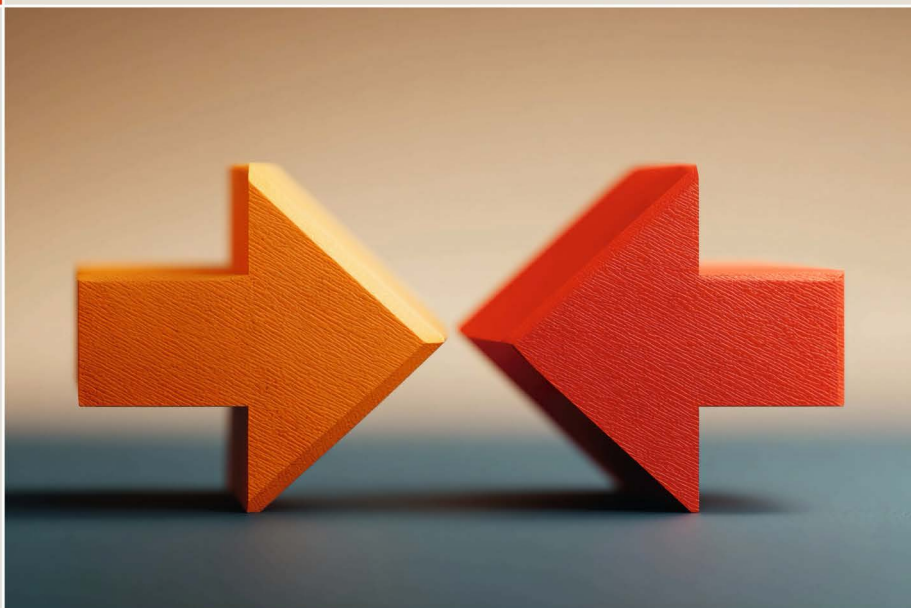


WEDEKIND



Das Widerspruchsverfahren in der Praxis

Leitfaden mit Arbeitshilfen, Mustern
und Schriftsätzen

5. Auflage

 BOORBERG

Das Widerspruchsverfahren in der Praxis

Leitfaden mit Arbeitshilfen, Mustern und Schriftsätzen

Birgit Wedekind

Ltd. Magistratsdirektorin a.D.

5., neu bearbeitete Auflage, 2026

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek | Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über www.dnb.de abrufbar.

E-ISBN 978-3-415-07935-9

Print-ISBN 978-3-415-07934-2

5. Auflage, 2026

© 2013 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen. Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text- und Data-Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.

Anfragen gemäß EU-Verordnung über die allgemeine Produktsicherheit (EU) 2023/988 (General Product Safety Regulation – GPSR) richten Sie bitte an: Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Produktsicherheit, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; E-Mail: produktsicherheit@boorberg.de

Titelfoto: © beeboys_ stock.adobe.com

Satz und eBook-Umsetzung: abavo GmbH, Nebelhornstraße 8, 86807 Buchloe

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden
www.boorberg.de

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.	5
Verzeichnis der Muster und Schaubilder	15
Abkürzungsverzeichnis	21
Literaturverzeichnis	29
A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren	37
1. Einführung.	37
2. Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens	40
3. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens	41
4. Wirkung des Widerspruchs	42
4.1 Grundsatz.	42
4.2 Keine aufschiebende Wirkung	44
4.3 § 80 Abs. 4 VwGO – Aussetzung der Vollziehung	46
4.4 Ende der aufschiebenden Wirkung	46
5. Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchsverfahrens ..	47
5.1 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. VwGO	48
5.2 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 1 VwGO	52
5.3 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 2 VwGO	53
5.4 Sonstige Fälle.	53
5.4.1 Spezialgesetzliche Besonderheiten	53
5.4.2 Rechtsprechung des Bundesverwaltungs-	
gerichts.	55
5.4.3 Entbehrlichkeit des Widerspruchs-	
verfahrens allgemein	55
6. Ablauf des Widerspruchsverfahrens	57
6.1 Beginn des Widerspruchsverfahrens.	57
6.2 Widerspruch im Rechtssinne	63
6.3 Andere Auslegungsmöglichkeiten	64
6.4 Abhilfeüberprüfung	65
6.5 Befassung des Widerspruchsausschusses/	
der Widerspruchsbehörde.	67
6.5.1 Allgemeines.	67
6.5.2 Die Anhörung vor dem Anhörungsausschuss	
als solche	72

7.	Ende des Widerspruchsverfahrens	77
8.	Fortgang des Widerspruchsverfahrens in besonderen Fällen . . .	81
8.1	Veräußerung der streitbefangenen Sache	81
8.2	Tod des Widerspruchsführers	82
8.3	Änderung des Verfahrensgegenstands	83
9.	Handlungsmöglichkeiten der Widerspruchsbehörde	83
9.1	Während des Widerspruchsverfahrens	83
9.2	Nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens	84
10.	Gesamtübersicht	86
B.	Der Widerspruchsbescheid	87
1.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	88
1.1	Sachliche Zuständigkeit	89
1.2	Örtliche Zuständigkeit	92
1.3	Sonstige Zuständigkeitsfragen	92
2.	Zulässigkeit des Widerspruchs	93
2.1	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§§ 68, 40 VwGO)	94
2.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO)	94
2.2.1	Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 S. 1 VwGO)	95
2.2.2	Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO)	97
2.2.3	Kein Fortsetzungsfeststellungswiderspruch/ Erledigung	98
2.2.4	Besonderheiten	104
2.2.5	Unstatthaftigkeit des Widerspruchs	104
2.3	Widerspruchsbefugnis (§§ 70 Abs. 1 S. 1, 68, 42 Abs. 2 VwGO)	104
2.3.1	Grundsatz	104
2.3.2	Widerspruch durch juristische Personen	107
2.3.3	Widerspruch durch Dritte	108
2.3.4	Objektive und subjektive Widerspruchshäufung	111
2.4	Beteiligtenfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V.m. § 11 VwVfG)	112
2.5	Handlungsfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V.m. § 12 VwVfG)	112
2.6	Vorliegen der Vertretungsmacht (§ 79 VwVfG i. V.m. § 14 VwVfG)	112

2.7	Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung/Form (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO)	114
2.8	Wahrung der Widerspruchsfrist (§ 70 Abs. 1 VwGO)	117
2.8.1	Beginn der Frist mit Bekanntgabe	117
2.8.2	Fristberechnung	124
2.8.3	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 70 Abs. 2 i. V. m. § 60 Abs. 1 bis 4 VwGO)	130
2.9	Widerspruchs- oder Sachbescheidungsinteresse	134
2.10	Fehlender Rechtsbehelfsverzicht	134
2.11	Keine Zurücknahme des Widerspruchs	135
3.	Die Begründetheit des Widerspruchs	135
3.1	Allgemeines	135
3.1.1	Beurteilungszeitpunkt	137
3.1.2	Prüfungsumfang	138
3.1.3	Nachschieben von Gründen	139
3.1.4	Prüfungsmaßstab	140
3.1.5	Zweckmäßigkeitsprüfung	142
3.1.6	Beurteilungsspielraum	142
3.1.7	Dritt widersprüche	143
3.1.8	Verböserung im Widerspruchsverfahren (sog. Reformatio in Peius)	143
3.2	Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	145
3.2.1	Zuständigkeit der Ausgangsbehörde	145
3.2.2	Form	146
3.2.3	Verfahren	148
3.3	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	153
3.3.1	Ermächtigungsgrundlage	155
3.3.2	Richtiger Adressat	161
3.3.3	Richtiges Mittel	162
3.3.4	Inhaltliche Mängel	163
3.3.5	Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	165
3.3.6	Zulässigkeit etwa angedrohter Zwangsmittel	165
3.3.7	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	166
3.3.8	Verletzung des Widerspruchsführers „in seinen Rechten“	167
3.3.9	Zweckmäßigkeit	168
3.3.10	Vollziehbarkeitsausspruch	169

C. Äußeres Erscheinungsbild des Widerspruchsbescheids	171
1. Kopf des Widerspruchsbescheids.	172
2. Rubrum.	173
3. Tenor.	175
3.1 Tenorierung bei Stattgabe des Widerspruchs	177
3.1.1 Anfechtungswiderspruch.	177
3.1.2 Verpflichtungswiderspruch.	178
3.2 Tenorierung bei Zurückweisung des Widerspruchs.	180
3.3 Tenorierung bei teilweiser Zurückweisung des Widerspruchs	180
3.4 Tenorierung bei Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung	182
3.5 Tenorierung bei Hinzuziehung eines Bevollmächtigten.	182
3.6 Tenorierung bei Reformatio in Peius	183
3.7 Tenorierung bei Vergleich.	184
3.8 Tenorierung bei Einstellung des Verfahrens, z.B. infolge Rücknahme des Widerspruchs	186
4. Gründe	187
4.1 Die Sachverhaltsdarstellung – der „Tatbestand“.	187
4.2 Die Gründe (inhaltlicher Art) – die „Entscheidungsgründe“	191
5. Nebenentscheidungen	193
5.1 Kosten des Widerspruchsverfahrens.	194
5.1.1 Widerspruchsgebühren	194
5.1.2 Auslagen	201
5.2 Aufwendungen der Beteiligten – Erstattung von Kosten im Vorverfahren (§ 80 VwVfG)	202
5.2.1 Grundsatz	202
5.2.2 Ausnahmen	208
5.3 Aussetzung der Vollziehung/Anordnung des Sofortvollzugs	212
5.4 Exkurs: „Außergerichtliche Kosten“ (§ 162 VwGO)	212
6. Rechtsmittelbelehrung	213
6.1 Bezeichnung des Rechtsmittels (Klage).	218
6.2 Adressat	218
6.3 Sitz des Adressaten (Ortsangabe).	219
6.4 Frist.	219
6.5 Form:.	221

6.6	Exkurs	222
6.6.1	Richtiger Beklagter	222
6.6.2	Kosten	223
6.6.3	Folgen bei falscher Rechtsbehelfsbelehrung.	224
6.7	Weitere Hinweise.....	225
7.	Begleitverfügung	225
8.	Hinweise.....	227
9.	Unterschrift	228
D.	Der Abhilfebescheid	229
1.	Grundsätze.....	229
2.	Tenorierungsvorschläge	231
2.1	Abhilfe im vollen Umfang	231
2.2	Teilabhilfe	232
2.3	Nebenentscheidungen des Abhilfebescheids	234
2.3.1	Kosten	234
2.3.2	Verzinsung.....	235
2.4	Rechtsschutz bei Abhilfebescheid.....	236
E.	Besonderheiten (Zustellung, Verjährung, Vollstreckung)	237
1.	Zustellung	237
1.1	Allgemeines	237
1.2	Zustellungsarten im Widerspruchsverfahren.....	238
1.2.1	Empfangsbekanntnis.....	238
1.2.2	Zustellungsurkunde	239
1.2.3	Einschreiben	242
1.2.4	Elektronische Zustellung	242
1.2.5	Ersatzzustellung	243
1.2.6	Öffentliche Zustellung	244
1.2.7	Auslandszustellung	246
1.3	Adressat der Bekanntgabe und der Zustellung.....	248
1.3.1	Zustellung an gesetzliche Vertreter.....	249
1.3.2	Zustellung an Bevollmächtigte	257
1.4	Fehlende und fehlerhafte Zustellung.....	258
1.5	Heilung der fehlenden und fehlerhaften Zustellung	258
2.	Verjährung	259
3.	Das Vollstreckungsverfahren	260
3.1	Anzuwendende Vorschriften	261
3.2	Vollstreckungsbehörde	262

3.3	Voraussetzungen einer Vollstreckung, insbesondere nach dem HVwVG	263
3.3.1	Sogenanntes Beitreibungsverfahren (Geldleistung)	264
3.3.2	Sogenanntes Verwaltungs- vollstreckungsverfahren	264
3.4	Ende der Vollstreckung	272
3.5	Rechtsnachfolge in der Vollstreckung	272
F.	Musterbescheide	275
1.	Widerspruchsbescheid – unzulässiger Widerspruch	275
2.	Ablehnender Widerspruchsbescheid – Anfechtungswiderspruch	279
3.	Widerspruchsbescheid: teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	283
	Stichwortverzeichnis	287

Verzeichnis der Muster und Schaubilder

Muster

Muster 1:	Entfallen der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 2 S. 1 VwGO	45
Muster 2:	Niederschrift nach § 70 Abs. 1 VwGO.	61
Muster 3:	Bestätigung der Behörde an Widerspruchsführerin über den Eingang des Widerspruchs.	62
Muster 4:	Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens als Widerspruch	63
Muster 5:	Vorlageschreiben der Ausgangsbehörde an die Widerspruchsbehörde (Abhilfeprüfung).	69
Muster 6:	Hinweis: Teilabhilfebescheid.	71
Muster 7:	Protokoll einer Anhörung	74
Muster 8:	Schreiben an Widerspruchsführer mit Erörterung der negativen Sach- und Rechtslage und Hinweis auf Rücknahmemöglichkeit des Widerspruchs	76
Muster 9:	Der Widerspruchsführerin vorformuliertes Schreiben der Rücknahmemöglichkeit des Widerspruchs als Anlage.	78
Muster 10:	Auslegung des Rechtsaktes als Verwaltungsakt.	97
Muster 11:	Schreiben der Behörde im Falle der Erledigung des Verwaltungsakts.	100
Muster 12:	Schreiben der Behörde: Einstellung des Widerspruchsverfahrens.	101
Muster 13:	Einstellung des Widerspruchsverfahrens durch formlose Mitteilung:	103
Muster 14:	Fehlende Widerspruchsbefugnis der Widerspruchsführerin	106
Muster 15:	Widerspruchsbefugnis des Widerspruchsführers	107
Muster 16:	Verfristung des Widerspruchs.	129
Muster 17:	Gewährung eines Wiedereinsetzungsantrags	132
Muster 18:	Ablehnung eines Wiedereinsetzungsantrags – inzident im Widerspruchsbescheid.	133
Muster 19:	Nachschieben von Gründen im Rahmen des Widerspruchsbescheids.	140
Muster 20:	Zuständigkeit der Behörde.	146
Muster 21:	Heilung der unterbliebenen Anhörung.	149
Muster 22:	Obersatz beim Anfechtungswiderspruch:	153
Muster 23:	Obersatz beim Verpflichtungswiderspruch	154

Muster 24:	Rechtmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage (hier: Satzung)	156
Muster 25:	Nennung der Ermächtigungsgrundlage beim Anfechtungswiderspruch	158
Muster 26:	Richtiger Adressat	162
Muster 27:	Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeit – Schreibfehler	166
Muster 28:	Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeit – Rechenfehler	167
Muster 29:	Kopf und Rubrum eines Widerspruchs- bescheids (Bescheidform)	174
Muster 30:	Kopf und Rubrum eines Widerspruchs- bescheids (Beschlussform)	175
Muster 31:	Tenor: Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch	178
Muster 32:	Tenor: Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch mit Folgenbeseitigung	178
Muster 33:	Tenor: Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	179
Muster 34:	Tenor: Teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	179
Muster 35:	Tenor: Erfolgreicher Verpflichtungs- widerspruch mit Neubescheidungsanweisung	180
Muster 36:	Tenor: Zurückweisung des Widerspruchs	180
Muster 37:	Tenor: Teilweise Zurückweisung des Anfechtungs- widerspruchs bei mehrgliedrigem Verwaltungsakt	181
Muster 38:	Tenor: Teilweise Zurückweisung des Anfechtungs- widerspruchs bei eingliedrigem Verwaltungsakt	181
Muster 39 :	Tenor: Teilweise Zurückweisung des Verpflichtungswiderspruchs	181
Muster 40:	Tenor: Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung	182
Muster 41:	Tenor: Hinzuziehung eines Bevollmächtigten	182
Muster 42:	Tenor: Reformatio in Peius – Grundsatz	183
Muster 43:	Tenor: Reformatio in Peius – Gebührenforderung	184
Muster 44:	Tenor: Vergleich	185
Muster 45:	Tenor: Einstellung des Widerspruchsverfahrens	187
Muster 46:	Tatbestand	189
Muster 47:	Absehen von einer Anhörung im Widerspruchsausschuss	190
Muster 48:	Einleitungssatz in den Gründen	191
Muster 49:	„Gründe“	192
Muster 50:	Kostenentscheidung: Kostentragung der Behörde	196
Muster 51:	Kostenentscheidung: Kostentragung des Widerspruchsführers	197

Muster 52:	Kostenentscheidung: Gebührenfreiheit	197
Muster 53:	Kostenentscheidung: teilweise Kostentragung des Widerspruchsführers.....	198
Muster 54:	Kostenentscheidung bei sachlicher oder persönlicher Gebührenfreiheit	198
Muster 55:	Begründung Kostenentscheidung entsprechend Personalkosten	200
Muster 56:	Kostenentscheidung: Auslagen	201
Muster 57:	Kostenerstattung eines Beteiligten: Gemeinde trägt die Kosten vollständig.....	204
Muster 58:	Kostenerstattung eines Beteiligten: Gemeinde trägt die Kosten teilweise.....	204
Muster 59:	Kostenerstattung eines Beteiligten: Widerspruchsführer trägt die Kosten vollständig	205
Muster 60:	Kostenerstattung eines Beteiligten: Widerspruchsführer trägt die Kosten teilweise	205
Muster 61:	Keine Kostenerstattung eines Beteiligten	206
Muster 62:	Schreiben an Rechtsanwalt mit Ablehnung der Rechtsanwaltsgebührenerstattung	210
Muster 63:	Tenor: Aussetzung der Vollziehung.....	212
Muster 64:	Anordnung der sofortigen Vollziehung.....	212
Muster 65:	ausführliche Rechtsmittelbelehrung im Widerspruchsbescheid	216
Muster 66:	knappe Rechtsmittelbelehrung im Widerspruchs- bescheid (ohne Hinweis auf die Form)	217
Muster 67:	Rechtsmittelbelehrung bei Untätigkeitsklage.....	217
Muster 68:	Rechtsmittelbelehrung in den Fällen des § 78 Abs. 1 S. 2 SGG.....	219
Muster 69:	Schreiben der Behörde: nachträgliche Rechtsmittelbelehrung.....	220
Muster 70:	Belehrung über Antrag auf Herstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 Abs. 5, 80 a Abs. 3 VwGO	225
Muster 71:	Begleitverfügung.....	226
Muster 72:	Schreiben der Behörde an einen Dritten wegen erstmaliger Beschwer durch den Widerspruchsbescheid	227
Muster 73:	Hinweise zur Zahlung der Verwaltungskosten unter dem Widerspruchsbescheid.....	227
Muster 74:	Unterschrift.....	228
Muster 75:	Tenor: Abhilfebescheid bei Anfechtungs- widerspruch	231
Muster 76:	Tenor: Abhilfebescheid bei Verpflichtungs- widerspruch	232

Muster 77:	Tenor bei positivem Bescheid – Behandlung des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehung	232
Muster 78:	Tenor: Teilabhilfebescheid bei Anfechtungswiderspruch	233
Muster 79:	Tenor: Teilabhilfebescheid bei Verpflichtungswiderspruch	233
Muster 80:	Tenor: Aufhebung der Androhung eines Zwangsmittels	234
Muster 81:	Kostenentscheidung: Kostentragung durch die Behörde.	234
Muster 82:	Kostenentscheidung: Kostentragung wird geteilt (gequotelt)	235
Muster 83:	Kostenentscheidung: Hinzuziehung des Bevollmächtigten	235
Muster 84:	Kostenentscheidung: Klarstellung, dass keine besonderen Verwaltungsgebühren erhoben werden.	235
Muster 85:	Anschriftenfeld mit Zustellungsart	238
Muster 86:	Empfangsbekanntnis	239
Muster 87:	Zustellungsurkunde, Seite 1	241
Muster 88:	Schreiben an das zuständige Amt mit der Bitte um öffentliche Zustellung	245
Muster 89:	Benachrichtigung über die Bekanntmachung der öffentlichen Zustellung	246
Muster 90:	Zustellungsersuchen gem. § 9 Abs. 1 Nr. 2 VwZG	247
Muster 91:	Anschriftenfeld Minderjähriger	250
Muster 92:	Anschriftenfeld Betreuer	251
Muster 93:	Anschriftenfeld Verein.	252
Muster 94:	Anschriftenfeld GmbH.	252
Muster 95:	Anschriftenfeld Aktiengesellschaft (AG)	253
Muster 96:	Anschriftenfeld Offene Handels- gesellschaft (OHG).	253
Muster 97:	Anschriftenfeld Kommanditgesellschaft (KG)	254
Muster 98:	Anschriftenfeld GmbH & Co. KG.	255
Muster 99:	Anschriftenfeld Wohnungseigentümer- gemeinschaft	256
Muster 100:	Anschriftenfeld Bevollmächtigter.	258
Muster 101:	Androhung eines selbstständigen Zwangsgelds.	266
Muster 102:	Androhung eines unselbstständigen Zwangsmittels (Zwangsgeldes)	266
Muster 103:	Androhung einer Ersatzvornahme	267

Schaubilder

Schaubild 1: Verfahren von der Erhebung des Widerspruchs bis hin zur Fertigung des Widerspruchsbescheids . . .	86
Schaubild 2: Zuständigkeiten zur Entscheidung über den Widerspruch	92
Schaubild 3: Übersicht der Prüfungspunkte zur Zulässigkeit des Widerspruchs	93
Schaubild 4: Übersicht: Formelle Rechtmäßig- keitsvoraussetzungen	145
Schaubild 5: Übersicht: Materielle Rechtmäßigkeit.	154
Schaubild 6: Teile der Ermächtigungsgrundlage	157
Schaubild 7: Äußeres Erscheinungsbild eines Widerspruchsbescheids	171
Schaubild 8: Aufbau eines Tenors	177