

FREDRICH · KRAFT



Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung – HSOG –

Kommentar

14. Auflage

Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung – HSOG –

mit Erläuterungen
und ergänzenden Vorschriften

Dirk Fredrich
Ministerialrat a. D.
Vormals Referatsleiter im Hessischen Ministerium
des Innern und für Sport

Lea Kraft
Staatsanwältin
Staatsanwaltschaft Wiesbaden

Begründer und Autor bis zur 8. Auflage sowie
Mitautor bis zur 12. Auflage:

Kurt Meixner
Leitender Ministerialrat a. D.

14., vollständig überarbeitete Auflage, 2025

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek | Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über www.dnb.de abrufbar.

ISBN 978-3-415-07734-8

14. Auflage, 2025

© 1981 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen. Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text- und Data-Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.

Anfragen gemäß EU-Verordnung über die allgemeine Produktsicherheit (EU) 2023/988 (General Product Safety Regulation – GPSR) richten Sie bitte an: Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Produktsicherheit, Scharrstraße 2, 70563 Stuttgart; E-Mail: produktsicherheit@boorberg.de

Titelabbildung: © Vitaly Krivosheev – stock.adobe.com (Hintergrund) und © Land Hessen – de.wikipedia.org (Polizeistern) | Satz: mediaTEXT Jena GmbH, Richard-Sorge-Str. 6a/b, 07747 Jena | Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH, Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden
www.boorberg.de

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	13
Literaturverzeichnis	26
Einführung	31

Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung (HSOG)

Erster Teil: Aufgaben und Befugnisse

Erster Abschnitt: Aufgaben und allgemeine Vorschriften

§ 1	Aufgaben der Gefahrenabwehr- und der Polizeibehörden .	57
§ 2	Aufgabenabgrenzung	82
§ 3	Geltungsbereich	86
§ 4	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	91
§ 5	Ermessen, Wahl der Mittel	100
§ 6	Verantwortlichkeit für das Verhalten von Personen	103
§ 7	Verantwortlichkeit für den Zustand von Tieren und Sachen	112
§ 8	Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme	117
§ 9	Inanspruchnahme nicht verantwortlicher Personen	123
§ 10	Einschränkung von Grundrechten	128

Zweiter Abschnitt: Befugnisse

§ 11	Allgemeine Befugnisse	135
§ 12	Befragung und Auskunftspflicht	140
§ 12a	Schutz zeugnisverweigerungsberechtigter Berufsheimnisträger	145
§ 13	Erhebung personenbezogener Daten	148
§ 13a	Zuverlässigkeitsprüfung zum Schutz staatlicher Einrichtungen und Veranstaltungen	162
§ 13b	Zuverlässigkeitsprüfung zum Schutz von Veranstaltungen außerhalb des öffentlichen Bereichs	168
§ 14	Datenerhebung und sonstige Datenverarbeitung an öffentlichen Orten und besonders gefährdeten öffentlichen Einrichtungen	169
§ 14a	Automatische Kennzeichenlesesysteme	187

§ 14b	Abschnittskontrolle	192
§ 15	Datenerhebung durch Observation und Einsatz technischer Mittel	193
§ 15a	Datenerhebung durch Telekommunikationsüberwachung .	211
§ 15b	Telekommunikationsüberwachung an informationstechnischen Systemen	224
§ 15c	Verdeckter Eingriff in informationstechnische Systeme . .	226
§ 15d	Einsatz von unbemannten Luftfahrtsystemen	230
§ 15e	Einsatz technischer Mittel gegen unbemannte Fahrzeugsysteme	232
§ 16	Datenerhebung durch Einsatz von Personen, deren Zusammenarbeit mit Polizeibehörden Dritten nicht bekannt ist, und durch verdeckt ermittelnde Personen . . .	232
§ 16a	Anerkennung von richterlichen Anordnungen anderer Länder	241
§ 17	Polizeiliche Beobachtung, Gezielte Kontrolle	242
§ 17a	Berichtspflichten gegenüber dem Parlament und der Öffentlichkeit	246
§ 18	Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen	247
§ 19	Erkennungsdienstliche Maßnahmen, DNA-Analyse	262
§ 20	Datenweiterverarbeitung, Zweckbindung, Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung	268
§ 20a	Kennzeichnung	282
§ 20b	Weiterverarbeitung für die wissenschaftliche Forschung . .	284
§ 21	Allgemeine Regeln der Datenübermittlung, Übermittlungsverbote und Verweigerungsgründe	285
§ 22	Datenübermittlung im innerstaatlichen Bereich und im Bereich der Europäischen Union und anderen Mitgliedstaaten	291
§ 23	Datenübermittlung im internationalen Bereich	299
§ 24	Automatisiertes Abrufverfahren	303
§ 25	Datenabgleich	305
§ 25a	Automatisierte Anwendung zur Datenanalyse	308
§ 26	Besondere Formen des Datenabgleichs	316
§ 27	Berichtigung, Löschung und Einschränkung der Verarbeitung von Daten zu den in § 40 des Hessischen Datenschutz- und Informationsfreiheitsgesetzes genannten Zwecken, Verwertungsverbot	322
§ 27a	Berichtigung, Löschung und Einschränkung der Verarbeitung von Daten zu anderen als den in § 40 des Hessischen Datenschutz- und Informationsfreiheitsgesetzes genannten Zwecken, Verwertungsverbot	332

§ 28	Protokollierung bei verdeckten und eingriffsintensiven Maßnahmen, Verwendungsbeschränkung	337
§ 29	Information, Benachrichtigung, Auskunft	341
§ 29a	Datenschutzkontrolle	353
§ 30	Vorladung	353
§ 30a	Meldeauflagen	358
§ 31	Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Kontaktverbot	360
§ 31a	Elektronische Aufenthaltsüberwachung	366
§ 32	Gewahrsam	375
§ 33	Richterliche Entscheidung	385
§ 34	Behandlung festgehaltener Personen	390
§ 35	Dauer der Freiheitsentziehung	393
§ 36	Durchsuchung und Untersuchung von Personen	395
§ 37	Durchsuchung von Sachen	400
§ 38	Betreten und Durchsuchung von Wohnungen	404
§ 39	Verfahren bei der Durchsuchung von Wohnungen	411
§ 40	Sicherstellung	414
§ 41	Verwahrung	419
§ 42	Verwertung, Unbrauchbarmachung und Vernichtung	424
§ 43	Herausgabe sichergestellter Sachen oder des Erlöses, Kosten	429
§ 43a	Halten gefährlicher Tiere	433
§ 43b	Strafvorschrift	435
§ 43c	Opferschutzmaßnahmen	436

Dritter Abschnitt: Vollzugshilfe

§ 44	Vollzugshilfe	439
§ 45	Verfahren	446
§ 46	Vollzugshilfe bei Freiheitsentziehung	447

Vierter Abschnitt: Zwang

Erster Titel: Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen

§ 47	Zulässigkeit des Verwaltungszwanges	449
§ 48	Zwangsmittel	455
§ 49	Ersatzvornahme	458
§ 50	Zwangsgeld	462
§ 51	Ersatzzwangshaft	464
§ 52	Unmittelbarer Zwang	466
§ 53	Androhung der Zwangsmittel	468

Zweiter Titel: Ausübung unmittelbaren Zwanges

§ 54	Rechtliche Grundlagen	471
------	-----------------------------	-----

§ 55	Begriffsbestimmung, zugelassene Waffen	473
§ 56	Handeln auf Anordnung	476
§ 57	Hilfeleistung für Verletzte	479
§ 58	Androhung unmittelbaren Zwanges	479
§ 59	Fesselung von Personen	482
§ 60	Allgemeine Vorschriften für den Schusswaffengebrauch ..	483
§ 61	Schusswaffengebrauch gegen Personen, Sprengmittel	487
§ 62	Schusswaffengebrauch gegen Personen in einer Menschenmenge	492
§ 63	Ausübung unmittelbaren Zwanges durch Vollzugsbedienstete	494

Fünfter Abschnitt: Schadensausgleich, Erstattungs- und Ersatzansprüche

§ 64	Zum Schadensausgleich verpflichtende Tatbestände	498
§ 65	Inhalt, Art und Umfang des Schadensausgleichs	502
§ 66	Ansprüche mittelbar Geschädigter	504
§ 67	Verjährung des Ausgleichsanspruchs	505
§ 68	Ausgleichspflicht, Erstattungsansprüche	506
§ 69	Rückgriff gegen Verantwortliche	508
§ 70	Rechtsweg	509

Sechster Abschnitt: Gefahrenabwehrverordnung

§ 71	Allgemeines	509
§ 71a	Gefahrenabwehrverordnungen Hunde, Haftpflichtversicherung	513
§ 72	Gefahrenabwehrverordnungen der Ministerinnen, Minister und Regierungspräsidien	515
§ 73	Gefahrenabwehrverordnungen der Landkreise	517
§ 74	Gefahrenabwehrverordnungen der Gemeinden	517
§ 75	Verbot des Widerspruchs zu anderen Rechtsvorschriften ..	518
§ 76	Inhalt	520
§ 77	Ordnungswidrigkeiten	522
§ 78	Formerfordernisse	524
§ 79	Geltungsdauer	525
§ 80	Wirkung von Gebietsänderungen	526

Zweiter Teil: Organisation und Zuständigkeiten

Erster Abschnitt: Allgemeines

§ 81	Gefahrenabwehr als staatliche Aufgabe	527
------	---------------------------------------	-----

Zweiter Abschnitt: Gefahrenabwehrbehörden

Erster Titel: Behörden der allgemeinen Verwaltung

§ 82	Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung	529
§ 83	Aufsichtsbehörden, Aufsicht	531
§ 84	Weisungsbefugnisse	534

Zweiter Titel: Ordnungsbehörden

§ 85	Allgemeine Ordnungsbehörden	535
§ 86	Aufsichtsbehörden, Aufsicht	540
§ 87	Weisungsbefugnisse, Unterrichtungspflichten	543
§ 88	Selbsteintritt	544
§ 89	Sachliche Zuständigkeit	546
§ 90	Sonderordnungsbehörden	549

Dritter Abschnitt: Polizeibehörden

§ 91	Polizeibehörden	550
§ 92	Hessisches Landeskriminalamt	554
§ 93	Hessisches Polizeipräsidium Einsatz	557
§ 94	Polizeipräsidien	559
§ 95	Hessisches Polizeipräsidium für Technik, Hessische Hochschule für öffentliches Management und Sicherheit	561
§ 96	Dienst- und Fachaufsicht	565
§ 97	Weisungsbefugnisse, Unterrichtungspflichten	567
§ 98	Ermächtigung	568
§ 98a	Legitimations- und Kennzeichnungspflicht	570
§ 99	Hilfspolizeibeamtinnen und Hilfspolizeibeamte	572

Vierter Abschnitt: Örtliche Zuständigkeit

§ 100	Zuständigkeit der Gefahrenabwehrbehörden	580
§ 101	Zuständigkeit der Polizeibehörden	583
§ 102	Amtshandlungen von Dienstkräften der Polizei anderer Länder, Polizeivollzugsbeamtinnen und Polizeivollzugsbeamte des Bundes	585
§ 103	Amtshandlungen von Dienstkräften der Polizei außerhalb des Zuständigkeitsbereichs des Landes Hessen	590

Dritter Teil: Kosten

§ 104	Begriff der Kosten	592
§ 105	Kosten der Behörden der allgemeinen Verwaltung	593
§ 106	Kosten der allgemeinen Ordnungsbehörden	593
§ 107	Kosten der Sonderordnungsbehörden	595
§ 108	Kosten der Polizeibehörden, Bereitstellungs- und Duldungspflichten	595
§ 109	Einnahmen	598

Vierter Teil: Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 110	Versorgungslasten, Wohnungsfürsorgemaßnahmen	599
§ 111	Übergangsvorschriften	600
§ 112	Änderung von Rechtsvorschriften	601
§ 113	Aufhebung und Fortgeltung von Rechtsvorschriften	601
§ 114	Ausführungsvorschriften	604
§ 115	Inkrafttreten, Außerkrafttreten	605

Anhänge:

Anhang 1	Verordnung zur Durchführung des Hessischen Gesetzes über die öffentliche Sicherheit und Ordnung und zur Durchführung des Freiwilligen-Polizeidienst-Gesetzes (HSOG-DVO)	607
Anhang 2	Gemeinsame Richtlinien über die Anwendung unmittelbaren Zwanges durch Polizeibeamte auf Anordnung des Staatsanwalts	625
Anhang 3	Gesetz für die aktive Bürgerbeteiligung zur Stärkung der Inneren Sicherheit (HFPG)	629
Anhang 4	Hessisches Datenschutz- und Informationsfreiheitsgesetz (HDSIG) – Auszug –	635
Anhang 5	Verordnung (EU) 2016/679 (DSGVO) – Auszug –	661
Anhang 6	Verordnung (EU) 2016/680 (JI-Richtlinie) – Auszug –	683
	Stichwortverzeichnis	687