

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Einleitung	1
A. Einführung	1
B. Gegenstand und Methode der Untersuchung	3
C. Gang der Untersuchung	5
Erster Teil:	
Die Organisation des Schutzes der Verfassung durch die Inlandsnachrichtendienste in Frankreich und Deutschland	7
A. Die Nachrichtendienste Frankreichs und Deutschlands	7
I. Begriffe	7
1. Die französischen „services de renseignement“	7
2. Die deutschen Begriffe: Nachrichten- und Geheimdienst, Verfassungsschutz	9
3. Das der Untersuchung zugrundeliegende Begriffsverständnis	10
II. Die nachrichtendienstliche Struktur	12
1. Die Nachrichtendienste in Frankreich	12
2. Die Nachrichtendienste in Deutschland	13
3. Rechtsvergleich	14
B. Die Organisation der Inlandsnachrichtendienste	14
I. Der französische Inlandsnachrichtendienst: die Direction centrale du renseignement intérieur (DCRI)	14
1. Die Wahrnehmung der französischen Nachrichtendienste in der Öffentlichkeit	15
2. Die Inlandsnachrichtendienste vor der Reform 2008: DCRG und DST	18
a) Direction centrale des renseignements généraux (DCRG)	18
aa) Entstehung der DCRG	18
bb) Überblick über die Aufgaben der DCRG	19
cc) Die Organisationsstruktur der DCRG	21
b) Direction de la surveillance du territoire (DST)	22
aa) Entstehung der DST	22
bb) Überblick über die Aufgaben der DST	23
cc) Die Organisationsstruktur der DST	25
3. Die Reform der französischen Sicherheitspolitik in Folge des Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale 2008	26
a) Hintergrund der Reform	26
b) Délégation parlementaire au renseignement	28
c) Der neue Inlandsnachrichtendienst DCRI	28
d) Das Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale	30

e)	Veränderte Koordinationsgremien	32
4.	Der Inlandsnachrichtendienst DCRI	33
a)	Die Organisationsstruktur der DCRI	33
b)	Zusammenarbeit innerhalb der DCRI	35
c)	Personelle und finanzielle Ausgestaltung der DCRI	37
II.	Der deutsche Inlandsnachrichtendienst	37
1.	Entwicklungslinien des Verfassungsschutzes nach 1945	38
2.	Das Verständnis des Verfassungsschutzes in Deutschland	39
a)	Das Konzept der streitbaren Demokratie	39
b)	Das Trennungsgebot von Polizei und Nachrichtendienst	40
3.	Das Bundesamt für Verfassungsschutz (BfV) und die Landesämter für Verfassungsschutz	41
a)	Die innerdeutsche Kompetenzverteilung des Verfassungsschutzes	41
b)	Die Organisationsstruktur des BfV	43
c)	Zusammenarbeit zwischen BfV und den Landesämtern für Verfassungsschutz	44
d)	Personelle und finanzielle Ausgestaltung	46
III.	Rechtsvergleich	46
C.	Die Rechtsgrundlagen der Inlandsnachrichtendienste	52
I.	Die Rechtsgrundlagen der DCRI	52
1.	Das Dekret Nr. 2008–609 und weitere Regelungen	52
2.	Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Rechtsgrundlagen der DCRI	53
a)	Der verfassungsrechtliche Rahmen in Frankreich	54
aa)	Die Abgrenzung zwischen loi und règlement in der Constitution von 1958	54
bb)	Rechtsformen der von der Regierung erlassenen Verordnungen (règlements)	56
b)	Einordnung der Rechtsgrundlagen der DCRI	58
aa)	Das Dekret Nr. 2008–609	58
bb)	Die Rechtsgrundlagen zu den Befugnissen der DCRI	62
cc)	Zusammenfassung	63
II.	Die Rechtsgrundlagen des BfV	63
1.	Der verfassungsrechtliche Rahmen im Grundgesetz	63
2.	Das Bundesverfassungsschutzgesetz	64
3.	Zusammenfassung	65
III.	Rechtsvergleich	65

Zweiter Teil:

Die Aufgaben und Befugnisse der Inlandsnachrichtendienste sowie die jeweilige nationale Zusammenarbeit 69

A. Die Schutzgüter und Aufgaben der Inlandsnachrichtendienste 69

I. Die Schutzgüter der Inlandsnachrichtendienste 69

1. Die „intérêts fondamentaux de la nation“ als Schutzgut der DCRI 69

a) Die Schutzgüter der DCRG und DST 70

b) Systematische Auslegung 72

aa) Art. 410–1 Code pénal 72

bb) Code de la sécurité intérieure 73

cc) Rechtsprechung des Conseil constitutionnel 75

c) Schlussfolgerung 76

2. Die Schutzgüter des Verfassungsschutzes 78

a) Die freiheitliche demokratische Grundordnung 78

b) Der Bestand und die Sicherheit des Bundes oder eines Landes 79

3. Rechtsvergleich 80

II. Die Aufgaben der Inlandsnachrichtendienste 82

1. Die Aufgaben der DCRI 82

a) Die Aufgabenbereiche 84

aa) Spionageabwehr 84

bb) Terrorismusbekämpfung 85

cc) Schutz der wirtschaftlichen Sicherheit und des „secret de la défense nationale“ 86

dd) Überwachung und Bekämpfung der Cyber-Kriminalität 88

ee) Überwachung von Personen und Organisationen 88

b) Nachrichtendienstliche und polizeiliche Aufgaben der DCRI 89

aa) Die DCRI als service de renseignement 90

(1) Information der Regierung 90

(2) Verhinderung von Gefährdungen der intérêts fondamentaux de la nation 91

bb) Die DCRI als service de police judiciaire spécialisé 93

c) Abgrenzung zu anderen Sicherheitsbehörden 95

2. Die Aufgaben des BfV 97

a) Sammlung und Auswertung von Informationen 98

b) Die Aufgabenbereiche 99

aa) Extremismusbeobachtung 99

bb) Spionageabwehr 100

cc) Tatsächliche Anhaltspunkte als Aufgabenbegrenzung 101

dd) Personenzusammenschlüsse und Einzelpersonen 101

c)	Mitwirkungsaufgaben des BfV beim Geheimschutz . . .	103
d)	Abgrenzung der Aufgaben des Verfassungsschutzes zur Polizei	104
3.	Rechtsvergleich	106
a)	Zu den Aufgaben	106
b)	Zu den Aufgabenbereichen	110
c)	Zur konkreten Ausgestaltung	112
B.	Die Befugnisse der Inlandsnachrichtendienste	115
I.	Die Befugnisse der DCRI	115
1.	Nachrichtendienstliche Befugnisse	117
a)	Die Informationserhebung	118
aa)	Offene Informationserhebung	118
bb)	Auskunftsverlangen	118
(1)	Auskunftsverlangen bezüglich Telekommuni- kationsdaten	118
(2)	Auskunftsverlangen bezüglich Daten aus der Videoüberwachung	120
cc)	Zugriff auf Dateien	121
(1)	Grundzüge der französischen Rechtslage zu Dateien	121
(2)	Zugriff auf allgemeine Verwaltungsdateien . .	122
(3)	Zugriff auf Dateien mit Daten von Beförde- rungsunternehmen	123
dd)	Verdeckte Informationserhebung	124
(1)	Telekommunikationsüberwachung	124
(2)	Einsatz von Scheinidentitäten	125
b)	Informationsverarbeitung	126
aa)	Die Dateien der DCRG und DST	127
bb)	Die Datei CRISTINA	128
2.	Repressiv-polizeiliche Befugnisse	132
II.	Nachrichtendienstliche Befugnisse des BfV	134
1.	Informationserhebung	134
a)	Offene Informationserhebung	134
b)	Auskunftsverlangen und Ersuchen der Datenübermitt- lung	135
c)	Heimliche Informationsbeschaffung	136
2.	Informationsverarbeitung und -nutzung	137
3.	Keine polizeilichen Befugnisse des BfV	139
III.	Rechtsvergleich	139
1.	Zu den polizeilichen Befugnissen der DCRI	139
2.	Zu den nachrichtendienstlichen Befugnissen	141
C.	Die Zusammenarbeit der Inlandsnachrichtendienste mit nationalen Sicherheitsbehörden und die Koordination der Nachrichtendienste	147
I.	Die Zusammenarbeit der Inlandsnachrichtendienste mit natio- nalen Sicherheitsbehörden	147

1.	Die Zusammenarbeit der DCRI mit den französischen Sicherheitsbehörden	147
a)	Übermittlung von Informationen	148
b)	UCLAT als institutionelle Zusammenarbeitsform	150
2.	Die Zusammenarbeit des BfV mit anderen deutschen Sicherheitsbehörden	151
a)	Übermittlung von Informationen durch und an das BfV	151
b)	Zusammenarbeit der Sicherheitsbehörden durch gemeinsame Dateien	152
c)	Institutionelle Formen der Zusammenarbeit	156
II.	Die Koordination der Nachrichtendienste	157
1.	Die Koordination der französischen Nachrichtendienste	157
a)	Der Conseil national du renseignement	157
b)	Der Coordonnateur national du renseignement	159
c)	Das Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale	160
d)	Zusammenfassung und Stellungnahme	161
2.	Die Koordination der deutschen Nachrichtendienste	163
a)	Der Bundessicherheitsrat und das Sicherheitskabinett	163
b)	Der Beauftragte der Bundesregierung für die Nachrichtendienste und der Geheimdienstkoordinator im Bundeskanzleramt	163
c)	Der Staatssekretärsausschuss für das geheime Nachrichtenwesen und Sicherheit	164
III.	Rechtsvergleich	165
 Dritter Teil:		
Die parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste		171
A.	Die parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste in Frankreich	171
I.	Die nachrichtendienstliche Kontrolle bis 2007	172
II.	Die Délégation parlementaire au renseignement (DPR)	175
1.	Die Rechtsgrundlage der DPR	176
2.	Die Besetzung der DPR	177
3.	Geheimschutz	178
4.	Die Aufgabe der DPR	179
5.	Die Befugnisse der DPR	180
B.	Das deutsche parlamentarische Kontrollgremium (PKGr)	183
I.	Entwicklungslinien der parlamentarischen Kontrolle in Deutschland	183
II.	Die Rechtsgrundlagen des PKGr	184
III.	Die Besetzung des PKGr	185
IV.	Geheimchutz	185

V. Die Aufgaben des PKGr	186
VI. Die Befugnisse des PKGr	187
C. Rechtsvergleich	188
Vierter Teil:	
Weitere Diskussionen um die Inlandsnachrichtendienste	197
A. Neue Entwicklungen	197
I. Entwicklungen in Frankreich	197
1. Die Berichte von Ausschüssen der Nationalversammlung	197
2. Die Ankündigung einer Reform des Inlandsnachrichtendienstes im Juni 2013	199
3. Das Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale 2013	200
II. Entwicklungen in Deutschland	201
B. Zur Frage einer gesetzlichen Rechtsgrundlage für den französischen Inlandsnachrichtendienst	203
I. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit und Ausgestaltung einer gesetzlichen Rechtsgrundlage	204
II. Vorteile einer gesetzlichen Rechtsgrundlage	206
III. Ergebnis	208
Zusammenfassung und Schlussbetrachtungen	209
Nachtrag: Die Direction générale de la sécurité intérieure (DGSi)	217
Literaturverzeichnis	221
Verzeichnis französischer Gesetzgebungsberichte und sonstiger Dokumente	241
Anhang	249
A. Das Dekret Nr. 2008–609 vom 27. Juni 2008	249
B. Das Gesetz Nr. 2007–1443 vom 9. Oktober 2007	252
C. Die Internetseite der DCRG	255
D. Die Internetseite der DST	258
E. Die Internetseite der DCRI	261
F. Das Dekret Nr. 2014–445 vom 30. April 2014	263