bestechlichkeit vom Mandatsträgern
 - bei Zulassung der Errichtung einer Windenergieanlage 31
- Bestechung von Mandatsträgern
 - bei Zulassung der Errichtung einer Windenergieanlage 31
- Betriebsausgaben
 - vor Betriebseröffnung entstandene Aufwendungen 76
- Bewohnerparkgebührensatzung 72
- Budgetrecht des Landtags
 - Geltendmachung 8
 - Organstreitverfahren 8
- Bundesfinanzhof 30
- Bundshaushalt 2024 82
- Bundesmittel für die Unterbringung von Flüchtlingen
 - Anteil für das Land Hessen 40

Bundesschatzbriefe 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111
 Bundesverwaltungsgericht 15
 Bürgersteig
 – Abrechnung 26
 – Ausbau 26
 – endgültige Herstellung 26
 Bürokratieabbau 20

C

Corona-Sonderzulage
 – Pfändbarkeit 110
 Corporate Sustainability Reporting Directive 54

D

Darlehenszinsen
 – negative 62
 Deckungsmittel (Zuschussbedarf)
 – allgemeine 69
 Deutsches Stabilitätsprogramm 2023 81
 Digitalcheck 20

E

Energiepreisbremse 10
 Energiepreise 28
 Energiesteuerverbindlichkeiten im
 Insolvenzverfahren
 – Masseverbindlichkeiten (bei Neugeschäften) 84
 Euribor 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111
 European Sustainability Reporting Standards 54

F

Festsetzungsverjährung(sfrist)
 – verlängerte 12
 Feuerwehr
 – Kostenersatzung für Beseitigung von Öl- und Betriebsmittelspuren 88
 Finanzausgleichsgesetz Schleswig-Holstein 38
 Finanzausgleichsumlage 55
 Finanzbedarf 21
 Finanzentwicklung Niedersachsen 2022 86
 Finanzierung der Flüchtlingskosten
 – Länderbeschluss 39
 Finanzierungsdefizit des öffentlichen Gesamthaushalts 2022 49
 Finanzierungssaldo (Niedersachsen) 83
 Finanzlage der Kommunen 102
 Finanzplan 82
 Finanzstatus Niedersachsen 2022 86

Finanzstatusbericht 102
 Finanzverwaltung 23
 Flüchtlingsfinanzierung
 – Länderbeschluss 39
 Flüchtlingskosten (Finanzierung)
 – Länderbeschluss 39
 Flüchtlingsunterbringung
 – Bundesmittel für Hessen 40
 Flüchtlingsunterkünfte 35

G

Gebot der Aufgabengerechtigkeit 38
 Geldmarkt
 – Aktuelle Konditionen auf dem ... und Kapitalmarkt 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111
 Geldmarktsätze 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111
 Geldspielgeräte
 – Steuersatz, erdrosselnde Wirkung 33
 Gemeindefinanzplanung Nordrhein-Westfalen 87
 Gemeindliches Wiederkaufsrecht
 – Frist (Ausübung) 25
 Gemeinnütziger Zweck 13
 Gesamtaufkommen der Gemeindeanteile an den Gemeinschaftsteuern 2022 (Hessen) 34
 Gesamtzuschussbedarf aller kommunalen Aufgaben 69
 Geschäftsführung ohne Auftrag
 – Anspruch auf Kostenersatzung für die Beseitigung von Öls Spuren 88
 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen 45
 Gesetzliche kommunale horizontale Finanzumlage 3
 Gesonderte Bedarfe (im Finanzausgleich) 38
 Gewerbesteuereinnahmen
 – kommunale Steuerentwicklung 2022 107
 Gewerbesteuereinnahmen 2022 (Hessen) 34
 Gewerbesteuerergesetz 32
 Gewerbesteuerermessbetrag 32
 Gewerbesteuern 23
 Gewerbesteuerroasen
 – missbräuchliche Steuergestaltungen von Unternehmen 74
 Gewerbesteuer-Vorauszahlungen
 – Anpassung 4
 Gewerbetreibende
 – Gewinne 23
 – Umsätze 23
 Grund- und Gewerbesteuerhebesätze der Kommunen in 2022 92

H

Handelsregister

- Eintragung persönlicher Daten des Geschäftsführers 47

Haushaltsgrundsätze

- keine Überprüfung der Einhaltung bei gemeindlicher Steuerfestsetzung durch Verwaltungsgerichte 90

Haushaltssatzung 21

Häusliches Arbeitszimmer und Homeoffice

- ertragsteuerrechtliche Beurteilung 99

Heimatlumlage 3

Horizontaler Finanzausgleich 38

Hundesteuer 106

- bei Kreuzung von gefährlichen Hunden
- Kampfhunde; Gefährlichkeitsvermutung 96

I

Interkommunales Gleichbehandlungsgebot 38

J

Jahresnettokaltemiete

- Schätzung für Bemessung der Zweitwohnungssteuer 98

Jahressteuergesetz 2022 17

K

Kalkulatorische Verzinsung 89

Kapitalmarkt

- Aktuelle Konditionen auf dem Geld- und ... 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111

Kassenstatistik

- Personal- und Sachausgaben 49
- Steuereinnahmen 49

Kindertagespflege

- ertragsteuerliche Behandlung 65

Kommunalabgabenrecht

- Handbuch (Rezension) 24

Kommunale Bauplatzvergaben

- Anspruch auf ermessensfehlerfreie Vergabeentscheidung 46
- Anspruch auf Gleichbehandlung 46

Kommunale Finanzplanung 105

Kommunale Schulden 2021

- Modellrechnung des Statistischen Bundesamts 16

Kommunale Steuereinnahmen in 2022 (Hessen) 34

Kommunale Verpackungssteuer

- Lenkungssteuer 63
- örtliche Verbrauchsteuer 63
- Verpackungssteuersatzung 63

Kommunaler Finanzausgleich 3

Kommunaler Finanzausgleich Niedersachsen

- Berechnungsgrundlagen 55
- Zuweisungsmasse 55

Kommunaler Finanzbedarf

- Anhörung der Gemeinden 19
- unbestimmter Rechtsbegriff 19

Kommunaler Finanzbericht 102

Kommunales Selbstverwaltungsrecht

- kommunale horizontale Finanzumlage 3

Kommunalfinanzen 11

Kommunalpanel 2023 60

Konditionen

- Aktuelle ... auf dem Geld- und Kapitalmarkt 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111

Konnextitätsprinzip

- Zwischenbericht der Finanzkommission in Niedersachsen 42

Kostenerstattung für die Sanierung eines Grundstücksanschlusses 53

Kreisumlage 21, 50

Kreisumlage(satz)

- Erhebung 19
- Ermittlungs- und Offenlegungspflicht 19
- Festsetzung 19
- Regelung des Verfahrens 19

L

Leitzinsen Deutschland 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111

M

Mietwert

- Zweitwohnungssteuermassstab 98

Mineralölpreis 1

Mitteilungsverordnung 93

Multimedia

- Fundstelle; Archiv-CD-ISO 2022 67

N

Nachhaltigkeitsberichterstattung kommunaler Unternehmen 54

Nachprüfungsverfahren 45

Nettokaltemiete

- Ermittlung des Mietwerts als Maßstab für Zweitwohnungssteuer 98

Nominalverzinsung 89

Normenkontrollrat

- Jahresbericht 2022 20

O

- Öffentliche Auftragsvergabe 45
- Ölspur
 - Kostenerstattung für die Beseitigung 88
- Onlinezugangsgesetz 2.0 20
- ÖPNV
 - Ausbau- und Modernisierungspaket 41
 - kommunale Finanzierungsanteile 41
 - kommunale Finanzierungsbeiträge 41
- Organstreitverfahren
 - Geltendmachung der Verletzung des Budgetrechts 8
- Orientierungsdaten 2024–2027 105
- Orientierungsdaten 2024–2027 Nordrhein-Westfalen
 - mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung der Gemeinden 87
- Orientierungsdaten (Steuerschätzung)
 - Steuerschätzung Mai 2023 70

P

- Parkgebührenverordnung (Straßenverkehrsgesetz) 72
- Persönliche Daten des Geschäftsführers einer GmbH
 - Eintragung im Handelsregister 47
- Planungszeitraum 2023 bis 2027
 - Ergebnisse 70
- Preis Anpassungsmechanismen
 - Sonderregelungen aus Anlass der Ukrainekrise 73
- Preisbremsen 10
- Preisgleitklauseln
 - Sonderregelungen aus Anlass der Ukrainekrise 73

R

- Realsteuern 2022
 - Hebesätze 92
- Rennwett- und Sportwettensteuern 15
- Richtsatzsammlung 23

S

- Säumniszuschlag
 - Festsetzung 5
 - Höhe 5
 - Rechtmäßigkeit 68, 80
 - Steuernachforderungen 68, 80
 - Verfassungskonformität 68, 80
 - Verfassungsmäßigkeit 5
 - Vollstreckung 5

Säumniszuschläge

- Verfassungsmäßigkeit (Höhe der Säumniszuschläge) 43
- Schlüsselzuweisungen 55
- Schuldenentwicklung (Niedersachsen) 83
- Schuldenstandsquote 81
- Schwellenwerte 45
- Schwellenwerte für Liefer- und Dienstleistungen sowie Bauleistungen
 - Anhebung der Schwellenwerte 44
 - Erhöhung der Schwellenwerte 44
- Selbständige Erschließungsanlage 26
- Solidaritätszuschlag 30
- Spielgeräteststeuer
 - Abwälzbarkeit 33
 - Verstoß gegen Eigentumsgarantie 33
- Stabilitätsrat
 - Tragfähigkeit der öffentlichen Haushalte 71
- Stärkung von Wachstumschancen, Investitionen und Steuervereinfachung 97
- Statistisches Bundesamt (Destatis)
 - Entwicklung der Kommunalfinanzierung (Pressemitteilung) 49
- Steuerausweis
 - unberechtigter 52
 - unrichtiger 52
- Steuerbegünstigter Zweck, Verfolgung 13
- Steuereinnahmen 103
 - Energiesteuer auf Mineralöl 1
- Steuereinnahmen in Niedersachsen 104
- Steuerfreier Zweckbetrieb
 - bei der Organisation des Zivildienstes 13
- Steuerliche Billigkeitsmaßnahmen 4
- Steuersatz
 - Geldspielgeräte 33
- Steuerschätzung 103
- Steuerschätzung für Niedersachsen 104
- Steuerschätzung Mai 2023 59
- Steuerschätzung Oktober 2022
 - Grundlagen 2
 - nominale Bezugsgrößen 2
 - prognostizierte Steuereinnahmen 2
- Straßenausbaubeitrag
 - Beitragspflicht 14
 - grüner Mittelstreifen 14
 - Grünfläche 14
 - selbstständige Anlage 14
- Stromprelsbremse 10
- Stundungszinsen
 - Verzicht auf 4

T

- Tarifabschluss im öffentlichen Dienst 56
- Teilnahmewettbewerb 45
- Teilschlüsselmasse
 - Bewertung 38
 - für Zentrale Orte 38
- Tourismusabgabe
 - Betriebsstätte 58
 - Erwerbstätigkeit im Erhebungsgebiet 58
 - Ferienimmobilien 58
- Tragfähigkeit der öffentlichen Finanzen 82

U

- Umsatzsteuer 17, 52
 - Sonderprüfungen 2022 100
- Umsatzsteueranwendungserlass 94
 - Sozialfürsorge und soziale Leistungen 35
- Umsatzsteuerbefreiung
 - für Leistungen der Sozialfürsorge und der sozialen Sicherheit 35, 94
- Umsatzsteuergesetz 52

V

- Verbraucherpreisindex
 - Mineralpreiserhöhung 1
- Vergabestatistik 78
- Vergabeverfahren
 - überschwellige 45
- Vergewisserungsgebot des Gesetzgebers 38
- Verhandlungsverfahren 45
- Verschuldung
 - Öffentliche 109
 - Schulden 77
- Verteilungssymmetrie der Einnahmen zwischen Land und Kommunen (Niedersachsen) 86
- Verzinsung von Steuernachforderungen und -erstattungen
 - Neuberechnung 22

Vollstreckungsaufschub 4

- Vorauszahlungen zur Einkommen- und Körperschaftsteuer
 - Anpassung 4
 - Herabsetzung 4
- Vorsteuerabzug einer Kurgemeinde 91

W

- Wachstumschancengesetz 108
- Wettbewerbsregister
 - Pflichtabfrage bei der Registerbehörde 27
 - Pflichtabfrage im Vergabeverfahren 27
- Wettbürosteuer
 - kommunale 15
- Wiederbeschaffungszeitwert
 - Abschreibung 89
- Wiederkaufsrecht, gemeindliches
 - Frist (Ausübung) 25
- Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen
 - Bürgerenergiegesellschaften 64
- Wirtschaftlicher Geschäftsbetrieb 13

Z

- Zahlungsverjährung bei Aussetzung der Vollziehung 51
- Zentrale Orte
 - gemeindliche Aufgaben 38
- Zentralörtliche Aufgaben 38
- Zentralörtliche Bedarfe 38
- Zinsfestsetzung 22
- Zinssatz 22
- Zinssätze USA 9, 18, 29, 37, 48, 57, 66, 79, 85, 95, 101, 111
- Zuschussbedarf der kommunalen Körperschaften 2021 69
- Zweitwohnungssteuer
 - Maßstab 98

Entscheidungsregister zur Gemeindekasse A

Jahrgang 2023

Hefte 1–12, Randnummern 1–111

In diesem Register sind sämtliche in der GEMEINDEKASSE besprochenen Urteile (U.) und Beschlüsse (B.) enthalten. Aufgeführt sind zunächst die Entscheidungen der Bundesgerichte, sodann die Entscheidungen der Gerichte der Länder, geordnet nach Jahrgang, Datum und Aktenzeichen der Entscheidung. Die Zahlen verweisen auf die Randnummern der Beiträge.

Bundesgerichte

Bundesverwaltungsgericht

U. v. 20.09.22 – 9 C 2.22 15

U. v. 24.05.23 – 9 CN 1.22 63

Bundesgerichtshof

B. v. 14.12.22 – StB 42/22 31

U. v. 16.12.22 – V ZR 144/21 25

U. v. 09.05.23 – XI ZR 544/2 62

Bundesfinanzhof

B. v. 15.03.22 – V R 46/19 13

U. v. 04.05.22 – I R 46/18 61

U. v. 30.08.22 – X R 17/21 76

U. v. 20.10.22 – III R 25/21 75

B. v. 11.11.22 – VIII B 64/22 (AdV) 68

U. v. 13.12.22 – VII R 49/20 – 84

B. v. 28.12.22 – III B 48/22 (AdV) 68

U. v. 17.01.23 – IX R 15/20 30

Gerichte der Länder

Verfassungsgerichte

Verfassungsgerichtshof Baden-Württemberg

U. v. 20.01.22 – 1 GR 37/21 8

Staatsgerichtshof Hessen

U. v. 12.10.22 – P. St. 2793, 2796 3

Landesverfassungsgericht Schleswig-Holstein

U. v. 17.02.23 – (LVerfG 5/21) 38

Verwaltungsgerichtshof/

Oberverwaltungsgericht

VGH Baden-Württemberg

B. v. 19.07.22 – 1 S 1121/22 46

OVG Niedersachsen

B. v. 13.07.22 – 9 ME 95/22 12

B. v. 22.02.23 – 9 LB 23/2 53

U. v. 19.04.23 – 9 LB 189/20 98

OVG Nordrhein-Westfalen

B. v. 29.04.22 – 14 B 403/22 5

U. v. 12.09.22 – 11 A 1583/21 88

U. v. 23.01.23 – 14 A 517/21 96

OVG Sachsen-Anhalt

U. v. 22.11.22 – 4 L 30/21;

4 L 98/21;

4 L 239/21 19

OVG Schleswig-Holstein

U. v. 09.02.23 – 2 KN 1/21 90

B. v. 17.04.23 – 2 MB 19/22 58

Verwaltungsgerichte

VG Hannover

U. v. 19.08.22 – 4 A 5115/21 14

VG Lüneburg

U. v. 14.07.22 – 2 A 59/21 6

Oberlandesgerichte

OLG Celle

B. v. 24.02.23 – 9 W 16/23 47

Finanzgerichte*FG Niedersachsen*

U. v. 03.11.22 – 11 K 34/22	51
U. v. 21.12.22 – 4 K 209/20	43

Notizen