



DEUTSCHER
LANDKREISTAG

Schriften zum deutschen und
europäischen Kommunalrecht

Band 63

HENNEKE (Hrsg.)

**Wirkungsfelder der
kommunalen
Spitzenverbände im
handlungsfähig(er)en
Bundesstaat**



|BOORBERG

Wirkungsfelder der kommunalen Spitzenverbände im handlungsfähig(er)en Bundesstaat

Professorengespräch 2025
des Deutschen Landkreistages
am 25./26.2.2025
im Landratsamt des Rhein-Neckar-Kreises

Herausgegeben von

Professor Dr. Hans-Günter Henneke

Geschäftsführendes Präsidialmitglied
des Deutschen Landkreistages, Berlin

Honorarprofessor an der Universität Osnabrück

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek | Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über www.dnb.de abrufbar.

ISBN 978-3-415-07776-8

© 2025 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen. Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text- und Data-Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.

Anfragen gemäß EU-Verordnung über die allgemeine Produktsicherheit (EU) 2023/988 (General Product Safety Regulation – GPSR) richten Sie bitte an: Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Produktsicherheit, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; E-Mail: produktsicherheit@boorberg.de

Satz: Reemers Publishing, Luisenstr. 62, 47799 Krefeld | Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH, Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden
www.boorberg.de

Inhaltsverzeichnis

Erster Abschnitt: Auswege aus der Polykrise zur Verbesserung staatlicher Handlungsfähigkeit	11
<i>Klaus Ritgen</i>	
Demokratie und Rechtsstaat im Angesicht von Polykrise und komplexer Realität	13
<i>Hans-Günter Henneke</i>	
Die Polykrise und ihre Folgen	18
<i>Hans-Günter Henneke</i>	
Empfehlungen der „Initiative für einen handlungsfähigen Staat“ auf dem Prüfstand	22
Zweiter Abschnitt: Finanzierung kommunaler Aufgabenerfüllung	53
<i>Janbernd Oebbecke</i>	
Kommunale Finanzen und kommunale Aufgabenwahrnehmung . . .	55
<i>Hans-Günter Henneke</i>	
Können sich Kommunen auf den Grundsatz „ultra posse nemo obligatur“ berufen oder unbeschränkt ihre Bürger belasten? . .	68
Dritter Abschnitt: Wirkungsfelder kommunaler Spitzenverbände	75
<i>Irene Vorholz</i>	
Wirkungsfelder der kommunalen Spitzenverbände außerhalb von Gesetzgebungsverfahren	77
<i>Nathalie Behnke</i>	
Ressourcen und Erfolg der deutschen kommunalen Spitzenverbände	108
<i>Thomas Mann</i>	
Beteiligungs- und Anhörungsrechte kommunaler Spitzenverbände – materiellrechtlicher und prozessualer Gehalt	134

Dirk Ehlers

Verfassungsrechtliche Bindungen der kommunalen Spitzenverbände 162

Hans-Günter Henneke

Das Spektrum des Agierens der kommunalen Spitzenverbände 178

Vierter Abschnitt: Fazit und Rückblick 215

Christian Waldhoff

Gesprächsfazit 217

Hans-Günter Henneke

Entwicklungsimpulse aus dem Professorengespräch für das Recht der kommunalen Selbstverwaltung 227

Teilnehmer am Professorengespräch 253