

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen	XXV
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXXI

Einleitung

Die Entwicklung der Niedersächsischen Verfassung	1
---	----------

Präambel	12
I. Entstehungsgeschichte	12
II. Rechtlicher Gehalt der Präambel	14
III. Literatur	17

Erster Abschnitt

Grundlagen der Staatsgewalt, Grundrechte und Staatsziele	18
---	-----------

Artikel 1 Staatsgrundsätze, Landessymbole, Hauptstadt	18
I. Entstehungsgeschichte	18
II. Erläuterungen	20
1. Vorgängerlande Niedersachsens (Art. 1 Abs. 1 NV)	20
2. Verfassungsstrukturprinzipien (Art. 1 Abs. 2 NV)	21
3. Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen	24
4. Staatsqualität des Landes Niedersachsen	24
5. Teil der Europäischen Völkergemeinschaft	25
6. Staatssymbole	25
7. Landeshauptstadt	26
III. Literatur	26

Artikel 2 Demokratie, Rechtsstaatlichkeit	27
I. Entstehungsgeschichte	27
II. Erläuterungen	28
1. Volkssouveränität (Art. 2 Abs. 1 Satz 1 NV)	28
2. Gewaltenteilung (Art. 2 Abs. 1 Satz 2 NV)	29
3. Bindung an Gesetz und Recht (Art. 2 Abs. 2 NV)	29

Artikel 3 Grundrechte	31
I. Entstehungsgeschichte	31
II. Erläuterungen	33
1. Bekenntnis zu den Menschenrechten (Art. 3 Abs. 2 NV)	33
2. Inkorporation der Grundrechte (Art. 3 Abs. 2 Satz 1 NV)	34
3. Statik oder Dynamik der Inkorporation?	35
4. Die inkorporierten Grundrechte und staatsbürgerlichen Rechte	36

5. Verwirklichung der Gleichberechtigung (Art. 3 Abs. 2 Satz 3 NV)	38
6. Bindungswirkung (Art. 3 Abs. 2 Satz 2 NV)	40
7. Verfassungsprozessuale Folgen der Inkorporation	40
8. Bindungswirkung auch der Verfassungsrechtsprechung?	41
III. Literatur	41
Artikel 4 Recht auf Bildung, Schulwesen	43
I. Entstehungsgeschichte	43
II. Erläuterungen	45
1. Recht auf Bildung (Art. 4 Abs. 1 NV)	45
2. Schulpflicht, Schulaufsicht (Art. 4 Abs. 2)	46
3. Privatschulfreiheit und Privatschulförderung (Art. 4 Abs. 3 NV)	49
4. Regelungsvorbehalt (Art. 4 Abs. 4 NV)	52
III. Literatur	54
IV. Rechtsprechung	54
Artikel 4a Schutz und Erziehung von Kindern und Jugendlichen	55
I. Entstehungsgeschichte	55
II. Erläuterungen	56
1. Recht auf Achtung und gewaltfreie Erziehung (Art. 4a Abs. 1 NV)	56
2. Anspruch der Erziehungsberechtigten auf staatliche Hilfe (Art. 4a Abs. 2 Satz 1 NV)	58
3. Schutz vor Vernachlässigung und Misshandlung (Art. 4a Abs. 3 NV)	60
Artikel 5 Wissenschaft, Hochschulen	61
I. Entstehungsgeschichte	61
II. Erläuterungen	62
1. Schutz und Förderung der Wissenschaft (Art. 5 Abs. 1 NV)	62
2. Unterhaltung und Förderung von Hochschulen (Art. 5 Abs. 2 NV)	64
3. Selbstverwaltungsrecht der Hochschulen (Art. 5 Abs. 3 NV)	64
4. Gesetzesvorbehalt (Art. 5 Abs. 4 NV)	67
III. Literatur	68
IV. Rechtsprechung	68
Artikel 6 Kunst, Kultur und Sport	69
I. Entstehungsgeschichte	69
II. Erläuterungen	69
1. Staatszielbestimmung	69
2. Der Begriff der „Kunst“	70
3. Der Kulturbegriff als Auslegungsproblem	71
4. Sport	71
III. Literatur	72

Artikel 6 a Arbeit, Wohnen	73
I. Entstehungsgeschichte	73
II. Erläuterungen	73
1. Grundrecht und Staatszielbestimmung	73
2. Adressaten der Hinwirkungspflicht	74
3. Staatszielbestimmung „Arbeit“	75
4. Staatszielbestimmung „Wohnen“	75
III. Literatur	76
Artikel 6 b Tierschutz	77
I. Entstehungsgeschichte	77
II. Erläuterungen	77
1. Rechtsqualität des Art. 6 b NV	77
2. Objekt oder Subjekt?	78
3. Inhalt der Achtungs- und Schutzverpflichtung	78
III. Literatur	79
 Zweiter Abschnitt	
Der Landtag	80
 Artikel 7 Aufgaben des Landtages	81
I. Entstehungsgeschichte	81
II. Erläuterungen	83
1. Der Landtag als Repräsentationsorgan	83
2. Legislativfunktion	84
3. Budgetfunktion	84
4. Wahlfunktion	84
5. Mitwirkungsfunktion bei der Regierungsbildung	84
6. Kontrollfunktion	85
III. Literatur	85
 Artikel 8 Wahl des Landtages	86
I. Entstehungsgeschichte	86
II. Erläuterungen	88
1. Wahlrechtsgrundsätze (Artikel 8 Abs. 1 NV)	88
2. Aktives und passives Wahlrecht (Artikel 8 Abs. 2 NV)	89
3. Sperrklausel (Art. 8 Abs. 3 NV)	90
4. Unvereinbarkeiten (Art. 8 Abs. 4 NV)	91
5. Gesetzesvorbehalt (Art. 8 Abs. 5 NV)	92
III. Literatur	94
IV. Rechtsprechung	94
 Artikel 9 Wahlperiode	95
I. Entstehungsgeschichte	95
II. Erläuterungen	96
1. Dauer der Wahlperiode (Art. 9 Abs. 1 NV)	96

2. Zeitpunkt für Neuwahlen (Art. 9 Abs. 2 NV)	97
3. Zusammentritt des Landtages (Art. 9 Abs. 3 NV)	97
III. Literatur	97
Artikel 10 Auflösung des Landtages	98
I. Entstehungsgeschichte	98
II. Erläuterungen	99
1. Selbstauflösungsrecht des Landtages (Art. 10 Abs. 1 NV)	99
2. Mehrheitserfordernisse (Art. 10 Abs. 2 NV)	101
3. Zeitpunkt der Beschlussfassung (Art. 10 Abs. 3 NV)	101
III. Literatur	102
IV. Rechtsprechung	102
Artikel 11 Beginn und Ende des Mandats, Wahlprüfung	103
I. Entstehungsgeschichte	103
II. Erläuterungen	104
1. Beginn des Mandats (Art. 11 Abs. 1 NV)	104
2. Wahlprüfung (Art. 11 Abs. 2 Satz 1 NV)	105
3. Entscheidung über den Mandatsverlust (Art. 11 Abs. 2 Satz 2 NV)	106
4. Regelungsvorbehalt (Art. 11 Abs. 3 NV)	110
5. Entscheidungszuständigkeiten des Staatsgerichtshofs (Art. 11 Abs. 4)	110
III. Literatur	111
IV. Rechtsprechung	111
Artikel 12 Rechtsstellung der Mitglieder des Landtages	112
I. Entstehungsgeschichte	112
II. Erläuterungen	112
1. Repräsentationsprinzip (Art. 12 Satz 1 NV)	112
2. Freies Mandat (Art. 12 Satz 2)	114
Artikel 13 Bewerbung, Mandatsausübung, Entschädigung	116
I. Entstehungsgeschichte	116
II. Erläuterungen	117
1. Wahlvorbereitungsurlaub (Art. 13 Abs. 1 NV)	117
2. Behinderungsverbot (Art. 13 Abs. 2 NV)	118
3. Anspruch auf angemessene Entschädigung (Art. 13 Abs. 3 NV)	119
III. Literatur	122
IV. Rechtsprechung	122
Artikel 14 Indemnität	123
I. Entstehungsgeschichte	123
II. Erläuterungen	123
1. Persönlicher und zeitlicher Geltungsbereich	124

2. Sachlicher Geltungsbereich	124
3. Rechtsnatur und Rechtsfolgen	125
Artikel 15 Immunität	127
I. Entstehungsgeschichte	127
II. Erläuterungen	128
1. Strafverfolgungshindernis (Art. 15 Abs. 1 NV)	128
2. Genehmigung anderer Freiheitsbeschränkungen (Art. 15 Abs. 2 NV)	130
3. Aussetzung von Verfahren (Art. 15 Abs. 3 NV)	131
4. Immunitätsangelegenheiten in der parlamentarischen Praxis (Art. 15 Abs. 4 NV)	132
III. Literatur	133
IV. Rechtsprechung	133
Artikel 16 Zeugnisverweigerungsrecht	134
I. Entstehungsgeschichte	134
II. Erläuterungen	135
1. Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten (Art. 16 Abs. 1 NV)	135
2. Zeugnisverweigerungsrecht von Mitarbeitern (Art. 16 Abs. 2 NV)	136
3. Verbot der Beschlagnahme (Art. 16 Abs. 3 NV)	137
Artikel 17 Abgeordnetenanklage	138
I. Entstehungsgeschichte	138
II. Erläuterungen	139
1. Der Anklagetatbestand (Art. 17 Abs. 1 NV)	139
2. Verfahren (Art. 17 Abs. 2 NV)	139
3. Entscheidung des Staatsgerichtshofs (Art. 17 Abs. 3)	140
Artikel 18 Präsidium	141
I. Entstehungsgeschichte	141
II. Erläuterungen	142
1. Wahl des Präsidiums (Art. 18 Abs. 1 NV)	142
2. Hausrecht und Ordnungsgewalt (Art. 18 Abs. 2 NV)	143
3. Vertretung des Landtags, Verwaltungsleitung, dienstrechtliche Befugnisse (Art. 18 Abs. 3 NV)	145
4. Abberufung von Mitgliedern des Präsidiums (Art. 18 Abs. 4 NV)	146
III. Literatur	146
Artikel 19 Fraktionen, Opposition	147
I. Entstehungsgeschichte	147
II. Erläuterungen	148
1. Zusammenschluss zu Fraktionen (Art. 19 Abs. 1 NV)	148

2. Opposition (Art. 19 Abs. 2 NV)	150
3. Regelungsvorbehalt (Art. 19 Abs. 2 Satz 2 NV)	151
III. Literatur	152
Artikel 20 Ausschüsse, Ältestenrat	153
I. Entstehungsgeschichte	153
II. Erläuterungen	154
1. Einsetzung von Ausschüssen (Art. 20 Abs. 1 NV)	154
2. Ausschussbesetzung (Art. 20 Abs. 2 NV)	156
3. Ältestenrat (Art. 20 Abs. 3 NV)	157
Artikel 21 Geschäftsordnung, Einberufung, Beschlußfassung	158
I. Entstehungsgeschichte	158
II. Erläuterungen	159
1. Geschäftsordnung (Art. 21 Abs. 1 NV)	159
2. Einberufung des Landtages (Art. 21 Abs. 2 NV)	160
3. Beschlussfassung (Art. 21 Abs. 4 NV)	161
Artikel 22 Öffentlichkeit	163
I. Entstehungsgeschichte	163
II. Erläuterungen	164
1. Öffentlichkeitsprinzip (Art. 22 Abs. 1 NV)	164
2. Ausschluss der Öffentlichkeit (Art. 22 Abs. 1 Satz 2 NV)	166
3. Sanktionsfreiheit von Berichten (Art. 22 Abs. 2 NV)	166
Artikel 23 Anwesenheit der Landesregierung	168
I. Entstehungsgeschichte	168
II. Erläuterungen	169
1. Anwesenheit der Landesregierung: Zitierrecht (Art. 23 Abs. 1 NV)	169
2. Anwesenheit der Landesregierung: Zutrittsrecht (Art. 23 Abs. 2 NV)	170
3. Ausnahmen vom Zutrittsrecht (Art. 23 Abs. 3 NV)	172
III. Literatur	172
IV. Rechtsprechung	172
Artikel 24 Auskunft, Aktenvorlage und Zugang zu öffentlichen Einrichtungen	173
I. Entstehungsgeschichte	173
II. Erläuterungen	175
1. Fragerecht und Antwortpflicht (Art. 24 Abs. 1 NV)	176
2. Aktenvorlage, Zugang zu öffentlichen Einrichtungen (Art. 24 Abs. 2 NV)	179
3. Grenzen des Informationsrechts (Art. 24 Abs. 3 NV)	181
4. Regelungsvorbehalt (Art. 24 Abs. 4)	182
III. Literatur	183
IV. Rechtsprechung	183

Artikel 25 Unterrichtungspflicht der Landesregierung	184
I. Entstehungsgeschichte	184
II. Erläuterungen	185
1. Informationspflicht (Art. 25 Abs. 1 NV)	185
2. Ausnahmen von der Informationspflicht (Art. 25 Abs. 2 NV)	187
3. Regelungsvorbehalt (Art. 25 Abs. 3 NV)	187
Artikel 26 Behandlung von Eingaben	188
I. Entstehungsgeschichte	188
II. Erläuterungen	189
1. Petitionsrecht (Art. 3 Abs. 2 Satz 1 NV i. V. m. Art. 17 GG)	189
2. Behandlungspflicht	189
Artikel 27 Untersuchungsausschüsse	191
I. Entstehungsgeschichte	191
II. Erläuterungen	194
1. Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Art. 27 Abs. 1 NV)	195
2. Beweiserhebung (Art. 27 Abs. 2 NV)	197
3. Öffentlichkeit der Beweisaufnahme (Art. 27 Abs. 3 NV)	199
4. Rechts- und Amtshilfe (Art. 27 Abs. 4 NV)	199
5. Untersuchungsbericht (Art. 27 Abs. 5 NV)	200
6. Gesetzes- und Geschäftsordnungsvorbehalt, ergänzende Bestimmungen (Art. 27 Abs. 6 NV)	201
7. Vorlageverfahren (Art. 27 Abs. 7 NV)	204
8. Ausschluss richterlicher Erörterung (Art. 27 Abs. 8 NV)	204
III. Literatur	205
IV. Rechtsprechung	205
 Dritter Abschnitt	
Die Landesregierung	206
 Artikel 28 Aufgabe und Zusammensetzung	207
I. Entstehungsgeschichte	207
II. Erläuterungen	209
1. Aufgabe der Landesregierung (Art. 28 Abs. 1 NV)	209
2. Zusammensetzung der Landesregierung (Art. 28 Abs. 2 NV)	209
3. Unvereinbarkeit (Art. 28 Abs. 3 NV)	210
 Artikel 29 Regierungsbildung	212
I. Entstehungsgeschichte	212
II. Erläuterungen	213
1. Wahl des Ministerpräsidenten (Art. 29 Abs. 1 NV)	213
2. Berufung der Mitglieder der Landesregierung (Art. 29 Abs. 2 NV)	215
3. Bestätigung der Landesregierung (Art. 29 Abs. 3 NV)	216

4. Berufung und Entlassung von Mitgliedern der Landes-	
regierung (Art. 29 Abs. 4 NV)	217
5. Wiederholung des Verfahrens (Art. 29 Abs. 5 NV)	218
III. Literatur	218
Artikel 30 Auflösung des Landtages, vereinfachte Regierungs-	
bildung	219
I. Entstehungsgeschichte	219
II. Erläuterungen	220
1. Auflösung des Landtages (Art. 30 Abs. 1 NV)	220
2. Vereinfachte Regierungsbildung (Art. 30 Abs. 2 NV)	221
III. Literatur	222
Artikel 31 Bekenntnis und Amtseid	223
I. Entstehungsgeschichte	223
II. Erläuterungen	224
1. Bekenntnis (Art. 31 Satz 1 NV)	224
2. Eid (Art. 31 Satz 1 NV)	225
3. Religiöse Beteuerung (Art. 31 Satz 2 NV)	226
Artikel 32 Mißtrauensvotum	227
I. Entstehungsgeschichte	227
II. Erläuterungen	228
1. Entzug des Vertrauens (Art. 32 Abs. 1 NV)	228
2. Antrag und Abstimmung (Art. 32 Abs. 2 NV)	229
3. Wahl des Nachfolgers (Art. 32 Abs. 3 NV)	230
4. Missbilligungsantrag	233
III. Literatur	233
Artikel 33 Rücktritt	234
I. Entstehungsgeschichte	234
II. Erläuterungen	235
1. Rücktritt von Mitgliedern der Landesregierung	
(Art. 33 Abs. 1 NV)	235
2. Rücktrittsfiktion des Ministerpräsidenten (Art. 33 Abs. 2 NV)	236
3. Rücktrittsfiktion der Landesregierung (Art. 33 Abs. 3 NV)	237
4. Weiterführung der Geschäfte (Art. 33 Abs. 4 NV)	237
5. Regierungsbildung und -umbildung in der Staatspraxis	239
III. Literatur	239
Artikel 34 Rechtsstellung der Regierungsmitglieder	240
I. Entstehungsgeschichte	240
II. Erläuterungen	241
1. Rechtsstellung der Regierungsmitglieder (Art. 34 Abs. 1 NV)	241
2. Beginn und Beendigung der Amtsverhältnisse	242
3. Inkompatibilität (Art. 34 Abs. 2 NV)	243

Artikel 35 Vertretung des Landes, Staatsverträge	245
I. Entstehungsgeschichte	245
II. Erläuterungen	245
1. Außenvertretung (Art. 35 Abs. 1 NV)	245
2. Staatsverträge (Art. 35 Abs. 2 NV)	246
III. Literatur	248
IV. Rechtsprechung	248
Artikel 36 Begnadigungsrecht, Amnestie	249
I. Entstehungsgeschichte	249
II. Erläuterungen	250
1. Begnadigungsrecht des Ministerpräsidenten (Art. 36 Abs. 1 Satz 1 NV)	250
2. Delegation des Begnadigungsrechts (Art. 36 Abs. 1 Satz 2 NV) ...	250
3. Amnestie (Art. 36 Abs. 2 NV)	251
III. Literatur	253
IV. Rechtsprechung	253
Artikel 37 Richtlinien der Politik, Ressortprinzip, Zuständigkeit der Landesregierung	254
I. Entstehungsgeschichte	254
II. Erläuterungen	255
1. Richtlinienkompetenz („Ministerpräsidentenprinzip“; Art. 37 Abs. 1 Satz 1 NV)	255
2. Ressortprinzip (Art. 37 Abs. 1 Satz 2 NV)	258
3. Zuständigkeiten der Landesregierung („Kabinettsprinzip“; Art. 37 Abs. 2 NV)	258
Artikel 38 Verwaltungsorganisation, dienstrechtliche Befugnisse	261
I. Entstehungsgeschichte	261
II. Erläuterungen	262
1. Organisationsgewalt (Art. 38 Abs. 1 NV)	262
2. Dienstrechtliche Befugnisse (Art. 38 Abs. 2 NV)	263
3. Übertragung von Befugnissen (Art. 38 Abs. 3 NV)	264
Artikel 39 Sitzungen der Landesregierung	265
I. Entstehungsgeschichte	265
II. Erläuterungen	266
1. Kabinettsvorsitz; Geschäftsordnung (Art. 39 Abs. 1 NV)	266
2. Beschlussfassung, Beschlussfähigkeit (Art. 39 Abs. 2 NV)	267
3. Haushaltsangelegenheiten (Art. 39 Abs. 3 NV)	267
Artikel 40 Anklage von Regierungsmitgliedern	269
I. Entstehungsgeschichte	269
II. Erläuterungen	270
1. Anklage von Regierungsmitgliedern (Art. 40 Abs. 1 NV)	270
2. Anklageverfahren, Amtsverlust (Art. 40 Abs. 2 NV)	271

3. Selbstreinigungsverfahren (Art. 40 Abs. 3 NV)	272
4. Verhältnis zu anderen gerichtlichen Verfahren (Art. 40 Abs. 4 NV)	273
 Vierter Abschnitt	
Die Gesetzgebung	274
 Artikel 41 Erfordernis der Gesetzesform	276
I. Entstehungsgeschichte	276
II. Erläuterungen	277
 Artikel 42 Gesetzgebungsverfahren	280
I. Entstehungsgeschichte	280
II. Erläuterungen	281
1. Gesetzesbeschluss (Art. 42 Abs. 1 NV)	281
2. Aussetzung der Abstimmung (Art. 42 Abs. 2 NV)	282
3. Gesetzesinitiative (Art. 42 Abs. 3 NV)	283
 Artikel 43 Verordnungen	284
I. Entstehungsgeschichte	284
II. Erläuterungen	284
1. Rechtsetzungsdelegation, Delegatare (Art. 43 Abs. 1 Satz 1 NV)	284
2. Bestimmtheitsgebot (Art. 43 Abs. 1 Satz 2 NV)	285
3. Angabe der Ermächtigung, Subdelegation (Art. 43 Abs. 2 NV)	286
III. Rechtsprechung	287
 Artikel 44 Notverordnungen	288
I. Entstehungsgeschichte	288
II. Erläuterungen	289
1. Verordnungen mit Gesetzeskraft (Art. 44 Abs. 1 NV)	289
2. Zustimmung des Ältestenrates (Art. 44 Abs. 2 und 3 NV)	291
3. Vorlagepflicht und Aufhebungsrecht (Art. 44 Abs. 4 NV)	291
III. Literatur	292
 Artikel 45 Ausfertigung, Verkündung, Inkrafttreten	293
I. Entstehungsgeschichte	293
II. Erläuterungen	295
1. Ausfertigung und Verkündung (Art. 45 Abs. 1 NV)	295
2. Ausfertigung und Verkündung von Notverordnungen (Art. 45 Abs. 2 NV)	297
3. Inkrafttreten (Art. 45 Abs. 3 NV)	297
III. Literatur	298
 Artikel 46 Verfassungsänderungen	299
I. Entstehungsgeschichte	299

II. Erläuterungen	301
1. Verbot der Verfassungsdurchbrechung (Art. 46 Abs. 1 NV)	301
2. Grenzen der Verfassungsänderung (Art. 46 Abs. 2 NV)	302
3. Mehrheitserfordernisse (Art. 46 Abs. 3 NV)	303
4. Änderungen der Niedersächsischen Verfassung	304
III. Literatur	304
 Fünfter Abschnitt	
Volksinitiative, Volksbegehren und Volksentscheid	305
 Artikel 47 Volksinitiative	306
I. Entstehungsgeschichte	306
II. Erläuterungen	307
1. Volksinitiative als plebiszitäres Institut	307
2. Gesetzesvorbehalt über Volksinitiativen (Art. 50 Abs. 2 NV)	309
3. Volksinitiativen in der Staatspraxis	310
III. Literatur	310
 Artikel 48 Volksbegehren	311
I. Entstehungsgeschichte	311
II. Erläuterungen	312
1. Gegenstand des Volksbegehrens (Art. 48 Abs. 1 NV)	312
2. Zulässigkeit des Volksbegehrens (Art. 48 Abs. 2 NV)	315
3. Zustandekommen des Volksbegehrens (Art. 48 Abs. 3 NV)	317
III. Volksbegehren in der Staatspraxis	317
IV. Literatur	318
V. Rechtsprechung	318
 Artikel 49 Volksentscheid	319
I. Entstehungsgeschichte	319
II. Erläuterungen	320
1. Entscheidungsoptionen des Landtages (Art. 49 Abs. 1 NV)	320
2. Volksentscheid (Art. 49 Abs. 2 NV)	322
3. Rechtsnatur durch Volksentscheid beschlossener Gesetze (Art. 49 Abs. 3 NV)	322
4. Volksentscheide in der Staatspraxis	323
III. Literatur	324
IV. Rechtsprechung	324
 Artikel 50 Kostenerstattung, Ausführungsgesetz	325
I. Entstehungsgeschichte	325
II. Erläuterungen	325
1. Anspruch auf Kostenerstattung (Art. 50 Abs. 1 NV)	325
2. Regelungsvorbehalt (Art. 50 Abs. 2 NV)	326
III. Literatur	326

Sechster Abschnitt**Die Rechtsprechung 327****Artikel 51 Gerichte, Richterinnen und Richter 328**

I. Entstehungsgeschichte 328

II. Erläuterungen 329

1. Ausübung der rechtsprechenden Gewalt (Art. 51 Abs. 1 NV) 329

2. Richteramt (Art. 51 Abs. 2 NV) 330

3. Richterwahlausschuss (Art. 51 Abs. 3 NV) 330

4. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 51 Abs. 4 NV) 330

III. Literatur 331

Artikel 52 Richteranklage 332

I. Entstehungsgeschichte 332

II. Erläuterungen 333

1. Richteranklage (Art. 52 Abs. 1 NV) 333

2. Einbeziehung ehrenamtlicher Richter (Art. 52 Abs. 2) 334

Artikel 53 Gewährleistung des Rechtsweges 335

I. Entstehungsgeschichte 335

II. Erläuterungen 336

1. Mehrfachgarantie des Rechtswegs 336

2. Art. 53 NV als Grundrecht des status positivus 336

3. Tatbestandsmerkmale 336

4. Vereinbarkeit mit Art. 142 GG? 337

Artikel 54 Zuständigkeit des Staatsgerichtshofs 339

I. Entstehungsgeschichte 339

II. Erläuterungen 344

1. Organstreitigkeiten (Art. 54 Nr. 1 NV, §§ 8 Nr. 6, 30 NStGHG) 345

2. Streitigkeiten über die Durchführung von Volksinitiativen,
Volksbegehren oder Volksentscheiden
(Art. 54 Nr. 2 NV, §§ 8 Nr. 7, 31 f. NStGHG) 3463. Abstrakte Normenkontrolle
(Art. 54 Nr. 3 NV, §§ 8 Nr. 8, 33 f. NStGHG) 3474. Konkrete Normenkontrolle
(Art. 54 Nr. 4 NV, §§ 8 Nr. 9, 35 NStGHG) 3475. Kommunale Verfassungsbeschwerde
(Art. 54 Nr. 5 NV, §§ 8 Nr. 10, 36 NStGHG) 348

6. Weitere Verfahrensarten (Art. 54 Nr. 6 NV) 349

III. Literatur 350

Artikel 55 Verfassung und Verfahren des Staatsgerichtshofs 351

I. Entstehungsgeschichte 351

II. Erläuterungen 351

1. Rechtsstatus des Staatsgerichtshofs (Art. 55 NV) 351

2. Zusammensetzung des Staatsgerichtshofs (Art. 55 Abs. 1 NV) 352

3. Wahl der Mitglieder (Art. 55 Abs. 2 NV)	353
4. Inkompatibilität (Art. 55 Abs. 3 NV)	353
5. Regelungsvorbehalt (Art. 55 Abs. 4 NV)	353
6. Entscheidungen mit Gesetzeskraft (Art. 55 Abs. 4 NV)	356
7. Sitz des Staatsgerichtshofs (Art. 55 Abs. 5 NV)	357
III. Literatur	358
IV. Rechtsprechung	358

Siebenter Abschnitt

Die Verwaltung	359
---------------------------------	-----

Artikel 56 Landesverwaltung	360
I. Entstehungsgeschichte	360
II. Erläuterungen	361
1. Unmittelbare Landesverwaltung (Art. 56 Abs. 1 NV)	361
2. Gesetzesvorbehalt (Art. 56 Abs. 2 NV)	362
III. Literatur	363

Artikel 57 Selbstverwaltung	364
I. Entstehungsgeschichte	364
II. Erläuterungen	367
1. Die Selbstverwaltungsgarantie (Art. 57 Abs. 1 NV)	367
2. Wahlrechtsgrundsätze für kommunale Volksvertretungen (Art. 57 Abs. 2 NV)	373
3. Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Gemeinden (Art. 57 Abs. 3 NV)	374
4. Pflichtaufgaben, übertragener Wirkungskreis und Konnexitätsprinzip (Art. 57 Abs. 4 NV)	376
5. Kommunalaufsicht und Fachaufsicht (Art. 57 Abs. 5 NV)	378
6. Anhörung der kommunalen Spitzenverbände (Art. 57 Abs. 6 NV)	379
7. Rückgriff gegen kommunale Gebietskörperschaften (Art. 57 Abs. 7 NV)	380
III. Literatur	382
IV. Rechtsprechung	382

Artikel 58 Finanzwirtschaft der Gemeinden und Landkreise	383
I. Entstehungsgeschichte	383
II. Erläuterungen	384
1. Aufgabengerechte Finanzausstattung	384
2. Erschließung eigener Steuerquellen	385
3. Übergemeindlicher Finanzausgleich	386
4. Rechtsprechung des Staatsgerichtshofs zum kommunalen Finanzausgleich	388
III. Literatur	392
IV. Rechtsprechung	392

Artikel 59 Gebietsänderung von Gemeinden und Landkreisen	393
I. Entstehungsgeschichte	393
II. Erläuterungen	394
1. Zulässigkeit von Gebietsänderungen (Art. 59 Abs. 1 NV)	394
2. Gebietsänderungen und Selbstverwaltungsgarantie	394
3. Gesetzesvorbehalt und gesetzgeberische Abwägung (Art. 59 Abs. 2 NV)	395
4. Prüfungsmaßstäbe des Staatsgerichtshofs	397
5. Gebietsreformgesetze in der Rechtsprechungspraxis	400
6. Anhörung der Gemeindebevölkerung (Art. 59 Abs. 3 NV)	401
III. Literatur	402
IV. Rechtsprechung	402
Artikel 60 Öffentlicher Dienst	403
I. Entstehungsgeschichte	403
II. Erläuterungen	404
1. Funktionsvorbehalt für Beamte (Art. 60 Satz 1 NV)	404
2. Inhalt des Dienst- und Treueverhältnisses (Art. 60 Satz 2 NV)	407
Artikel 61 Wählbarkeit von Angehörigen des öffentlichen Dienstes	408
I. Entstehungsgeschichte	408
II. Erläuterungen	408
1. Art. 137 Abs. 1 GG in der Auslegung des Bundesverfassungs- gerichts	408
2. Ineligibilität oder Inkompatibilität?	409
3. Die Tatbestandsmerkmale im Einzelnen	409
4. Gesetzliche Inkompatibilitätsvorschriften	410
Artikel 62 Landesbeauftragte oder Landesbeauftragter für den Datenschutz	411
I. Entstehungsgeschichte	411
II. Erläuterungen	411
1. Kontrollfunktion des Landesbeauftragten für den Daten- schutz (Art. 62 Abs. 1 NV)	411
2. Wahl des Datenschutzbeauftragten (Art. 62 Abs. 2 NV)	413
3. Unabhängigkeit des Datenschutzbeauftragten (Art. 62 Abs. 3 NV)	413
4. Gesetzesvorbehalt (Art. 62 Abs. 4 NV)	414
5. Behördeneigenschaft des Datenschutzbeauftragten	415
III. Literatur	415
Achter Abschnitt	
Das Finanzwesen	416
Artikel 63 Landesvermögen	416
I. Entstehungsgeschichte	416

II. Erläuterungen	416
1. Zweckbestimmung des Landesvermögens (Art. 63 Abs. 1 Satz 1 NV)	416
2. Zustimmungsvorbehalt (Art. 63 Abs. 1 Satz 2 und 3 NV)	417
3. Veräußerung von Vermögen Dritter (Art. 63 Abs. 2 NV)	418
Artikel 64 Finanzplanung	419
I. Entstehungsgeschichte	419
II. Erläuterungen	419
1. Bundesrechtliche Vorgaben	419
2. Finanzplanung aufgrund Landesrechts	420
Artikel 65 Landeshaushalt	422
I. Entstehungsgeschichte	422
II. Erläuterungen	424
1. Bundesrechtliche Vorgaben	424
2. Haushaltsgrundsätze (Art. 65 Abs. 1 NV)	425
3. Wirkungen des Haushaltsplans (Art. 65 Abs. 2 NV)	426
4. Sondervorschriften für Landesbetriebe und Sondervermögen (Art. 65 Abs. 3 NV)	426
5. Haushaltsgesetz und Haushaltsplan (Art. 65 Abs. 4 NV)	426
6. Bepackungsverbot (Art. 65 Abs. 5 Satz 1 NV)	427
III. Literatur	428
IV. Rechtsprechung	428
Artikel 66 Vorläufige Haushaltsführung	429
I. Entstehungsgeschichte	429
II. Erläuterungen	430
1. Vorläufige Haushaltsführung (Art. 66 Abs. 1 NV)	430
2. Kreditermächtigung (Art. 66 Abs. 2 NV)	432
Artikel 67 Über- und außerplanmäßige Ausgaben	434
I. Entstehungsgeschichte	434
II. Erläuterungen	435
1. Bewilligung über- und außerplanmäßiger Ausgaben (Art. 67 Abs. 1 NV)	435
2. Gesetzesvorbehalt (Art. 67 Abs. 2 NV)	438
Artikel 68 Haushaltswirksame Gesetze	439
I. Entstehungsgeschichte	439
II. Erläuterungen	440
1. Darlegung von Kosten und Mindereinnahmen (Art. 68 Abs. 1 NV)	440
2. Deckung haushaltswirksamer Beschlüsse (Art. 68 Abs. 2 NV)	441
Artikel 69 Rechnungslegung, Entlastung	443
I. Entstehungsgeschichte	443

II. Erläuterungen	444
1. Rechnungslegung (Art. 69 Satz 1 und 2 NV)	444
2. Entlastung (Art. 69 Satz 3 NV)	445
Artikel 70 Landesrechnungshof	447
I. Entstehungsgeschichte	447
II. Erläuterungen	448
1. Verfassungsrechtliche Stellung des Landesrechnungshofs	448
2. Zuständigkeiten des Landesrechnungshofs (Art. 70 Abs. 1 Satz 1 und 2 NV)	450
3. Gesetzesvorbehalt (Art. 70 Abs. 1 Satz 3 und 4 NV)	451
4. Zusammensetzung des Landesrechnungshofs und Bestellung seiner Mitglieder (Art. 70 Abs. 2 Satz 1 und 2 NV)	451
5. Gesetzesvorbehalt (Art. 70 Abs. 2 Satz 3 NV)	452
III. Literatur	452
Artikel 71 Kreditaufnahme, Gewährleistungen	453
I. Entstehungsgeschichte	453
II. Erläuterungen	455
1. Bundesverfassungsrechtliche Vorgaben (Art. 109, 143 d GG)	455
2. Ermächtigung zur Kreditaufnahme (Art. 71 NV)	457
3. Bundesrecht bricht Landesrecht (Art. 31 GG)	459
III. Literatur	460
IV. Rechtsprechung	460
 Neunter Abschnitt	
Übergangs- und Schlußbestimmungen	461
 Artikel 72 Besondere Belange und überkommene Einrichtungen der ehemaligen Länder	461
I. Entstehungsgeschichte	461
II. Erläuterungen	462
1. Zur Bedeutung der „Traditionsklauseln“	462
2. Verfassungsauftrag zur Traditionspflege (Art. 72 Abs. 1 NV)	463
3. Bestandsschutz überkommener Einrichtungen (Art. 72 Abs. 2 NV)	464
4. Änderungs- und Aufhebungsvorbehalt (Art. 72 Abs. 2, 2. Hs. NV)	468
III. Literatur	470
IV. Rechtsprechung	470
 Artikel 73 Übertragung von Hoheitsrechten	471
I. Entstehungsgeschichte	471
II. Erläuterungen	472
III. Literatur	473

Artikel 74 Mehrheiten und Minderheiten der Mitglieder des Landtages	474
I. Entstehungsgeschichte	474
II. Erläuterungen	474
Artikel 75 Volksvertretungen anderer Länder	477
I. Entstehungsgeschichte	477
II. Erläuterungen	477
Artikel 76 Übergangsvorschrift für die Wahlperioden	479
I. Erläuterungen	479
1. Übergangsvorschrift für die Zwölfte Wahlperiode (Art. 76 Abs. 1 NV)	479
2. Übergangsvorschriften für die Dreizehnte Wahlperiode (Art. 76 Abs. 2 NV)	480
Artikel 77 Übergangsvorschrift für die Besetzung des Staats- gerichtshofs	481
I. Erläuterungen	481
II. Literatur	481
Artikel 78 Inkrafttreten	482
I. Erläuterungen	482
Sachregister	485