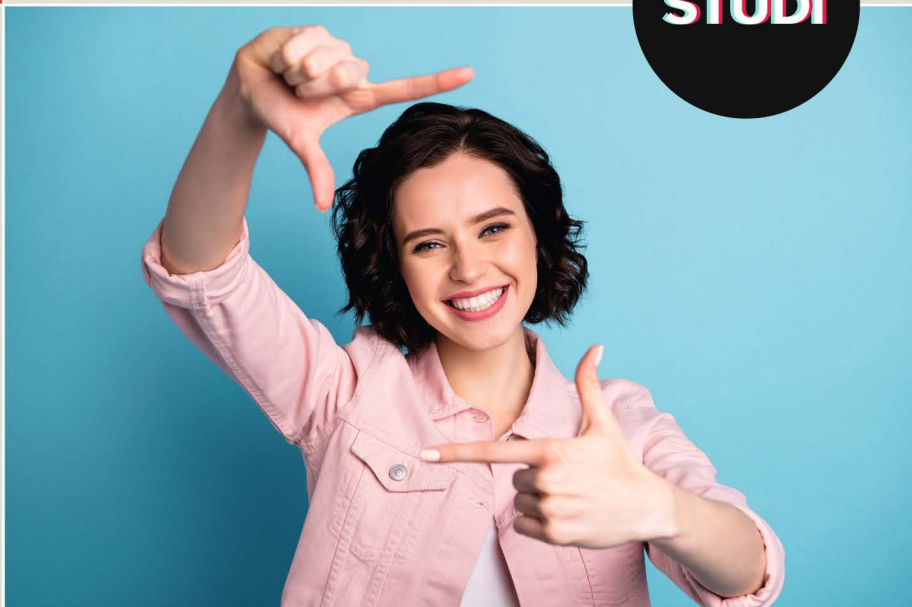


ÖFFENTLICHE VERWALTUNG

**STUDI**



AUSTERMANN

# Staatsrecht

Staatsorganisationsrecht und  
Allgemeine Grundrechtslehren

2. Auflage

 **BOORBERG**

# Staatsrecht

Staatsorganisationsrecht und  
Allgemeine Grundrechtslehren

von

Dr. Philipp Austermann

*Professor an der Hochschule des Bundes  
für öffentliche Verwaltung, Brühl*

2. Auflage 2025

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek |  
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in  
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten  
sind im Internet über [www.dnb.de](http://www.dnb.de) abrufbar.

2. Auflage, 2025  
ISBN 978-3-415-07291-6

© 2025 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt.  
Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zu-  
gelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt  
insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen,  
Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in  
elektronischen Systemen. Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text-  
und Data-Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH  
& Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß  
§ 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.

Anfragen gemäß EU-Verordnung über die allgemeine Produktsicherheit (EU)  
2023/988 (General Product Safety Regulation – GPSR) richten Sie bitte an:  
Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Produktsicherheit, Scharr-  
straße 2, 70563 Stuttgart; E-Mail: [produktsicherheit@boorberg.de](mailto:produktsicherheit@boorberg.de)

Titelfoto: [deagreez – stock.adobe.com](https://stock.adobe.com/de/stockphoto/1234567890/deagreez) | Satz: abavo GmbH, Nebelhorn-  
straße 8, 86807 Buchloe | Druck und Bindung: Laupp & Göbel GmbH,  
Robert-Bosch-Str. 42, D-72810 Gomaringen

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart  
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden  
[www.boorberg.de](http://www.boorberg.de)

# Inhaltsverzeichnis

## Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur

(zugleich eine Anregung zum Nachschlagen). . . . . 11

**Abkürzungsverzeichnis** . . . . . 13

## **Teil 1: Einführung, Verfassungsgeschichte** . . . . . 17

A. Einführung: Staatsrecht und Verfassungsrecht . . . . . 17

I. Der Staat . . . . . 17

II. Der Begriff des Staatsrechts . . . . . 21

III. Was ist eine Verfassung? . . . . . 21

IV. Was ist Verfassungsrecht? . . . . . 23

V. Die Auslegung verfassungsrechtlicher Vorschriften . . . . . 23

B. Deutsche Verfassungsgeschichte im Überblick . . . . . 24

I. Rheinbund und Deutscher Bund, Konstitutionalismus . . . . . 24

II. Märzrevolution und Paulskirchenversammlung  
(1848/49) . . . . . 25

III. Norddeutscher Bund und Deutsches Kaiserreich . . . . . 29

IV. Die Weimarer Republik . . . . . 31

V. Das „Dritte Reich“ . . . . . 37

VI. Die Besatzungszeit (1945–49) . . . . . 38

VII. Die Entstehung des Grundgesetzes (1948/49) . . . . . 40

Übungsfragen zu Teil 1 . . . . . 44

## **Teil 2: Die Staatsstrukturprinzipien.** . . . . . 45

A. Das Republikprinzip . . . . . 45

B. Das Demokratieprinzip . . . . . 45

I. Was ist Demokratie? . . . . . 46

II. Grundtypen der Demokratie . . . . . 46

III. Die Verwirklichung des Demokratieprinzips im  
Grundgesetz . . . . . 47

IV. Das Demokratieprinzip und die Europäische Integration . . . . . 58

V. Die wehrhafte Demokratie . . . . . 60

C. Das Rechtsstaatsprinzip . . . . . 65

I. Die Gewaltenteilung . . . . . 65

II. Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane . . . . . 68

III. Die Rechtsweggarantie aus Art. 19 Abs. 4 GG und  
der allgemeine Justizgewährleistungsanspruch . . . . . 73

IV. Weitere Grundsätze für Gerichtsverfahren . . . . . 74

|       |                                                                                      |           |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| V.    | Rechtssicherheit . . . . .                                                           | 75        |
| VI.   | Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Übermaßverbot) . . . . .                          | 78        |
| D.    | Das Bundesstaatsprinzip . . . . .                                                    | 78        |
| I.    | Deutschland als Bundesstaat . . . . .                                                | 78        |
| II.   | Das Homogenitätsprinzip . . . . .                                                    | 79        |
| III.  | Der Bundesstaat im Mehrebenensystem . . . . .                                        | 80        |
| IV.   | Die Grundzüge der bundesstaatlichen<br>Kompetenzordnung . . . . .                    | 80        |
| V.    | Im Einzelnen: Die Gesetzgebungskompetenzen . . . . .                                 | 81        |
| VI.   | Im Einzelnen: Die Ausführung der Bundesgesetze<br>(Verwaltungskompetenzen) . . . . . | 85        |
| VII.  | Die gegenseitige Rücksichtnahme im Bundesstaat<br>(Bundestreue) . . . . .            | 91        |
| VIII. | Der Bundeszwang . . . . .                                                            | 92        |
| E.    | Das Sozialstaatsprinzip . . . . .                                                    | 93        |
| F.    | Die Staatsziele . . . . .                                                            | 94        |
|       | Übungsfragen zu Teil 2 . . . . .                                                     | 95        |
|       | <b>Teil 3: Die Staatsorgane . . . . .</b>                                            | <b>97</b> |
| A.    | Der Bundestag . . . . .                                                              | 97        |
| I.    | Organisation und Verfahren . . . . .                                                 | 98        |
| II.   | Die Aufgaben (Funktionen) des Bundestages . . . . .                                  | 102       |
| III.  | Die Mitglieder des Bundestages: die Abgeordneten . . . . .                           | 110       |
| B.    | Der Bundesrat . . . . .                                                              | 114       |
| I.    | Zusammensetzung und Arbeitsweise . . . . .                                           | 114       |
| II.   | Aufgaben und Rechte . . . . .                                                        | 115       |
| III.  | Mitwirkung in Angelegenheiten der EU . . . . .                                       | 116       |
| C.    | Die Bundesregierung . . . . .                                                        | 116       |
| I.    | Zusammensetzung und Bildung . . . . .                                                | 116       |
| II.   | Aufgaben und Befugnisse . . . . .                                                    | 123       |
| D.    | Der Bundespräsident . . . . .                                                        | 125       |
| I.    | Die Wahl . . . . .                                                                   | 125       |
| II.   | Die Amtszeit . . . . .                                                               | 126       |
| III.  | Aufgaben und Kompetenzen . . . . .                                                   | 126       |
| IV.   | Gegenzeichnung . . . . .                                                             | 129       |
| E.    | Das Bundesverfassungsgericht . . . . .                                               | 130       |
| I.    | Zusammensetzung und Organisation . . . . .                                           | 130       |
| II.   | Das Spannungsverhältnis von Recht und Politik . . . . .                              | 131       |
| III.  | Die verfassungsgerichtlichen Verfahrensarten . . . . .                               | 132       |
|       | Übungsfragen zu Teil 3 . . . . .                                                     | 135       |

|                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Teil 4: Das Gesetzgebungsverfahren</b>                              | 137 |
| A. Entstehung eines Gesetzentwurfs                                     | 137 |
| B. Initiativrecht                                                      | 138 |
| I. Bundesregierung                                                     | 138 |
| II. Bundesrat                                                          | 139 |
| III. Mitte des Bundestages                                             | 140 |
| C. Zuleitung                                                           | 141 |
| I. Gesetzentwürfe der Bundesregierung<br>(Art. 76 Abs. 2 GG)           | 141 |
| II. Gesetzentwürfe des Bundesrates (Art. 76 Abs. 3 GG)                 | 142 |
| D. Gesetzesberatung und Gesetzesbeschluss im Bundestag                 | 143 |
| I. Die erste Beratung im Plenum („1. Lesung“)                          | 143 |
| II. Die Ausschussberatung                                              | 143 |
| III. Die zweite Beratung („2. Lesung“)                                 | 144 |
| IV. Die dritte Beratung („3. Lesung“)                                  | 145 |
| V. Die Bedeutung von Verstößen gegen die GO-BT                         | 145 |
| E. Mitwirkung des Bundesrates                                          | 146 |
| I. Das Zustimmungsgesetz                                               | 147 |
| II. Das Einspruchsgesetz                                               | 148 |
| III. Der Vermittlungsausschuss („Ausschuss nach<br>Art. 77 Abs. 2 GG“) | 149 |
| F. Ausfertigung und Verkündung durch<br>den Bundespräsidenten          | 153 |
| G. Das Verfahren der Verfassungsänderung                               | 155 |
| I. Formelle Anforderungen                                              | 155 |
| II. Materielle Anforderungen                                           | 156 |
| Übungsfragen zu Teil 4                                                 | 158 |
| <b>Teil 5: Allgemeine Grundrechtslehren</b>                            | 159 |
| A. Was sind Grundrechte?                                               | 159 |
| B. Systematisierung der Grundrechte                                    | 159 |
| C. Funktionen der Grundrechte                                          | 160 |
| I. Subjektiv-rechtliche Wirkungen                                      | 160 |
| II. Objektiv-rechtliche Wirkungen                                      | 162 |
| D. Die Bindungswirkung der Grundrechte                                 | 164 |
| E. Der Schutzbereich (Tatbestand) der Freiheitsgrundrechte             | 165 |
| I. Sachlicher Schutzbereich                                            | 166 |
| II. Persönlicher Schutzbereich<br>(Grundrechtsberechtigung)            | 166 |
| F. Eingriffe in den Schutzbereich                                      | 169 |

|                                                                                                    |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| G. Die verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen . . . . .                               | 170        |
| I. Gesetzesvorbehalt (Einschränkbarkeit, Schranken<br>des Grundrechts) . . . . .                   | 170        |
| II. Sonstige verfassungsrechtliche Anforderungen<br>beim Eingriff durch ein Gesetz. . . . .        | 172        |
| III. Sonstige verfassungsrechtliche Anforderungen<br>beim Eingriff durch einen Einzelakt . . . . . | 177        |
| H. Die Menschenwürde. . . . .                                                                      | 179        |
| I. Schutzbereich. . . . .                                                                          | 180        |
| II. Eingriff . . . . .                                                                             | 182        |
| III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung? . . . . .                                               | 183        |
| Übungsfragen zu Teil 5 . . . . .                                                                   | 184        |
| <b>Lösungen der Übungsfragen . . . . .</b>                                                         | <b>185</b> |
| Zu Teil 1 . . . . .                                                                                | 185        |
| Zu Teil 2 . . . . .                                                                                | 187        |
| Zu Teil 3 . . . . .                                                                                | 189        |
| Zu Teil 4 . . . . .                                                                                | 193        |
| Zu Teil 5 . . . . .                                                                                | 194        |
| <b>Übungsfälle . . . . .</b>                                                                       | <b>197</b> |
| Fall 1: Mia san mia . . . . .                                                                      | 197        |
| Fall 2: Verfahrensfragen . . . . .                                                                 | 197        |
| Fall 3: Streit um die Regierung. . . . .                                                           | 198        |
| Fall 4: Verfassungsfeinde ohne Geld? . . . . .                                                     | 198        |
| Lösung zu Fall 1: Mia san mia . . . . .                                                            | 199        |
| Lösung zu Fall 2: Verfahrensfragen . . . . .                                                       | 200        |
| Lösung zu Fall 3: Streit um die Regierung . . . . .                                                | 201        |
| Lösung zu Fall 4: Verfassungsfeinde ohne Geld? . . . . .                                           | 202        |